



# INFORME DE **GESTION 2024**





**¡Hacemos posible lo imposible!**: Esa podría ser la frase que resume nuestro primer año de gestión al frente de una de las Instituciones más importantes para Antioquia; al mirar en retrospectiva, podemos sentir orgullo por el trabajo realizado. Por supuesto, fue un año de aprendizajes, coordinación, evaluación; pero al tiempo, un momento para definir una ruta de trabajo seria y en beneficio de los antioqueños.

Durante 2024, logramos aprobar el Plan Estratégico Institucional **“Nuestra Antioquia Tiene IDEA 2024-2027”**, que abarca cinco líneas estratégicas:

- Fortalecimiento de Fomento, Convenios y Cooperación
- El IDEA, una institución competitiva y productiva
- Finanzas sostenibles
- Cultura IDEA: redescubriendo nuestra identidad
- El IDEA y sus filiales

Destacamos los avances en proyectos estratégicos para lograr un Departamento más equitativo como: **las cocinas y comedores escolares, la construcción de viviendas y placas huellas y el apoyo al fomento deportivo y artístico.**

Me siento orgullosa de liderar una institución como el IDEA, en la que cada día ayudamos a construir una senda de progreso, un camino para brindar calidad y bienestar de vida a cada habitante de nuestro Departamento.

Mi presencia como cuarta mujer en ocupar el cargo de Gerente es un reflejo del compromiso de nuestra Institución con la diversidad y la inclusión. La misma que hemos honrado con la promoción de **políticas internas que promuevan entornos protectores para las mujeres y la población diversa.**

Nuestra meta es, **llevar fomento y desarrollo hasta el último rincón de Antioquia;** y hemos tomado esta tarea como una prioridad y compromiso que no podemos eludir. El camino es largo, pero ya lo comenzamos.

No queda más que agradecer al gobernador Andrés Julián Rendón Cardona, el voto de confianza que ha depositado en un grupo de personas que cada día trabaja para cumplir sus objetivos. Sin el respaldo decidido de la Gobernación de Antioquia, el trabajo articulado y mancomunado no sería posible.

Invito a los antioqueños a sentir orgullo porque contamos con una de las instituciones más bonitas del Departamento; una institución que, por lo general de manera silenciosa, promueve articulaciones y trabajo decidido para la región: un futuro próspero y equitativo para Antioquia. ¡Nuestra Antioquia tiene IDEA!

**Catalina Gómez Toro**  
Gerente general IDEA

# Contenido

<i>Contexto</i> .....	5
<i>Contribuimos al Plan de Desarrollo Departamental .....</i>	19
<i>En el IDEA generamos valor.....</i>	22
<i>Balance social .....</i>	24
<i>Línea Estratégica 1: Fortalecimiento de Fomento, Convenios y Cooperación.....</i>	26
<i>Línea Estratégica 2: El IDEA, una institución competitiva y productiva...</i>	39
<i>Línea Estratégica 3: Finanzas Sostenibles .....</i>	49
<i>Línea Estratégica 4: Cultura IDEA: Redescubriendo nuestra identidad ..</i>	66
<i>Línea Estratégica 5: El IDEA y sus filiales .....</i>	71

## Listado de ilustraciones

<b>Ilustración 1.</b> Producto Interno Bruto trimestral 2016 – 2024. Variación año corrido .....	7
<b>Ilustración 2.</b> Crecimiento económico países seleccionados OCDE. ....	8
<b>Ilustración 3.</b> Inflación anualizada 2016 – 2024 .....	9
<b>Ilustración 4.</b> Tasas de interés de referencia 2016 – 2024.....	9
<b>Ilustración 5.</b> Variación año corrido sectores Salud y Educación 2016 – 2024. ....	10
<b>Ilustración 6.</b> Crecimiento económico sector construcción y tasas de interés Vivienda 2016 – 2024. ....	12
<b>Ilustración 7.</b> Expectativas de crecimiento económico. ....	14
<b>Ilustración 8.</b> Expectativas de inflación. ....	15
<b>Ilustración 9.</b> Expectativas de Tasa de Intervención. ....	16
<b>Ilustración 10.</b> Desembolsos realizados durante 2024 por línea del Plan de Desarrollo Departamental "Por Antioquia Firme" .....	20
<b>Ilustración 11.</b> Evolución de saldos de Fondeo .....	27
<b>Ilustración 12.</b> Distribución de saldos de fondeo por tipo de cliente.....	29
<b>Ilustración 13</b> Saldos de Convenios por sector .....	29
<b>Ilustración 14</b> Evolución de los desembolsos por tipo de cliente .....	32
<b>Ilustración 15</b> Evolución de la cartera por tipo de cliente .....	32
<b>Ilustración 16</b> Principales créditos por categoría .....	33
<b>Ilustración 17</b> Composición del Activo 2016 – 2024 .....	50
<b>Ilustración 18</b> Cartera de Créditos por Sector 2016 – 2024 .....	51
<b>Ilustración 19</b> Composición del Pasivo 2016 – 2024 .....	52
<b>Ilustración 20</b> Patrimonio y Excedentes 2016 – 2024.....	53
<b>Ilustración 21</b> Comportamiento del Patrimonio respecto al cumplimiento estatutario 2016 – 2024 .....	54
<b>Ilustración 22</b> Recursos transferidos al Departamento 2019 – 2024 .....	55
<b>Ilustración 23</b> Composición del Ingreso Operacional 2016 – 2024 .....	56
<b>Ilustración 24</b> Tasas Implícitas. Pasiva y Activa 2016 – 2024.....	57
<b>Ilustración 25</b> Composición del Gasto Operacional 2016 – 2024 .....	58
<b>Ilustración 26</b> Indicadores Operacionales y de Rentabilidad. Comparativo.....	59
<b>Ilustración 27</b> Indicador de Calidad de la Cartera .....	60
<b>Ilustración 28</b> Coeficiente de Fondeo Estable Neto (CFEN) e Indicador de Riesgo de Liquidez (IRL) 2022 – 2024.....	60
<b>Ilustración 29</b> Inversión de Retorno Futuro por monto .....	62
<b>Ilustración 30</b> Saldos al cierre de vigencia por Inversión de Retorno Futuro .....	63
<b>Ilustración 31</b> Valor en libros y participación patrimonial por tipo de inversión 2024 .....	72
<b>Ilustración 32</b> Excedentes netos 2024 por inversión controlada.....	73
<b>Ilustración 33</b> Indicadores de rentabilidad por inversión controlada 2024 .....	74



IDEA

Contexto

## 1. Perfil Institucional

---

El IDEA fue fundado el 28 de agosto de 1964 por medio de la Ordenanza 13 de la Asamblea Departamental de Antioquia. Es un establecimiento público de carácter departamental, descentralizado de fomento y desarrollo, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera y patrimonio independiente, adscrito a la secretaría de Hacienda de la Gobernación de Antioquia.

El IDEA tiene como misión **contribuir a la creación de valor agregado en la región, mediante la prestación de servicios financieros, asesoría especializada, financiación de inversión pública productiva, gestión y administración de recursos, participación en proyectos estratégicos de desarrollo regional y generando alianzas de cooperación internacional**. De esta manera, el IDEA contribuye con el bienestar y el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad.

Durante 60 años de operación, el IDEA se ha posicionado como el aliado estratégico de los municipios e instituciones públicas del Departamento de Antioquia. Así mismo, se consolida como aliado clave del sector privado por medio del otorgamiento de crédito a sectores como el constructor, infraestructura, energía, servicios públicos, entre otros, para la ejecución de obras privadas con interés público.

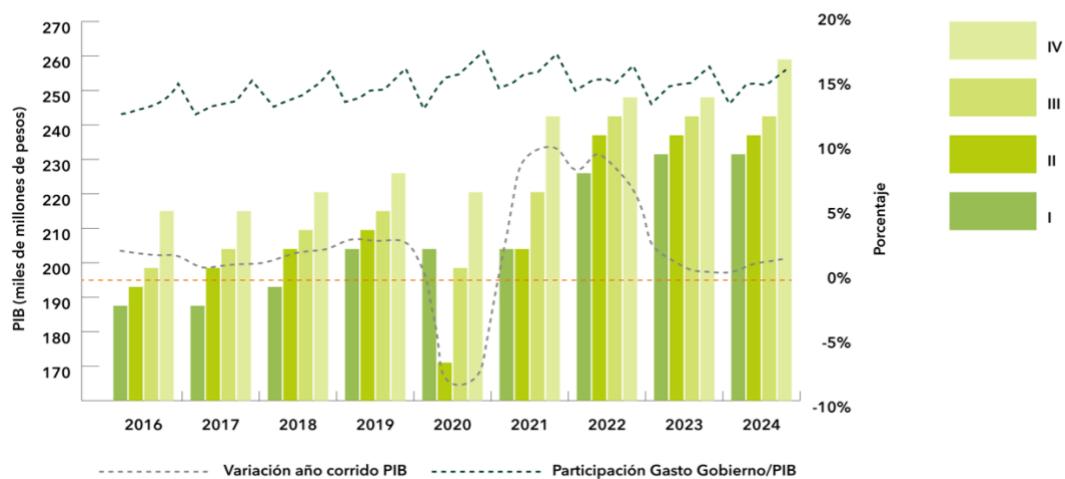
El IDEA es una institución sólida, presentando un crecimiento sostenido en todos sus indicadores financieros, lo que la ha hecho acreedora de la calificación AAA por parte de Fitch Ratings desde 2013, calificación que se mantiene hasta 2025. Esta fortaleza financiera ha permitido incrementar los recursos disponibles para financiar proyectos de inversión públicos y privados, llevando desarrollo al territorio.

## 2. Contexto macroeconómico

---

El entorno macroeconómico de 2024 estuvo marcado por desafíos en el crecimiento económico, en gran parte debido a las decisiones del Banco de la República de elevar las tasas de interés durante 2022 y 2023 para contener la inflación, que alcanzó su punto más alto en marzo de 2023 con una variación anual del 13.34%. Sin embargo, estas medidas llevaron a una desaceleración económica significativa en 2023, con un crecimiento anual de apenas el 0.71%. En ese contexto, las tasas de interés, que durante 2023 se mantuvieron en niveles elevados con un promedio del 13%, comenzaron a reducirse de manera significativa en 2024 como parte de la estrategia de reactivación, pasando del 13% al 9.50% a lo largo del año.

**Ilustración 1.** Producto Interno Bruto trimestral 2016 – 2024. Variación año corrido



**Fuente:** Elaboración propia con datos del producto interno bruto por enfoque del gasto a precios constantes<sup>1</sup> 2015 publicado por el DANE.

La economía colombiana mostró una recuperación moderada durante 2024, con un crecimiento del 1,74%, una mejora considerable respecto al 0,71% registrado en 2023. Este repunte fue impulsado principalmente por el sector de la industria creativa y cultural, así como por el sector agrícola, que se beneficiaron de incentivos gubernamentales y condiciones climáticas favorables. Sin embargo, el crecimiento aún se encuentra por debajo del promedio histórico y refleja los efectos persistentes de la desaceleración económica vivida en 2023.

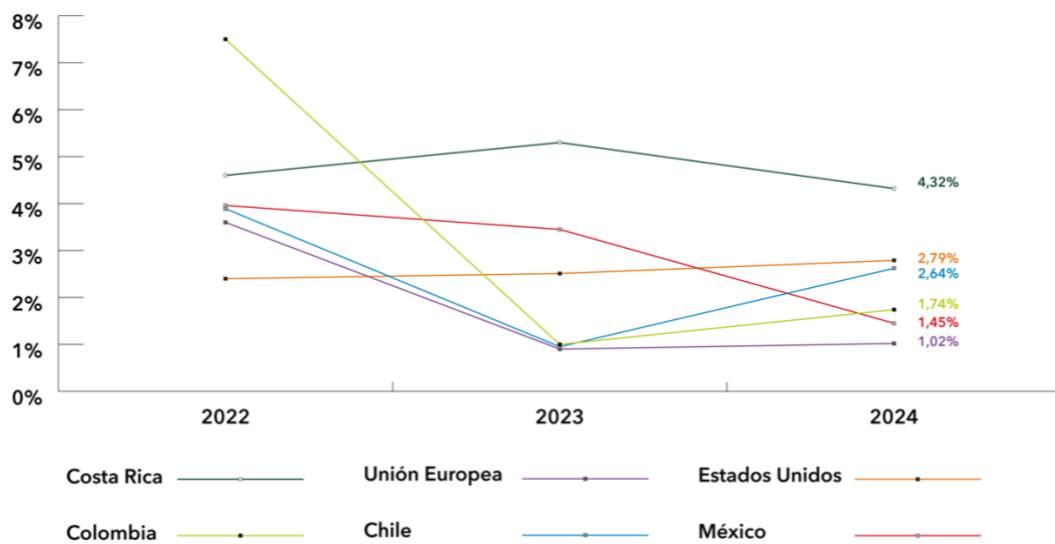
Durante 2024, el objetivo principal de la política económica fue la reactivación, luego de un 2023 caracterizado por un bajo crecimiento y un contexto de política monetaria restrictiva. Un aspecto clave en este proceso ha sido la participación del gasto del gobierno en el PIB. Históricamente, antes de la pandemia, este indicador promediaba 15,34%, pero aumentó significativamente durante la crisis del COVID-19, alcanzando un 17,18% debido a las medidas extraordinarias de apoyo económico. En los años posteriores, la participación del gasto gubernamental se redujo a un 16,22%, reflejando el proceso de ajuste fiscal. Para 2024, este porcentaje se situó en 15,78%, todavía por encima de los niveles previos a la pandemia, lo que indica que el gobierno sigue desempeñando un rol relevante en la dinámica económica.

Adicionalmente, 2024 fue el primer año de los gobiernos territoriales (departamentos y municipios) y el segundo año del gobierno central, lo que generó expectativas de nuevas estrategias de inversión y políticas de reactivación en los entes territoriales. Comparando con los inicios de gobiernos territoriales previos (2016 y 2020), se observa que la situación económica de 2024 es mejor que la de 2020, cuando la pandemia provocó una contracción del PIB de -7,19%. No obstante, el crecimiento de

2024 fue ligeramente inferior al de 2016 (2,09%), cuando la economía aún enfrentaba los efectos de la caída de los precios internacionales del petróleo en 2015. Estos antecedentes muestran que, si bien la economía colombiana está en recuperación, aún enfrenta desafíos estructurales que limitan su capacidad de expansión.

A nivel internacional, la comparación con países de la OCDE muestra que Colombia se ubicó en una posición intermedia en términos de crecimiento económico. Con un 1,74% de crecimiento, el país se situó en el puesto 14 de 36 economías analizadas, ligeramente por encima del promedio de la OCDE (1,70%) y superando a algunas economías desarrolladas con bajo dinamismo. Sin embargo, Colombia aún se encuentra rezagada frente a economías emergentes con mayor expansión, especialmente frente a pares de la región como Chile (2,64%) y Costa Rica (4,32%).

**Ilustración 2.** Crecimiento económico países seleccionados OCDE.



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la variación de PIB reportada por cada centro de estadística nacional para la OCDE.

Respecto a la inflación, tras haber alcanzado un máximo de 13,34% en marzo de 2023, la tendencia descendente se mantuvo a lo largo de 2024. La combinación de una menor demanda interna, derivada de las altas tasas de interés en 2023, y una mayor estabilidad en los precios de los alimentos y combustibles, contribuyó a la reducción de la inflación. Este proceso permitió al Banco de la República adoptar una postura más flexible, reduciendo gradualmente la tasa de intervención, que pasó del 13% en 2023 a 9,50% al cierre de 2024.

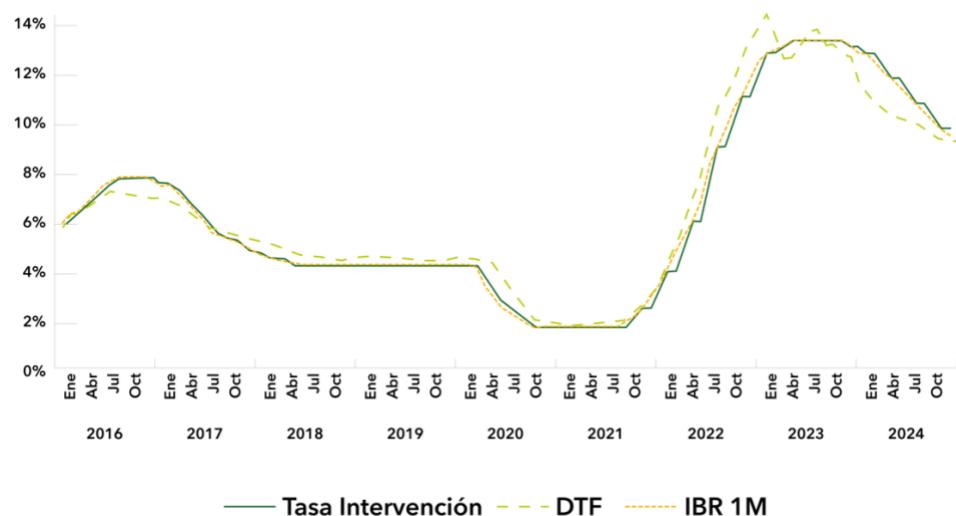
### Ilustración 3. Inflación anualizada 2016 – 2024



Fuente: Elaboración propia con datos del IPC publicado por el DANE.

Si se comparan los primeros años de gobiernos territoriales recientes (2016, 2020 y 2024), se observa un comportamiento diferenciado en la inflación. En 2016, la inflación inició el año en niveles elevados (7,5%), alcanzó un pico del 8,96% en julio y cerró en 5,75%. En contraste, 2020 registró un crecimiento mínimo en los precios debido a la pandemia, con una inflación de apenas 1,62% al cierre del año. Para 2024, la inflación comenzó en 9,28% y tuvo un promedio anualizado de 6,6%, consolidando la tendencia de desaceleración iniciada en 2023. Esta comparación muestra que, aunque la inflación en 2024 se redujo respecto al año anterior, aún se encuentra significativamente sobre la meta del Banco de la República, lo que sugiere que el proceso de normalización de precios aún no ha concluido.

### Ilustración 4. Tasas de interés de referencia 2016 – 2024.



Fuente: Elaboración propia con datos de tasas publicado por el Banco de la República.

En cuanto a las tasas de interés, durante 2024 la tendencia fue decreciente debido a la flexibilización de la política monetaria, impulsada por la desaceleración de la inflación. Esta reducción buscaba estimular la actividad económica, tras un 2023 marcado por tasas elevadas que restringieron el crédito y el consumo. Un indicador clave fue la DTF, una tasa de referencia trimestral anticipada, que desde el inicio de 2024 reflejaba expectativas de reducción, situándose por debajo de la tasa de intervención del Banco de la República durante la mayor parte del año. Sin embargo, en el último trimestre de 2024, la velocidad de la reducción comenzó a desacelerarse, lo que reflejó una postura más cautelosa del Banco ante las condiciones económicas globales y las expectativas de inflación para 2025.

En el comparativo con otros primeros años de gobiernos territoriales, se observa un comportamiento diferenciado en la trayectoria de las tasas de interés. En 2016, las tasas iniciaron en 5,75% y aumentaron gradualmente hasta 7,75%, manteniéndose estables en el segundo semestre. En 2020, la tasa comenzó en 4,25% y permaneció en ese nivel hasta marzo, cuando se decretó el estado de emergencia y el cierre total de la economía; desde entonces, el Banco de la República implementó recortes agresivos, cerrando el año en 1,75%. Aunque tanto en 2020 como en 2024 la tendencia fue a la baja, el ritmo de reducción en 2024 fue mucho más acelerado, lo que obligó al sistema financiero y a entidades como el IDEA, una entidad pública que presta servicios financieros, a adaptarse rápidamente a estos cambios en las condiciones monetarias.

### 3. Contexto Sectorial

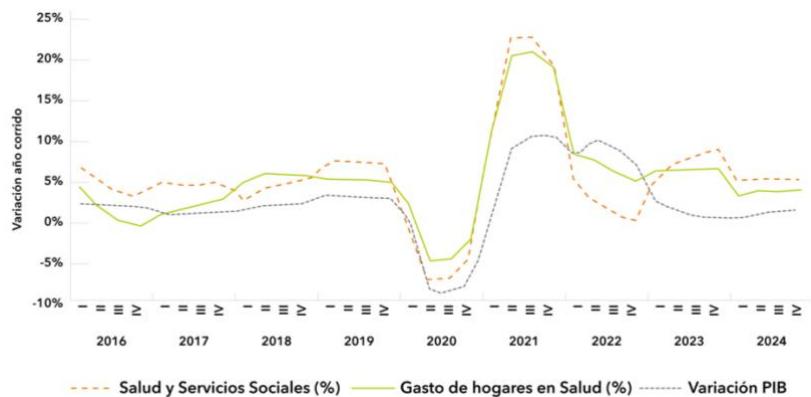
---

El Instituto para el Desarrollo de Antioquia (IDEA) mantiene su compromiso con el crecimiento y la sostenibilidad del Departamento, apoyando el financiamiento de proyectos estratégicos que fomenten el desarrollo económico y social. A través de su modelo de financiamiento, el IDEA presta recursos a municipios de Antioquia y a entidades privadas con fines públicos, priorizando sectores clave que generan bienestar y mejoran la infraestructura en la región.

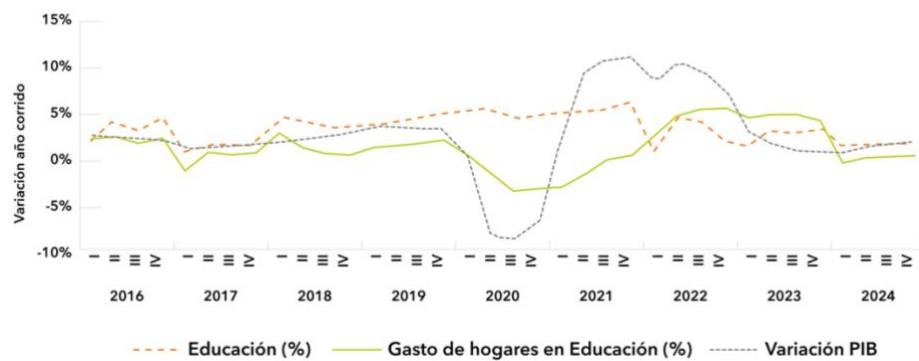
Los sectores que tienen mayor impacto en el desarrollo de Antioquia son aquellos que garantizan la provisión de servicios sociales básicos, como salud y educación, así como el sector de la construcción, que incluye tanto la infraestructura vial como las edificaciones civiles.

**Ilustración 5.** Variación año corrido sectores Salud y Educación 2016 – 2024.

## Salud



## Educación



**Fuente:** Elaboración propia con datos del producto interno bruto por enfoque de producción y gasto a precios constantes 2015 publicado por el DANE.

El análisis de la variación año corrido de los sectores de salud y educación muestra que estos han mantenido un crecimiento sostenido a lo largo del tiempo, excepto por el periodo de la pandemia, aunque con desafíos relacionados con la asignación de recursos y la eficiencia en la ejecución de proyectos.

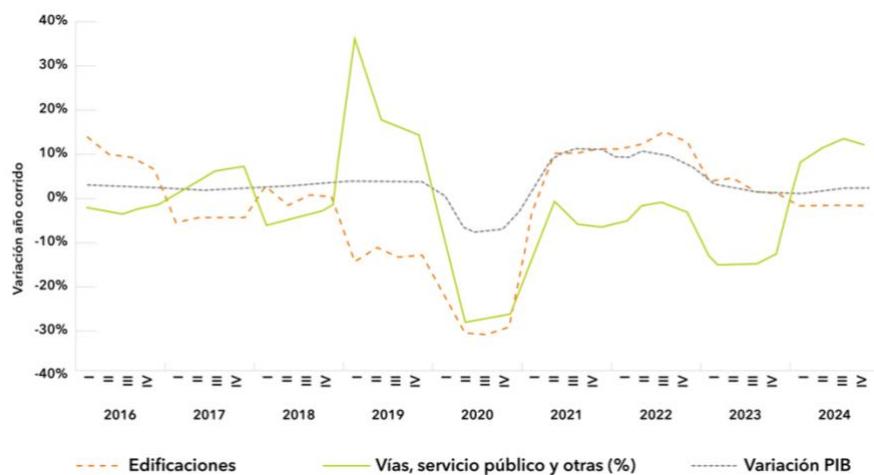
En 2024, el sector salud presentó un desempeño ligeramente superior al promedio histórico, con una variación anual de 5,43%, respecto a un promedio de 5% previo a la pandemia y solo superado por el crecimiento observado en 2021, debido a la reactivación y todo lo relacionado con los procesos de vacunación y provisión de servicios de salud posteriores a la pandemia. El gasto de los hogares en salud también presentó un incremento significativo de 4% en variación anual, frente a crecimientos promedio del 3,32% previo a la pandemia.

Por el contrario, el sector educación presentó un resultado inferior a los periodos previos, con un crecimiento de 1,53% frente a un 3,47% promedio en el periodo previo a la pandemia y del 3,49% promedio entre 2021 y 2023.

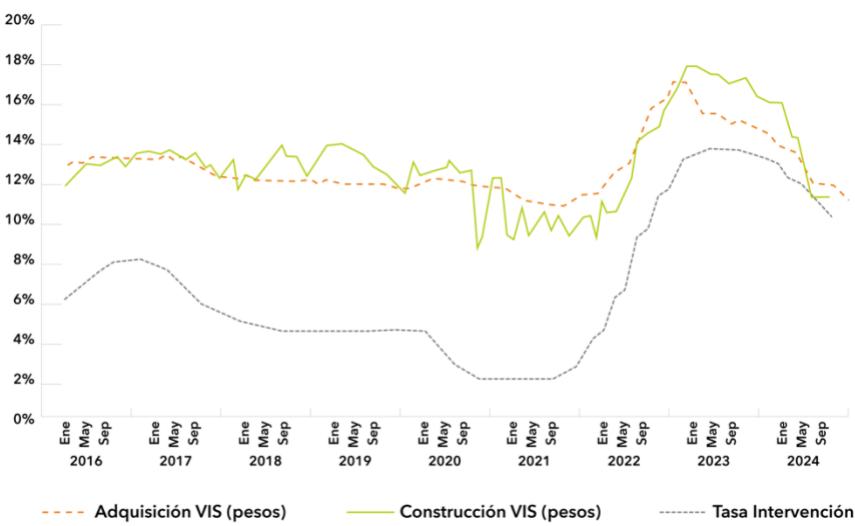
En términos generales, los resultados son positivos, debido al dinamismo de los sectores y la provisión de servicios básicos para la sociedad. Sin embargo, prende alertas que haya un crecimiento por el gasto de salud de los hogares, puesto que hay un relacionamiento directo con el gasto de bolsillo de los hogares en salud, que se ha venido incrementando durante los últimos años.

**Ilustración 6. Crecimiento económico sector construcción y tasas de interés Vivienda 2016 – 2024.**

### Construcción



### Vivienda



**Fuente:** Elaboración propia con datos del producto interno bruto por enfoque de producción a precios constantes 2015 publicado por el DANE y tasas reportadas por Banco de la República.

Otro sector muy importante para la economía colombiana es el sector de la construcción, que ha sido un pilar fundamental en la estrategia de reactivación económica. La inversión en infraestructura vial y edificaciones ha mostrado señales

de recuperación, impulsada por proyectos de mejoramiento de vías terciarias, las obras en corredores estratégicos y el desarrollo urbano en los municipios del departamento.

Este crecimiento del sector constructor ha estado dirigido principalmente por el desarrollo de vías, obras de servicios públicos, entre otras, que presentó un crecimiento del 11,67% en 2024, muy por encima del crecimiento promedio del 3,71% entre 2016 y 2019, y que presenta un alivio importante ante las variaciones negativas desde 2020 hasta 2023.

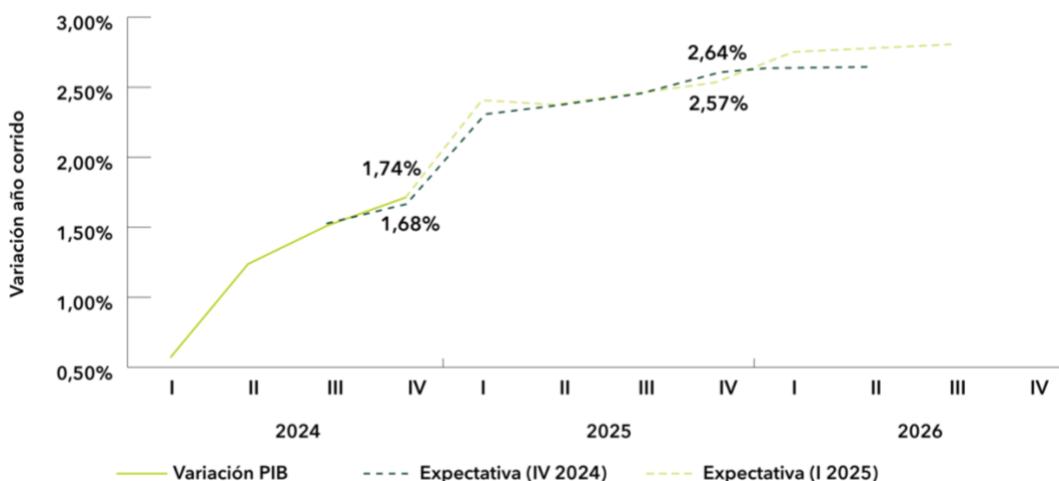
El subsector de edificaciones residenciales y no residenciales, por el contrario, presentó un desempeño negativo (-2,47%) similar al promedio del periodo pre-pandemia (-3,28%), pero que contrasta significativamente con los resultados observados en 2021 entre 2023 (2021: 10,54%, 2022: 11,96% y 2023: 0,32%).

En términos generales, el balance del sector constructor es agridulce; por un lado, ha tenido una reactivación efectiva de las grandes obras de ingeniería civil, pero el subsector de las edificaciones enfrenta grandes desafíos para su reactivación. Uno de los causantes del freno a las edificaciones, ha sido el incremento sustancial de las tasas de interés que se observaron para construcción y adquisición de vivienda (principalmente vivienda de interés social – VIS) por cuenta de la subida de la tasa de intervención que buscaba frenar la subida de la inflación. En la medida que las tasas continúen su tendencia a la baja podría presentarse un escenario favorable para la construcción de edificaciones.

## **4. Perspectivas macroeconómicas**

Las expectativas económicas para el corto y mediano plazo reflejan un escenario de crecimiento moderado, una inflación en descenso y un ajuste gradual de la política monetaria. De acuerdo con la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos (EME) del Banco de la República, los pronósticos muestran una recuperación sostenida, aunque con ciertos desafíos estructurales que podrían limitar la expansión económica.

**Ilustración 7.** Expectativas de crecimiento económico.

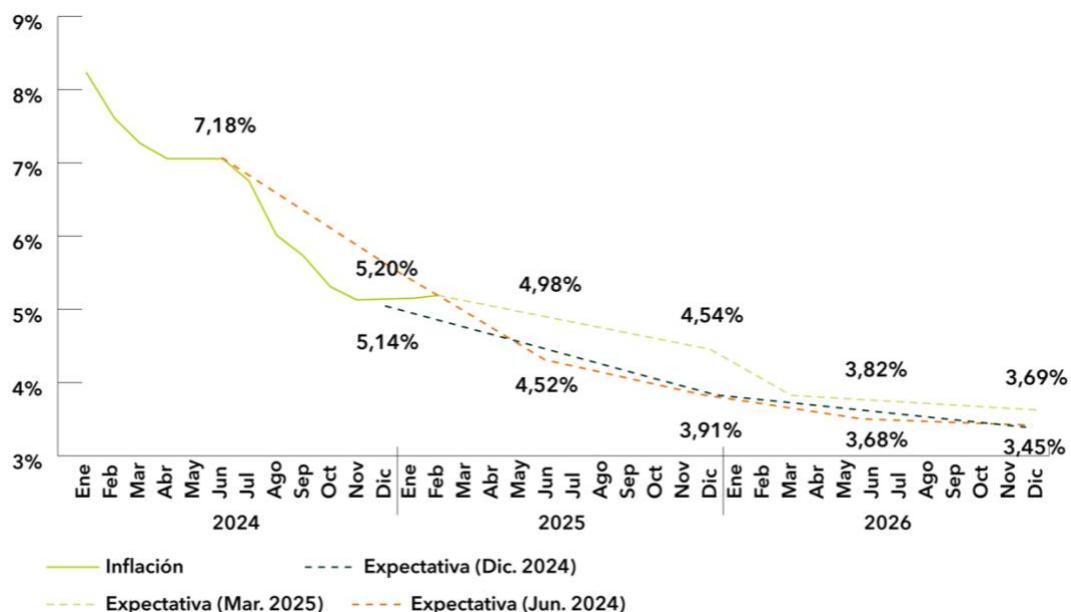


**Fuente:** Elaboración propia con datos de la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos (EME) publicado por el Banco de la República.

Las proyecciones de crecimiento indican que la economía colombiana mantendrá una senda de recuperación progresiva durante 2025, impulsada por una mayor flexibilización de la política monetaria. Sin embargo, el crecimiento proyectado sigue siendo inferior al de otros períodos de expansión económica, reflejando las dificultades estructurales en la productividad y la inversión. Uno de los principales factores que influirán en la dinámica del PIB será la capacidad de ejecución del gasto público y el impacto de la reducción de tasas de interés en la demanda interna.

Al analizar las expectativas de crecimiento presentadas por la EME en octubre de 2024 y revisadas en enero de 2025, se observa una reducción en el resultado esperado para 2025, pasando de 2,64% de crecimiento anual (octubre de 2024) a 2,57% (enero de 2025). Sin embargo, las expectativas son mayores para 2026 en los pronósticos presentados en enero. Esto va en concordancia con las expectativas de analistas donde el presente de la economía colombiana enfrenta retos que dificultan el cumplimiento de las metas.

**Ilustración 8.** Expectativas de inflación.

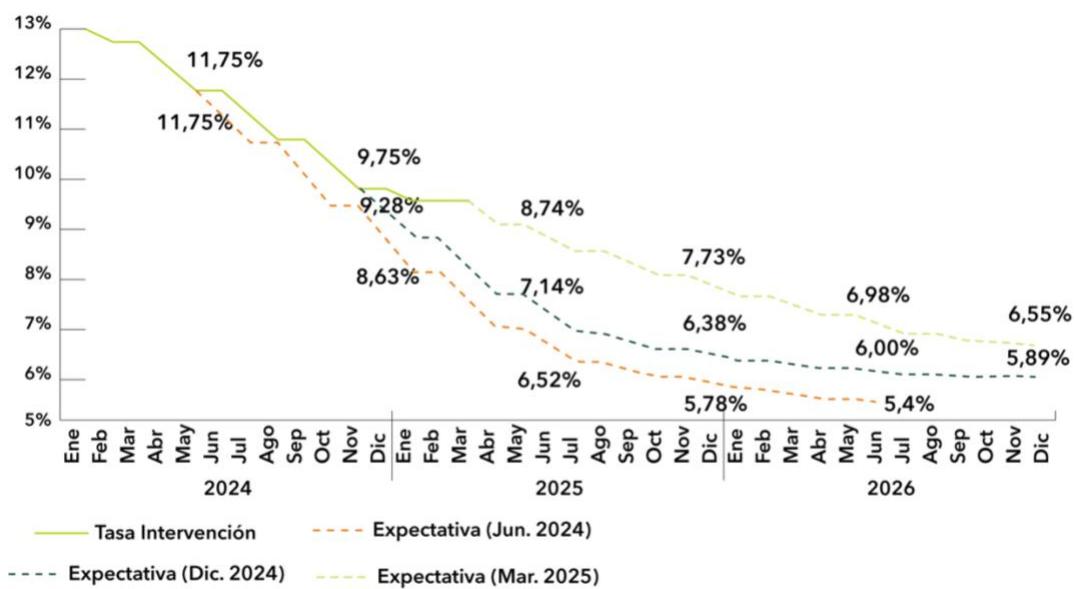


**Fuente:** Elaboración propia con datos de la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos (EME) publicado por el Banco de la República, con proyección lineal entre pronósticos.

Los analistas económicos prevén que la inflación continúe con su tendencia descendente en los próximos meses, acercándose gradualmente al rango objetivo del Banco de la República (2% - 4% con promedio en 3%).

A pesar de esta corrección a la baja, persisten ciertos riesgos inflacionarios, especialmente relacionados con factores externos como la volatilidad en los precios del petróleo y la devaluación del peso colombiano. Asimismo, el impacto de decisiones fiscales y ajustes en tarifas de servicios públicos podrían influir en la velocidad de la convergencia inflacionaria hacia niveles más estables. En este sentido, los pronósticos presentados en marzo de 2025 se revisaron al alza respecto a los pronósticos previos (diciembre y junio de 2024), lo que muestra que las expectativas de los analistas sobre el cumplimiento del rango meta del Banco de la República no se alcanzaría en 2025 sino en 2026.

**Ilustración 9.** Expectativas de Tasa de Intervención.



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos (EME) publicado por el Banco de la República.

En línea con esas presiones inflacionarias, las proyecciones sobre la tasa de intervención del Banco de la República sugieren que el ciclo de reducción de tasas podría continuar en 2025, aunque a un ritmo más pausado. La política monetaria ha transitado de un enfoque contractivo a uno más neutral, con la expectativa de que las tasas se estabilicen en niveles que permitan estimular el crédito sin comprometer el control inflacionario. La respuesta del sistema financiero a estos ajustes será clave para determinar el impacto en el consumo y la inversión. Si bien una reducción en las tasas de interés facilita el acceso al crédito, el efecto sobre el crecimiento dependerá de la confianza de los hogares y empresas en la recuperación económica.

En conclusión, las expectativas para 2025 apuntan a un entorno de recuperación moderada, con una política monetaria más flexible y una inflación en descenso. No obstante, los desafíos asociados a la ejecución del gasto público, la inversión privada y la evolución de la economía global determinarán la magnitud y sostenibilidad de este proceso.

## 5. Marco legal

En calidad de establecimiento público, al IDEA le son aplicables las normas que regulan al sector público entre las que se destacan, en materia de empleo (Ley 909 de 2004, Decreto 1083 de 2015 y sus decretos reglamentarios); de contratación (Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007, 1474 de 2011 y sus decretos reglamentarios); de presupuesto

(Decreto 111 de 1995, Decreto 1068 de 2015 y las normas que reglamentan y complementan el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero).

Adicional, para efectos de su objeto de fomento y desarrollo, el artículo 109 de la Ley 510 de 1999 establece que *“las entidades públicas descentralizadas de fomento y desarrollo regional de los entes territoriales, cuyo objeto y actividades están determinados en el acto de creación legal y sus estatutos, podrán celebrar operaciones de redescuento con el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro), la Financiera Energética Nacional (FEN), la Financiera de Desarrollo Territorial S. A. (Findeter), el Instituto de Fomento Industrial (IFI) y las demás entidades de redescuento que la ley cree en el futuro, en las condiciones que establezca el Gobierno Nacional. (...)”*.

En este orden de ideas, además del marco legal establecido en la Ordenanza 013 de 1964 adicionada por la Ordenanza 14 de 1966, Ordenanza 04 de 1986 y Ordenanza 34 de 2017, respecto a los estatutos de la Entidad, reformados por medio de la Resolución de Junta Directiva 006 de 2014, regula de forma específica las actividades que puede realizar el IDEA en desarrollo de su objeto social, entre las cuales se resalta la actividad crediticia fundamentada en la norma constitucional que promueve el desarrollo económico y social y el apoyo financiero y crediticio a los municipios (artículo 300 Numeral 2º), destacando entre las normas que la regulan, el Decreto Ley 663 de 1993 Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, la Ley 1676 de 2013, la Ley 819 de 2003, el Decreto 1533 de 2022, el Decreto 2555 de 2010, el Decreto 2283 de 2003, el Decreto 755 de 2000.

El IDEA cuenta con una vigilancia especial por parte de la Superintendencia Financiera de Colombia, con la cual se establecen las siguientes actividades objeto de vigilancia a saber, a) administración de excedentes de liquidez de las entidades territoriales; b) otorgamiento de créditos; c) financiación de las actividades previstas en el numeral 2 del artículo 268 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero; d) descuento y negociación de pagarés, giros, letras de cambio y otros títulos de deuda; e) administración de fondos especiales.

En tal sentido, el IDEA, bajo la vigilancia especial, cuenta con un portafolio de servicios de crédito y de fomento y tesorería, administración de recursos que comprende, depósitos vista con y sin supervisión, depósitos a término y fondos especiales, siendo estas actividades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia en el marco de las Circulares Básica Jurídica, Básica Contable y Financiera y sus normas complementarias.

También, el control y vigilancia de la SFC se fortalece a través del proceso estratégico interno de gestión del riesgo del cual se derivan la reglamentación de los diferentes sistemas de riesgos al interior de la Entidad, a saber, riesgo de crédito (SARC), riesgo de lavado de activos y financiación del terrorismo (SARLAFT), riesgo de liquidez (SARL),

riesgo de mercado (SARM) y riesgo operativo (SARO). Al grupo de sistemas de riesgo que regulan el centro del negocio de la Entidad, se suman otros que soportan la actividad administrativa tales como: el sistema de seguridad y salud en el trabajo, el sistema de gestión de seguridad de la información y ciberseguridad y el sistema de gestión institucional, de los cuales se desprenden los procesos, procedimientos y normas reglamentarias de cada una de las actividades que se desarrollan.

Finalmente, en torno a la perspectiva de regulación legislativa, se tiene expectativa frente a las gestiones en curso por parte de ASOINFIS con el fin de que estas entidades tengan más presencia en el ámbito normativo en el país, ampliando rango de acción para ser más competitivos en los mercados en que cada uno se encuentra inmerso; sin embargo, será necesario socializar las implicaciones que tienen, frente a un objeto y actividades que pueden fijar las asambleas departamentales.



IDEA



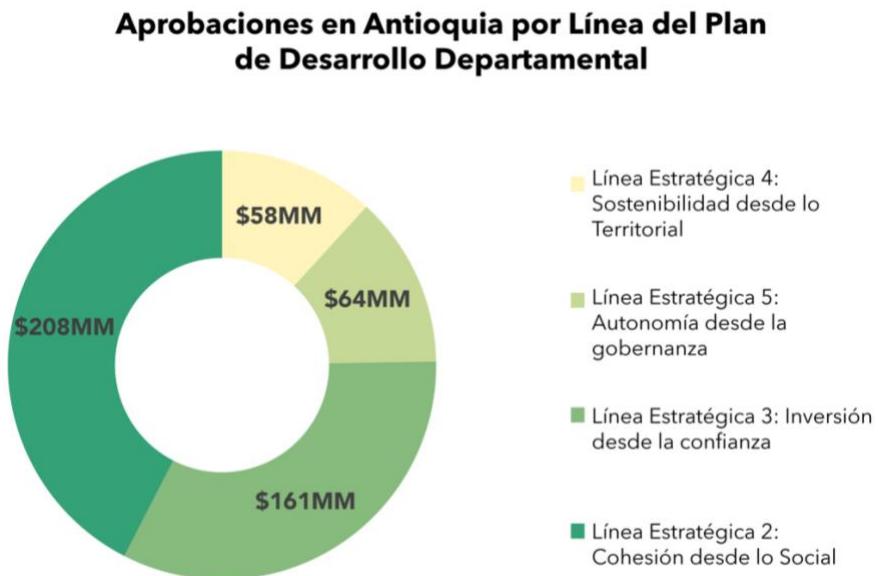
**Contribuimos al Plan de  
Desarrollo Departamental**

El Plan de desarrollo “Por Antioquia Firme”, presentado por el gobernador de Antioquia, Andrés Julián Rendón Cardona, y aprobado por la Asamblea Departamental de Antioquia el 30 de mayo de 2024, establece una fuerte relación entre el desarrollo del Departamento y la mejora de la seguridad jurídica para el crecimiento socioeconómico de la región, impulsando la calidad de vida de todos los que la habitan. Es en este contexto, enmarcado en los estatutos del Instituto, en el IDEA trabajamos para hacer posible el cumplimiento de los programas pertenecientes a las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo Departamental.

Los más de \$490 mil millones de pesos que fueron aprobados<sup>1</sup> durante 2024 a los municipios e Instituciones de Antioquia estuvieron destinados a materializar y hacer realidad las líneas estratégicas y componentes del Plan de Desarrollo Departamental.

Como establecimiento financiero, el IDEA apalancó principalmente el cumplimiento de la línea 2: Cohesión desde lo social, generando sinergias y capacidades de inversión en proyectos sociales, mediante alivios financieros que aumenten el flujo de caja de los municipios e instituciones de salud y educación, impulsando el desarrollo socioeconómico de la región.

**Ilustración 10. Desembolsos realizados durante 2024 por línea del Plan de Desarrollo Departamental "Por Antioquia Firme"**



<sup>1</sup> Las aprobaciones totales superan los \$669 MM y se pueden consultar en el capítulo sobre cumplimiento de la Línea Estratégica 1.

### Cumplimiento por componente

La revisión de desembolsos del IDEA a nivel de componente del Plan de Desarrollo Departamental muestra el compromiso y la demanda de los municipios del departamento por soluciones de financiación relacionadas al sector Salud (Hospitales y dotación), y Educación, dónde destaca el crédito otorgado a la Universidad de Antioquia por un valor de \$90 mil millones de pesos para rescatar las finanzas del claustro para garantizar su liquidez financiera en tiempos de crisis.

Línea Estratégica 2: Cohesión desde lo Social	Valor Aprobado
Componente 2.3 Educación y Cultura con Pertinencia y Calidad	\$173MM
Componente 2.1 Bien-Estar: Salud Integral	\$34MM
Componente 2.2 Inclusión Social: Curso de vida, familia y diversidad	\$2MM

Línea Estratégica 3: Inversión desde la confianza	Valor Aprobado
Componente 3.3 Desarrollo Económico y Competitividad Sectorial	\$122MM
Componente 3.1 Infraestructura para la Equidad y la Competitividad	\$33MM
Componente 3.2 Desarrollo Agropecuario y Rural	\$6MM

Línea Estratégica 5: Autonomía desde la gobernanza	Valor Aprobado
Componente 5.2 Fortalecimiento Institucional	\$54MM
Componente 5.3 Más Capacidades, Mayor Autonomía	\$9MM

Línea Estratégica 4: Sostenibilidad desde lo Territorial	Valor Aprobado
Componente 4.3 Vivienda y Hábitat	\$56MM
Componente 4.2 Territorio Planificado y Sostenible	\$1MM

El IDEA, como una de las instituciones más importantes y queridas de Antioquia, continúa trabajando para establecerse como el principal aliado financiero que impulsa la equidad territorial y la prosperidad en Antioquia, contribuyendo a la construcción de territorios más resilientes, competitivos y sostenibles. Cada uno de los proyectos financiados en este periodo no solo representa una cifra, sino una respuesta directa a las necesidades de las comunidades antioqueñas, reafirmando al IDEA como el **motor de desarrollo** que hace posible la transformación del territorio.

IDEA

En el IDEA  
generamos valor

- 
- The diagram illustrates the IDEAS model as a continuous cycle. It features four main components arranged in a circle, each with associated activities:
- Captación:** Activities include "Captación de excedentes de liquidez de Instituciones y entes públicos en el Departamento." (Capturing excess liquidity from public institutions and entities in the Department).
  - Colocaciones:** Activities include "Colocaciones que dinamizan el tejido social y productivo en todos los rincones del Departamento." (Placements that dynamize the social and productive tissue in all corners of the Department).
  - Acompañamiento:** Activities include "Acompañamiento a la ejecución de proyectos mediante la administración de Convenios." (Accompaniment to project execution through the administration of Conventions).
  - Cooperación:** Activities include "Acompañamiento a los municipios en asesoría y prestación de servicios profesionales," "Cooperación internacional en el Departamento y atracción de inversión," and "Las filiales del IDEA como aliados para el desarrollo económico y social del Departamento." (Accompaniment to municipalities in advice and provision of professional services, international cooperation in the Department and attraction of investment, and the IDEA's branches as allies for the economic and social development of the Department).
- Central to this cycle is the concept of generating value, which is described as a fundamental part of the Institutional ADN of IDEA, with the purpose of generating impact in communities and the territory.
- La generación de valor hace parte fundamental del ADN Institucional del IDEA, con el propósito de que todas sus actividades misionales generen **impacto en las comunidades y el territorio**. Estas actividades son:





**Balance social**

### **Convenio para adecuar cocinas y comedores escolares**

Producto de nuestros excedentes, realizamos un convenio con la Secretaría de Educación Departamental y la Fundación Fraternidad Medellín, para adecuar 16 restaurantes y comedores escolares en igual número de municipios en Antioquia. El convenio suma \$6.122 millones de pesos y pretendemos mejorar las condiciones de salubridad e infraestructura física que usan los niños, niñas y jóvenes para ingerir los alimentos dentro del Plan de Alimentación Escolar PAE. En 2024, cerramos el convenio, de destinaron los recursos y las intervenciones físicas se realizarán en 2025.

### **Reactivación de obras en el tramo 2 del Túnel del Toyo**

El IDEA tuvo un papel protagónico en la reactivación de las obras del tramo 2 del Túnel del Toyo. En la Asamblea Departamental fue aprobada la modificación de la destinación de los excedentes de liquidez del IDEA por valor de 80.000 millones de pesos, los cuales sirvieron para que la Gobernación de Antioquia retomara el contrato de construcción del tramo 2. De esta manera, logramos reactivar una de las obras más importantes para el desarrollo estratégico del Urabá antioqueño y del futuro puerto de Antioquia.

### **Fomento cultural y deportivo**

Aportar al fomento cultural y deportivo desde el Instituto es clave, fortaleciendo la identidad, la cohesión social y el bienestar de los antioqueños. Estas inversiones generan impactos positivos en el desarrollo humano, económico y social. Durante el 2024 se aportó más de 1.237 millones de pesos en impacto social en actividades culturales, artísticas, deportivas, educativas, recreativas y folclóricas.

Apoyamos el equipo Orgullo Paisa con \$750 millones.

Aportamos en otros deportes \$184 millones.

Vinculaciones con eventos culturales y ferias de emprendimiento \$204 millones.

Vinculaciones con eventos académicos \$55 millones.

### **Vinculaciones con las Fiestas Municipales**

Realizamos desembolsos por **\$1.308.000.000**, con lo cual se apoyaron las fiestas municipales de 102 municipios.



IDEA



**Línea Estratégica 1:**  
Fortalecimiento de Fomento,  
Convenios y Cooperación

Con el objetivo de fortalecer y diversificar las fuentes de fondeo del Instituto para diversificar la capacidad de ofrecer créditos de fomento a los municipios, a través del aumento de captaciones a vista y a término, el desarrollo de convenios de mayor tamaño, el IDEA estructuró la línea estratégica 1: Fortalecimiento de Fomento, Convenios y Cooperación.

Durante el año, las actividades del Instituto estuvieron encaminados a materializar el cumplimiento de esta línea, que alcanzó un cumplimiento del 98%. El cumplimiento de este objetivo se ve reflejado en el aumento de niveles de administración de recursos vista y término y de administración de convenios, el aumento de desembolsos y de aprobaciones de créditos y las actividades de cooperación regional, nacional e internacional.

## 1. Niveles de fondeo (vista, término y convenios) y colocación.

---

Durante el año 2024, el IDEA alcanzó el saldo histórico más alto registrado en su historia en materia de manejo de recursos: **2,96 billones de pesos**. Este resultado refleja la solidez y eficiencia de la entidad en la administración de recursos públicos, provenientes tanto de las instituciones del departamento de Antioquia como de sus 125 municipios y sus respectivas entidades descentralizadas.

La evolución histórica de estas cifras en los últimos 9 años muestra un crecimiento constante en las líneas de administración de convenios y depósitos a vista. En particular:

- **Los recursos por administración de convenios** incrementaron significativamente, alcanzando **1,25 billones de pesos en 2024**. Esto evidencia una mayor confianza de las entidades territoriales en el IDEA como administrador de fondos para proyectos estratégicos.
- **Los recursos vista** alcanzaron **1,56 billones de pesos en 2024**, consolidándose como la línea con mayor participación relativa dentro del total captado. Este comportamiento demuestra la consolidación del IDEA para el manejo de los excedentes de liquidez de las entidades territoriales de Antioquia.
- **Los recursos a término** se han mantenido estables y con una ligera tendencia al alza, cerrando en **147 mil millones de pesos** en 2024, lo que sigue reflejando la confianza de los clientes institucionales en productos de captación con mayor horizonte de inversión.

**Ilustración 11.** Evolución de saldos de Fondeo



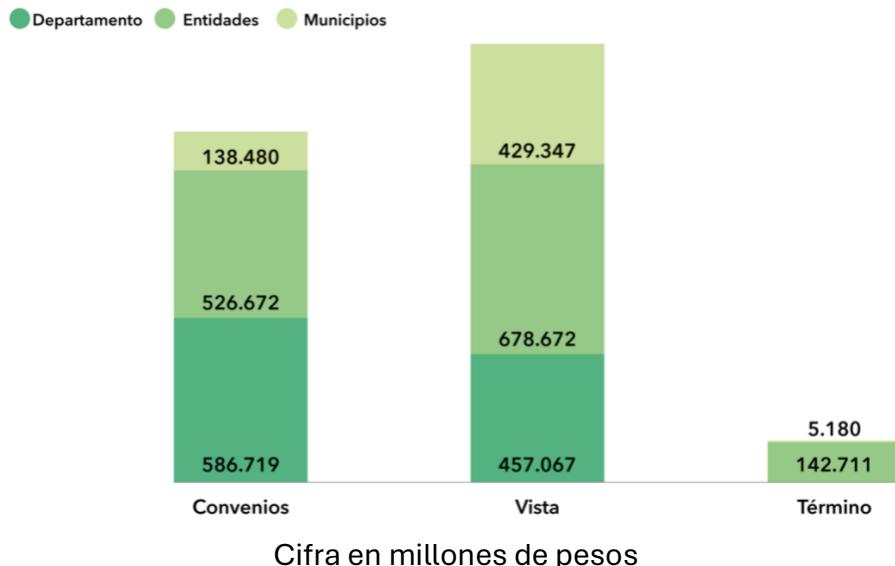
La positiva evolución de los saldos de administración de excedentes de liquidez y de administración de convenios del Instituto demuestran la consolidación de la entidad como un actor financiero estratégico para el desarrollo regional, permitiendo:

- Incrementar la **capacidad de fondeo** para financiar proyectos de infraestructura, desarrollo social y sostenibilidad.
- Mejorar la **atracción de nuevos convenios** y alianzas con los municipios y entidades del departamento, consolidando al Instituto como la entidad financiera de referencia para la banca pública en Antioquia.
- Generar **mayores oportunidades comerciales** al contar con una base sólida de recursos que facilita la estructuración de proyectos de inversión a gran escala.

## 2. Distribución de saldos de fondeo por tipo de cliente

En 2024, la distribución de la captación del Instituto para el Desarrollo de Antioquia muestra que, en los recursos por Convenios, el 46,9% provino del Departamento de Antioquia, el 42,1% de Entidades Públicas y el 11,0% de los Municipios. En la modalidad Vista, las Entidades concentraron el 43,4% de los recursos, seguidas por los Municipios con el 27,4% y el Departamento con el 29,2%. Finalmente, en los recursos a término, la participación estuvo concentrada en Entidades Públicas con el 96,5%, mientras que los Municipios representaron el 3,5% y el Departamento no registró saldos en esta modalidad. Esta composición evidencia una preferencia de las Entidades Públicas por productos líquidos y a plazo, mientras que los Municipios se inclinan principalmente por recursos a la vista, y el Departamento mantiene una presencia relevante en convenios y depósitos de disponibilidad inmediata.

**Ilustración 12.** Distribución de saldos de fondeo por tipo de cliente



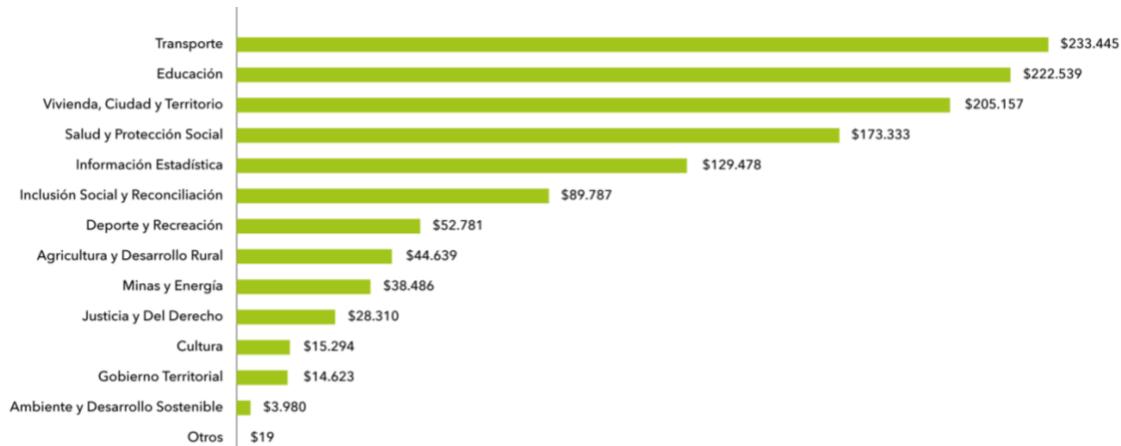
De cara al mediano plazo, este hito impulsa al IDEA a continuar fortaleciendo su relación con los actores públicos territoriales, consolidando su rol como dinamizador del desarrollo económico y social en Antioquia.

### **3. Administrámos convenios para el desarrollo de Antioquia**

El grueso de los convenios administrados por el IDEA responde a áreas estratégicas para el desarrollo regional. Transporte, que incluye la administración de vías como el Túnel del Toyo, representa la mayor participación, concentrando aproximadamente el 19% del total de los recursos, seguido por Educación con un 18% y Vivienda, Ciudad y Territorio con el 17%, reflejando la fuerte orientación hacia infraestructura, movilidad y mejoramiento de la calidad de vida urbana y rural. Salud y Protección Social contribuye con un 14%, e Inclusión Social y Reconciliación con un 7%, destacando el foco en iniciativas de bienestar social.

Sectores como Deporte y Recreación, Agricultura y Desarrollo Rural y Minas y Energía suman en conjunto alrededor del 10%, mostrando un impacto intermedio. Finalmente, sectores como Ambiente y Desarrollo Sostenible, Gobierno Territorial, Cultura y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones registran participaciones inferiores al 2% cada uno, lo que señala oportunidades de fortalecimiento en áreas complementarias al desarrollo económico y social del territorio.

**Ilustración 13** Saldos de Convenios por sector



Cifras en millones de pesos

## 4. Número de clientes, clientes impactados por tipo de desembolso.

Durante 2024, el IDEA consolidó su papel como turbina de crédito de Antioquia, logrando desembolsos por **\$330.338 millones**, la segunda cifra más alta en la historia de la entidad y la más alta en un primer año de gobierno regional. Gracias a una estrategia efectiva de financiamiento, estos recursos beneficiaron a **60 clientes** en sectores como infraestructura, educación, vivienda, energía y salud, impactando directamente la calidad de vida de los antioqueños.

En particular, el sector **Gobierno** recibió **\$131.853 millones**, con recursos destinados a deporte, recreación y cultura (\$82.277 millones), fortaleciendo escenarios deportivos y culturales; infraestructura vial (\$13.241 millones), mejorando la conectividad y movilidad en los territorios; agua potable y saneamiento básico (\$9.329 millones), garantizando acceso a servicios esenciales; desarrollo y fortalecimiento institucional (\$6.998 millones), impulsando la gestión pública eficiente; vivienda (\$5.200 millones), facilitando soluciones habitacionales; maquinaria y equipo automotor (\$3.766 millones), optimizando la capacidad operativa de los municipios; equipamiento municipal (\$3.054 millones), modernizando la infraestructura local; planes de ajuste fiscal, contable y financiero (\$2.596 millones), fortaleciendo la sostenibilidad económica de las entidades territoriales; educación (\$1.896 millones) y salud (\$1.418 millones), mejorando las condiciones en estos sectores fundamentales; créditos de tesorería (\$1.305 millones), garantizando liquidez para el funcionamiento de los municipios; atención a grupos vulnerables (\$568 millones), promoviendo inclusión y bienestar social; y fomento agropecuario, forestal y medio ambiente (\$205 millones), apoyando el desarrollo rural y la sostenibilidad ambiental. Este desempeño reafirma la capacidad del IDEA para estructurar soluciones financieras a la medida de los municipios, facilitando el acceso a capital con impacto social y económico tangible.

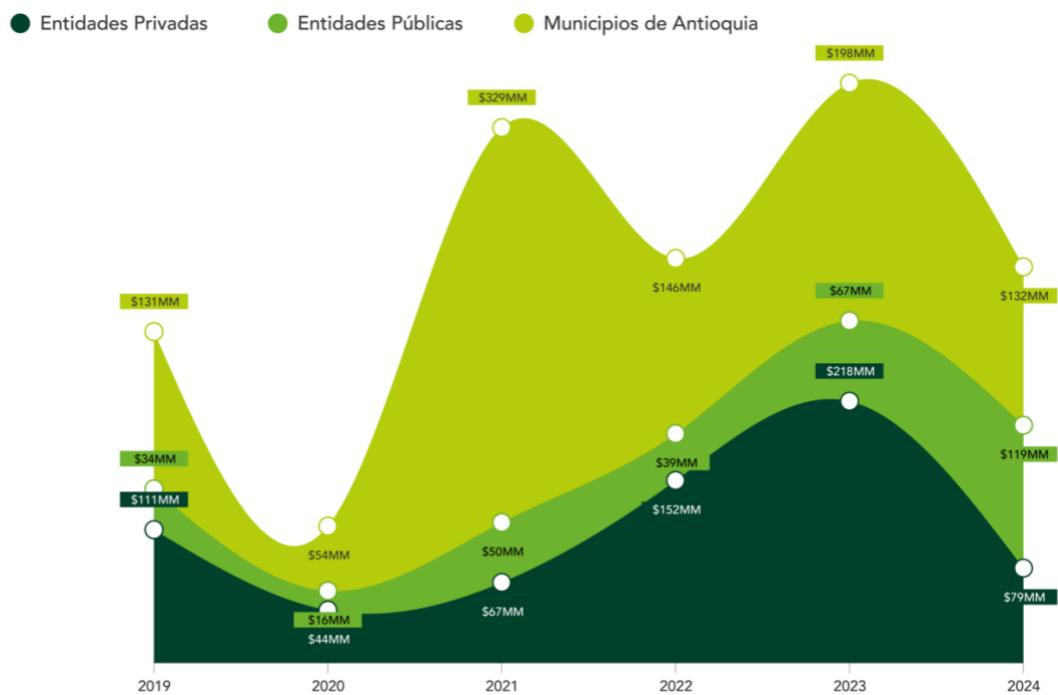
La visión estratégica de la alta gerencia del Instituto ha permitido que el IDEA se posicione como el socio financiero de confianza para transformar Antioquia, asegurando que cada peso invertido impulse el progreso y la sostenibilidad en la región.



El comportamiento histórico de los desembolsos del Instituto está marcado por su compromiso con el desarrollo estratégico del departamento y el país. Durante 2024, se observó una cifra de desembolsos similar a la media de los últimos cinco años, donde la velocidad de asignación de estos se vio marcada por un incremento en los tiempos de procesamiento de estos en instancias nacionales. Durante este periodo, las colocaciones del Instituto a entidades públicas fueron las mayores en su historia, un 57% sobre las del año inmediatamente anterior.

Comparado con los últimos 5 años, los desembolsos se ubican en tercer lugar en términos reales, solo por detrás del 2021 (un año atípico debido a la reactivación y bajas tasas de la época de pandemia) y 2023, un año de alta ejecución debido a ser el último año de gobiernos regionales.

## Ilustración 14 Evolución de los desembolsos por tipo de cliente



## Ilustración 15 Evolución de la cartera por tipo de cliente



Durante los últimos 5 años, la cartera ha mostrado un crecimiento sostenido en los, reflejando un aumento en la demanda de financiamiento. En 2024, se observa una estabilización en el saldo total de la cartera, demostrando, en comparación con otros años de inicio de gobierno regional (como son 2020 y 2016) el esfuerzo realizado por el Instituto por seguir trabajando por el progreso y el desarrollo económico de la región.

Además, la composición de la cartera en el último año evidencia que los **Municipios de Antioquia** mantienen la mayor participación con **\$684MM**, seguidos por **las entidades privadas con \$525MM** y **las entidades públicas con \$198MM**. Este cambio en la cartera refleja ajustes estratégicos en la asignación de recursos y exige una gestión más proactiva del riesgo para garantizar un crecimiento sostenible.

#### Ilustración 16 Principales créditos por categoría



El respaldo financiero a proyectos estratégicos en Antioquia ha sido clave para potenciar el desarrollo regional. En 2024, se aprobaron **\$670.231 millones** en nuevos créditos dirigidos a fortalecer sectores fundamentales como gobierno (\$329.152 millones), energía (\$126.925 millones), educación (\$95.500 millones), vivienda (\$50.944 millones), otros (\$25.120 millones), salud (\$21.590 millones) e infraestructura vial (\$21.000 millones), beneficiando tanto a Antioquia como a otros departamentos.

Dentro del sector gobierno, las aprobaciones reflejan una clara tendencia sobre las prioridades de las administraciones municipales para los próximos años. Se destinaron \$90.817 millones a equipamiento municipal, fortaleciendo la dotación de infraestructuras clave para el funcionamiento de las entidades locales. En deporte, recreación y cultura (\$76.647 millones), los recursos impulsarán la construcción y renovación de espacios deportivos y culturales para el bienestar de las comunidades. En saneamiento básico y agua potable (\$50.000 millones), la inversión permitirá la

expansión y modernización de sistemas de acueducto y alcantarillado, garantizando acceso a servicios esenciales.

Asimismo, en vivienda (\$45.500 millones), se respaldarán iniciativas para reducir el déficit habitacional con construcción y mejoramiento de hogares. En desarrollo y fortalecimiento institucional (\$36.000 millones), se promoverá la modernización administrativa y la optimización de procesos gubernamentales. Para infraestructura vial (\$12.000 millones), los recursos se orientarán a mejorar la conectividad y accesibilidad en diversas regiones.

Otros rubros incluyen planes de ajuste fiscal y financiero (\$6.909 millones) para fortalecer la sostenibilidad económica de los municipios, adquisición de maquinaria y equipo automotor (\$5.912 millones) para optimizar la operatividad en sectores clave, salud (\$2.368 millones) para mejorar la atención y prestación de servicios médicos, y tesorería (\$1.305 millones) para la estabilidad financiera local. Finalmente, se aprobaron recursos en fomento agropecuario, forestal y medio ambiente (\$1.194 millones) para proyectos sostenibles que fortalezcan el sector rural, y educación (\$500 millones) para apoyar el crecimiento de la infraestructura educativa.

Estas aprobaciones no solo representan una apuesta por el desarrollo territorial, sino que también marcan la tendencia de las necesidades que priorizarán las administraciones municipales en el futuro, alineando las inversiones con los desafíos estructurales y las oportunidades de crecimiento en los territorios.

## **5. Cooperación regional, nacional e internacional**

Durante el 2024, se ha desarrollado una estrategia de cooperación activa y diversificada, tanto a nivel nacional como internacional. Se han establecido alianzas estratégicas con entidades gubernamentales, instituciones académicas y organismos internacionales, con el objetivo de gestionar recursos, fortalecer capacidades y promover el desarrollo sostenible. Si bien se exploraron oportunidades de fondeo internacional, se identificaron desafíos relacionados con los procesos de aprobación y las condiciones financieras, lo que orienta a priorizar, por el momento, las fuentes de fondeo nacional.

### **Cooperación Nacional**

El IDEA suscribió un convenio interadministrativo con la Gobernación de Antioquia – Secretaría de Educación. Este convenio tiene como objetivo principal aunar esfuerzos técnicos, operativos, administrativos y financieros para la implementación de un fondo especial destinado al mejoramiento de la infraestructura física de las sedes educativas en las subregiones Suroeste y Oriente del Departamento de Antioquia. La Gobernación de Antioquia comprometió un valor de \$3.000 millones y con la

contribución del IDEA, el valor total del convenio asciende a \$4.500 millones aproximadamente.

Adicionalmente, en colaboración con la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), se desarrollaron cursos de formación y transferencia de conocimiento dirigidos a los servidores públicos del departamento. Estos cursos, con énfasis en formulación de proyectos con cooperación internacional y en turismo, contaron con un aporte de aliados de \$184 millones aproximadamente, mientras que el valor total de los cursos, incluyendo los aportes del IDEA, fue de \$214 millones.

Se destaca la realización de cuatro cursos en alianza con la ESAP y la Gobernación de Antioquia:

- Dos cursos sobre formulación de proyectos con énfasis en cooperación internacional.
- Dos cursos sobre formulación de proyectos con énfasis en turismo.

A continuación, se presenta un resumen de los cursos realizados:

**Curso 1:** Realizado en modalidad presencial del 17 al 31 de julio de 2024, con una intensidad de 24 horas, en alianza con la ESAP. El objetivo fue fortalecer las capacidades en formulación de proyectos enfocados a cooperación internacional de funcionarios de municipios, entidades públicas de Antioquia y del IDEA. Se certificaron 40 funcionarios.

**Cursos 2 y 3:** Realizados en modalidad presencial en dos sesiones: el primero del 11 al 25 de septiembre, y el segundo del 19 de septiembre al 1 de octubre de 2024, ambos con una intensidad de 24 horas. Estos cursos se desarrollaron en alianza con la ESAP y la Gobernación de Antioquia, con el objetivo de fortalecer las capacidades en formulación de proyectos enfocados a turismo y cooperación internacional de funcionarios de municipios y entidades públicas de Antioquia. Se capacitaron 80 funcionarios.

**Curso 4:** Realizado en modalidad presencial del 13 al 27 de noviembre de 2024, con una intensidad de 24 horas, en alianza con la ESAP. El objetivo fue fortalecer las capacidades en formulación de proyectos enfocados a cooperación internacional de funcionarios de municipios, entidades públicas de Antioquia y del IDEA. Se certificaron 30 funcionarios.

### **Cooperación Internacional**

Con el objetivo de participar en convocatorias de cooperación nacional e internacional, durante el 2024 se iniciaron conversaciones con diversos actores, estableciendo relaciones y formalizando alianzas a través de memorandos de entendimiento, convenios y contratos.

A continuación, se relacionan las alianzas establecidas durante el año:

- INFI IDEAR: Convenio interadministrativo.
- Universidad de Antioquia: Convenio marco de cooperación.
- Asociación Colombiana de Ciudades Intermedias – ASOINTERMEDIAS: Contrato.
- INFIHUILA: Convenio marco de cooperación.
- Programa Uitzending Managers del Reino de los Países Bajos – PUM: Memorando de entendimiento.

La siguiente tabla resume las alianzas de cooperación realizadas en 2024:

Aliado	Medio de Verificación	Objeto
INFI IDEAR	Convenio N° 117 del 20 de mayo de 2024	Convenio interadministrativo marco de apoyo administrativo entre el Instituto para el Desarrollo de Antioquia -IDEA- y el Instituto de Desarrollo de Arauca – IDEAR.
Universidad de Antioquia - UDEA	Contrato 0089 de 2024 – U de A 14 de mayo de 2024	Convenio marco de cooperación suscrito entre la Universidad de Antioquia – UDEA y el Instituto para el Desarrollo de Antioquia – IDEA. número idea 0089 de abril de 2024
Asociación Colombiana de Ciudades Intermedias - ASOINTERMEDIAS	Contrato: 0118 del 20 de mayo de 2024	"Aunar esfuerzos para fortalecer los procesos misionales del IDEA y Asointermedias mediante el trabajo conjunto en la formulación, gestión, ejecución y administración de proyectos que fomenten el desarrollo sostenible de Antioquia y del país."
INFIHUILA	Convenio N° 0155 del 31 de julio de 2024	"Convenio marco de cooperación interinstitucional de apoyo administrativo entre el Instituto para el Desarrollo de Antioquia – IDEA, y el Instituto Financiero para el Desarrollo del Huila – INFIHUILA."
Programa Uitzending Managers del Reino de los Países Bajos - PUM	Memorando entendimiento 13 de septiembre 2024	"Gestión y realización conjunta de proyectos que fortalezcan las capacidades de micro, pequeña y medianas empresas en Antioquia, contribuyendo al fomento y desarrollo del departamento."

## Otras acciones de Cooperación

A diciembre de 2024, se compartieron 117 oportunidades de cooperación (77 internacionales y 40 nacionales). Se realizaron 166 asesorías, incluyendo orientaciones sobre condiciones y requerimientos de las convocatorias, así como recomendaciones para la gestión de información y postulación.

En el marco del proceso de fortalecimiento de capacidades institucionales, la Dirección de Convenios y Cooperación implementó un formulario virtual para evaluar el uso de la información compartida sobre las oportunidades de cooperación en 2024 y para sondar el interés en participar en convocatorias de cooperación. La encuesta, aplicada entre el 4 de noviembre y el 9 de diciembre, obtuvo 88 respuestas, de las cuales 18 encuestados afirmaron haber sido beneficiados por al menos una convocatoria.

Los temas de las convocatorias en las que los encuestados fueron beneficiados incluyen:

¿Cuál fue la convocatoria(s) en la que fuiste beneficiario?	Cantidad*
Capacitación Cooperación Descentralizada Barcelona.	1
Curso corto/Intercambio en China	3
Curso Turismo Inteligente en Uruguay	1
Curso corto y diplomado	10
Curso Internacional de Acceso a Fondos de Cooperación Internacional Unión Europea	1
Curso finanzas climáticas con GGGI (biodiversidad GGGI)	4
Inglés de negocios Santander Open Academy	1
Tecnología en el Sena en Video Juegos	1
Beca maestría de la Universidad de la Rioja	3

\*Nota: En las 18 respuestas, algunos encuestados reportaron haber sido beneficiados en más de una convocatoria.

## 6. Relacionamiento con entes multilaterales y banca internacional

---

Con el objetivo de establecer relaciones sólidas que generen oportunidades de fondeo y proyectos de cooperación con efectos positivos en el departamento, durante el 2024 se buscó el relacionamiento con entes multilaterales y banca internacional.

Se realizó un mapeo de actores internacionales, identificando agencias de desarrollo, banca de desarrollo, organizaciones multilaterales y banca privada internacional con los cuales se podrían establecer relaciones.

Durante el 2024, el IDEA se relacionó con las siguientes entidades:

- JBIC: Banco de desarrollo de Japón.
- USAID: Agencia de desarrollo de Estados Unidos.
- UKEF: Agencia de crédito a la exportación de Reino Unido.
- KFW: Banco de desarrollo de Alemania.
- Banco Europeo de Inversiones: Banco de desarrollo de la Unión Europea.
- Banco Mundial, IFC, MIGA: Organizaciones multilaterales.
- AFD: Agencia de desarrollo de Francia.
- BBVA España: Banco privado de España.

Este relacionamiento permitió al IDEA recibir dos cotizaciones de banca privada (BBVA España), una oferta indicativa de un banco de desarrollo (Banco Europeo de Inversiones) y un contrato con una agencia de desarrollo (AFD). Estas cotizaciones y ofertas proporcionaron información valiosa sobre el interés internacional en financiar proyectos sociales y sostenibles en Antioquia y Colombia.



IDEA



## **Línea Estratégica 2:** El IDEA, una institución competitiva y productiva



En el marco del Plan Estratégico Institucional y el compromiso con la mejora continua y la excelencia en la gestión, el Instituto para el Desarrollo de Antioquia estructuró la Línea Estratégica 2: El IDEA, una institución competitiva y productiva, la cual alcanzó un cumplimiento del 98%. Este esfuerzo se ha centrado en el objetivo estratégico de incrementar la producción de información relevante para la toma de decisiones, así como en optimizar la eficiencia y productividad de nuestros procesos misionales y de gestión, entregando a nuestros clientes una experiencia de calidad, que sea capaz de competir con instituciones similares del sector privado.

## **1. Fortalecimiento de infraestructura y servicios tecnológicos y de la información**

---

En el marco de la ejecución del Plan Estratégico de Tecnología de la Información (PETI), durante la vigencia 2024 la Gerencia de Tecnología y Operaciones del Instituto logró avances significativos que se tradujeron en mejoras palpables para nuestros clientes externos y en el fortalecimiento institucional. Estos resultados han sido posibles gracias a la implementación de una estrategia que incluye un plan de transformación digital articulado directamente con los procesos institucionales y una gestión estructurada de proyectos.

Estas acciones estuvieron enfocadas en modernizar procesos, optimizar la eficiencia operativa y ofrecer servicios más ágiles, seguros y confiables, contribuyendo así al propósito de transformación digital del IDEA.

Entre los principales logros se destaca la implementación de plataformas digitales que fortalecen la trazabilidad y seguridad de la información. La puesta en marcha de una plataforma web para la gestión de movimientos financieros en el área de Convenios y Cooperación permitió consolidar el historial de operaciones, eliminando procesos manuales y minimizando el riesgo de pérdida de datos, lo cual se traduce en mayor confianza y transparencia para nuestros usuarios. Asimismo, herramientas como el módulo de contratación y la tiquetera de salario emocional han simplificado procesos internos que, indirectamente, benefician al cliente externo a través de mayor agilidad en la gestión institucional.

El proceso integral de crédito es otro hito relevante, ya que facilita el seguimiento interno de las solicitudes desde el primer momento hasta la firma del contrato, brindando mayor claridad y confianza en cada etapa.

Las automatizaciones implementadas durante el año aportaron eficiencia y precisión. La automatización del intercambio de información bancaria a través de multicash agiliza y asegura los movimientos diarios, mientras que la automatización en la generación de certificados y comprobantes redujo tiempos de respuesta y posibles errores, mejorando la experiencia del cliente con documentos confiables y oportunos.

Por otra parte, la presentación de información estratégica a través de tableros analíticos ha permitido tomar decisiones basadas en datos actualizados, impactando positivamente la gestión comercial y financiera en beneficio de nuestros clientes y aliados.

Finalmente, el proceso de modernización tecnológica también avanzó con la renovación del 20% de los equipos de cómputo, fortaleciendo la capacidad operativa y contribuyendo a la continuidad y calidad del servicio que reciben los clientes. Estos logros reflejan el compromiso del Instituto con la transformación tecnológica y la excelencia en el servicio, poniendo a disposición de la comunidad soluciones más eficientes, seguras y cercanas.

Estos resultados son solo una muestra del camino recorrido y del impacto positivo que la gestión tecnológica tiene en la experiencia de nuestros clientes y en el fortalecimiento institucional. Desde la Gerencia de Tecnología y Operaciones, mantenemos el compromiso de seguir avanzando en las líneas estratégicas definidas en el PETI, a través de proyectos como el fortalecimiento de sistemas de información core para procesos misionales y de apoyo, la implementación de soluciones avanzadas de analítica de datos, la integración de plataformas CRM para una gestión más cercana y personalizada de nuestros clientes, la adopción de herramientas de cumplimiento normativo, el fortalecimiento del sitio web con servicios integrados y la incorporación de soluciones innovadoras como *chatbots* inteligentes.

Todo esto con el propósito de consolidar una transformación tecnológica integral, que permita al IDEA ser cada vez más ágil, competitivo y alineado con las necesidades del entorno y de la comunidad a la que servimos. Seguiremos trabajando con visión, responsabilidad y dedicación para alcanzar los objetivos planteados al final del periodo, generando valor para nuestros clientes y aportando al desarrollo regional.

## **2. Gestión Ambiental Institucional**

Durante 2024, se realizaron esfuerzos significativos para garantizar el cumplimiento de las regulaciones ambientales, actualizando programas y políticas a través de la verificación de la información disponible con aforos y mediciones. A continuación, presentamos un resumen de todas aquellas actividades realizadas en línea con los objetivos específicos ambientales del Plan Estratégico Institucional.

### **Avance en la Actualización del Cumplimiento de la Normatividad Ambiental**

En cumplimiento con las disposiciones ambientales vigentes, se llevaron a cabo diversas actividades para actualizar y garantizar el cumplimiento normativo en todos los predios de la organización. Estas acciones incluyeron:

- Revisión y análisis de la normatividad ambiental aplicable en función de la ubicación y características de cada predio.
- Implementación de mecanismos de monitoreo y evaluación de impacto ambiental para asegurar la adecuada gestión de recursos naturales.
- Identificación de brechas en el cumplimiento normativo y desarrollo de planes de acción para subsanarlas.
- Coordinación con autoridades ambientales y actores clave para garantizar la actualización de permisos, licencias y certificaciones.
- Capacitación y sensibilización del personal sobre la importancia de la normativa ambiental y su impacto en las operaciones de la organización.

### **Actualización de Programas y Políticas Ambientales**

Como parte de los esfuerzos de mejora continua, se actualizaron diversos programas y políticas ambientales con el fin de alinearlos con los requerimientos normativos y las mejores prácticas del sector. Las acciones realizadas incluyen:

- Revisión y actualización de políticas internas de gestión ambiental, asegurando su alineación con las normativas vigentes.
- Optimización de los programas de gestión de residuos sólidos y líquidos, garantizando su disposición final de manera responsable y conforme a la normatividad aplicable.
- Fortalecimiento de los planes de manejo de recursos naturales, con un enfoque en la eficiencia hídrica y energética.
- Desarrollo de estrategias para la reducción de la huella de carbono, promoviendo el uso de tecnologías limpias y la adopción de fuentes de energía renovables.
- Integración de programas de educación y concienciación ambiental en todas las áreas de la organización.

### **Verificación de la Información**

Para garantizar la fiabilidad de los datos utilizados en la actualización del cumplimiento normativo, se implementaron procesos rigurosos de verificación a través de aforos y mediciones. Entre las actividades realizadas se destacan:

- Realización de aforos hídricos para evaluar el consumo de agua y detectar oportunidades de optimización en su uso.
- Mediciones de calidad del aire en las instalaciones con el fin de garantizar el cumplimiento de los estándares ambientales.
- Monitoreo de emisiones y vertimientos industriales para validar su conformidad con la legislación aplicable.
- Inspecciones y auditorías ambientales en cada uno de los predios para evaluar el estado actual de cumplimiento y definir acciones correctivas.
- Uso de herramientas tecnológicas para la recopilación y análisis de datos ambientales, mejorando la toma de decisiones y la implementación de estrategias efectivas.

## **Desarrollo de la Política de Gestión Ambiental**

Durante el 2024, la Gerencia General lideró, junto con un equipo interdisciplinario de profesionales y contratistas del Instituto, el desarrollo de la Política de Gestión Ambiental Institucional, que establece los lineamientos para integrar la responsabilidad ambiental en la estrategia institucional del Instituto para el Desarrollo de Antioquia (IDEA). Su objetivo principal es orientar a la institución hacia un desarrollo bajo en carbono y la gestión efectiva de los impactos ambientales generados tanto interna como externamente en los proyectos que financia o apoya.

### **Principales puntos desarrollados en la Política de Gestión Ambiental:**

- **Plan de acción de desarrollo e implementación del sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS):** IDEA se compromete a implementar el SARAS para identificar, evaluar y gestionar los riesgos sociales y ambientales asociados a sus proyectos y actividades. Esto permitirá minimizar los impactos negativos, maximizar los beneficios y fortalecer la sostenibilidad de las iniciativas que financia.
- **Plan de acción para la implementación de acciones internas de sostenibilidad:**
- **Medición y reporte de la huella de carbono:** Implementación de un sistema para contabilizar, monitorear y reducir las emisiones de GEI generadas por las operaciones del instituto.
- **Ahorro y uso eficiente de agua y energía:** Identificación e implementación de acciones para optimizar el consumo de recursos hídricos y energéticos, en línea con las normativas colombianas.
- **Gestión integral de residuos sólidos:** Implementación de un plan para la administración adecuada, segura y eficiente de los residuos, incluyendo reducción, reciclaje y aprovechamiento.
- **Plan de movilidad sostenible:** Desarrollo de un plan para reducir los impactos ambientales y sociales generados por los desplazamientos de los colaboradores, promoviendo alternativas de transporte sostenibles.
- **Plan de compras sostenibles:** Fomento de la adquisición de productos y servicios que respeten los principios de sostenibilidad, evaluando el impacto ambiental de los productos a lo largo de su ciclo de vida.
- **Educación y conciencia ambiental:** Implementación de estrategias de divulgación, capacitación y comunicación para sensibilizar a los colaboradores y partes interesadas sobre la importancia de la sostenibilidad y promover una cultura organizacional de responsabilidad ambiental.

## **3. Seguridad de la Información y Ciberseguridad**

La ciberseguridad y la seguridad de la información son fundamentales para el IDEA debido a su papel esencial en la gestión de recursos, la implementación de proyectos

estratégicos y la ejecución de iniciativas que fomentan el desarrollo económico y social en la región. En un entorno cada vez más digitalizado y vulnerable a las amenazas cibernéticas, la protección de la información se ha convertido en una prioridad para garantizar la transparencia, la confianza y la eficiencia en todas las actividades realizadas. En cumplimiento con el compromiso asumido en el Plan de Seguridad y Privacidad de la Información, así como en el Plan de Tratamiento de Riesgos de Seguridad y Privacidad de la Información, durante el 2024 se ejecutaron diversas acciones orientadas a la protección activa de los datos e información sensible ante posibles amenazas externas e internas.

Estas medidas no solo tuvieron un impacto directo en la seguridad operativa de la organización, sino que también aseguraron la continuidad y la integridad de las iniciativas que el IDEA lidera, las cuales son clave para el desarrollo de la región. La ciberseguridad se extendió a todos los niveles, involucrando desde la protección de las infraestructuras tecnológicas hasta el fortalecimiento de los procesos de capacitación para el personal, con el fin de crear una cultura de seguridad informática que resguarde todos los aspectos operacionales de la institución.

Asimismo, considerando que el IDEA participa activamente en la generación de alianzas de cooperación internacional, la seguridad de la información se ha consolidado como un pilar esencial para mantener la confianza y la integridad de las relaciones colaborativas a nivel global. La gestión eficaz de la información y la protección de los activos digitales no solo son esenciales para el éxito de los proyectos, sino también para asegurar la solidez de los acuerdos y las colaboraciones con entidades internacionales. En este contexto, se actualizó y fortaleció continuamente el sistema de gestión de seguridad de la información, adoptando estándares internacionales y mejores prácticas que permiten proteger no solo los datos, sino también garantizar el uso adecuado y eficiente de los recursos disponibles.

Entre los principales logros alcanzados en 2024, destaca la implementación de nuevos servicios y herramientas tecnológicas de ciberseguridad, que han contribuido significativamente a reforzar la protección de la información frente a amenazas cibernéticas. Estas herramientas no solo optimizan la detección y respuesta ante incidentes de seguridad, sino que también permiten realizar auditorías continuas para evaluar posibles vulnerabilidades. Además, estas acciones han mejorado la capacidad del IDEA para anticipar y mitigar riesgos, fortaleciendo su infraestructura tecnológica y asegurando que las iniciativas estratégicas puedan ejecutarse de manera eficaz y segura, alineadas con los objetivos de bienestar y mejora de la calidad de vida de la comunidad.

## **4. Presencia institucional**



**NUESTRA  
ANTIOQUIA  
TIENE IDEA**

Prenominado a los  
**Premios  
India Catalina**

Fue un año de grandes retos en materia de comunicación y relacionamiento público. Los esfuerzos de comunicación se concentraron en la conmemoración de los 60 años del IDEA: se realizaron intervenciones físicas en la marcación del Instituto y se llevaron a cabo más de 15 actividades conmemorativas a los 60 años; entre ellas se destaca un encuentro de celebración para público interno y otro para público externo.

En comunicación pública, se destaca la difusión de la gestión a través de las redes sociales, la página web y de manera especial, se creó el programa de televisión “Nuestra Antioquia Tiene IDEA”; este programa se emite los viernes a las 7:15 a.m. por Teleantioquia. En 2024, se emitieron 28 capítulos, que representaron: 140 minutos al aire, 26 municipios visitados y 62 testimonios. Este programa está prenombrado a los Premios India Catalina en la categoría “mejor contenido audiovisual de marca”. Contamos las historias de desarrollo de los municipios y los avances de nuestra gestión, pudiendo tener visibilidad y posicionamiento en todo el Departamento.

## **5. Evaluación de impacto**

En el marco de los nuevos desafíos del Instituto para el Desarrollo de Antioquia (IDEA) como motor de desarrollo del departamento, se planteó su rol como generador de conocimiento económico y social. Esta estrategia busca fortalecer la formulación de políticas públicas, programas e intervenciones mediante la generación y el análisis de información relevante, permitiendo una toma de decisiones basada en evidencia y, en consecuencia, un impacto más significativo en la calidad de vida de los antioqueños.

Durante el año 2024, la Gerencia General trabajó en diversas líneas estratégicas orientadas a la producción de conocimiento económico, la evaluación de impacto de programas sociales y el fortalecimiento de capacidades internas en análisis de datos.

Estos esfuerzos responden a la visión del IDEA de convertirse en un referente en la planificación y ejecución de iniciativas de alto impacto para el desarrollo sostenible del departamento en el futuro.

Uno de los principales enfoques de trabajo durante el año fue el análisis del acceso al agua potable y su impacto en la salud pública. Se desarrolló un estudio detallado sobre la ubicación geográfica de plantas de tratamiento de agua, y su correlación con diversos indicadores de salud. Entre los aspectos analizados se encuentran la frecuencia de consultas médicas, la atención en urgencias y la prevalencia de enfermedades como la desnutrición, la anemia y las enfermedades transmitidas por vectores, como el dengue y la malaria. Este esfuerzo permitió no solo comprender mejor la relación entre la infraestructura de saneamiento y los resultados en salud, sino también sentar las bases para futuras intervenciones que optimicen la localización de plantas de tratamiento y fortalezcan el acceso a agua potable en las comunidades más vulnerables. Además, se avanzó en la reactivación de la evaluación de impacto de programas sociales en colaboración con entidades clave, con el propósito de generar evidencia sobre la efectividad de las políticas implementadas en el departamento.

En este contexto, se establecieron alianzas estratégicas con la filial del IDEA, CrediAntioquia, y con la Secretaría de Educación, con el objetivo de fortalecer la evaluación de impacto de sus programas. Estas acciones buscan determinar el efecto real de las iniciativas implementadas, contribuyendo a la mejora continua de las políticas públicas en Antioquia. En el caso de CrediAntioquia, se inició un proceso de evaluación orientado a responder una pregunta clave: ¿los créditos otorgados por la entidad están contribuyendo efectivamente a reducir el acceso a préstamos informales, conocidos como "gota a gota" o "pagadiarios"? Este análisis es de gran relevancia, ya que la misión de CrediAntioquia incluye la promoción del acceso a crédito formal como una estrategia para reducir la dependencia de mecanismos informales de financiamiento, que suelen estar asociados con altos costos financieros y riesgos para la seguridad de los ciudadanos. El desarrollo de esta evaluación implicó la recopilación y análisis de información sobre los beneficiarios de los créditos, el impacto en su situación financiera y la comparación con poblaciones que no han accedido a estas líneas de financiamiento.

Por otro lado, en articulación con la Secretaría de Educación, se establecieron las bases para evaluar el impacto de la jornada extendida, una iniciativa que se implementará a partir de 2025. Este estudio tiene como propósito medir los efectos de la jornada extendida en el desempeño académico de los estudiantes, así como en otros aspectos clave como su bienestar físico y mental. Además, se incluirá un análisis

sobre el impacto de la medida en los resultados laborales de sus principales cuidadoras, considerando que una mayor permanencia de los niños en las instituciones educativas podría generar oportunidades para el empleo y el desarrollo profesional de las familias. Para la ejecución de esta evaluación, se trabajó en la identificación de indicadores clave y la estructuración de una metodología rigurosa que permita establecer relaciones causales entre la implementación de la jornada extendida y sus efectos en la población objetivo.

Con el fin de identificar problemáticas clave y oportunidades de investigación, se llevaron a cabo reuniones estratégicas con la Gerente del IDEA, sus filiales y secretarías clave del departamento. En estos encuentros se discutieron prioridades alineadas con los proyectos impulsados por la Gobernación de Antioquia bajo el liderazgo de Andrés Julián Rendón. En este contexto, se presentó la capacidad técnica del IDEA para acompañar la ejecución de proyectos, con un enfoque especial en la evaluación causal de programas y políticas públicas. Se promovió el uso de metodologías basadas en datos para garantizar que las intervenciones cuenten con evidencia robusta sobre su impacto y efectividad.

Uno de los hitos clave en 2024 fue la incorporación de un científico de datos al equipo de la Oficina de Planeación en noviembre. Esta incorporación permitió fortalecer la capacidad analítica de la entidad, facilitando la sistematización de información, el desarrollo de modelos de análisis y la generación de herramientas de apoyo para la toma de decisiones. Entre las principales actividades desarrolladas en esta línea se encuentran el análisis de los retos estratégicos del IDEA y sus filiales, la obtención, procesamiento y análisis de bases de datos para la toma de decisiones y el apoyo en la planeación institucional a través de modelos de predicción y visualización de datos.

Además, se avanzó en la obtención de bases de datos relevantes para la planificación y la evaluación de políticas públicas. En particular, se gestionó la adquisición de información educativa en articulación con la Secretaría de Educación. Asimismo, se recopilaron y procesaron bases de datos públicas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), incluyendo Estadísticas Vitales, el Censo Nacional de Población y Vivienda y la DIVIPOLA. Estos insumos han sido utilizados, junto con rigurosas revisiones de literatura científica realizadas por el equipo, para responder preguntas estratégicas formuladas por la Gerencia General del IDEA, así como para atender solicitudes de información de otras entidades dentro de la Gobernación. Su análisis ha permitido generar insumos valiosos para la planificación y la discusión de diversas iniciativas en el departamento.

El trabajo desarrollado en 2024 ha permitido iniciar el proceso de consolidación del IDEA como un actor clave en la generación de conocimiento y en la evaluación de impacto de programas en Antioquia. La implementación de estrategias basadas en evidencia ha fortalecido la capacidad del IDEA para apoyar la toma de decisiones y contribuir al diseño de políticas públicas más efectivas. Para 2025, se proyecta

continuar con la evaluación de impacto de programas estratégicos, ampliar la capacidad de análisis de datos y fortalecer la articulación con otras entidades gubernamentales y académicas. Además, se busca profundizar en estudios sobre acceso a necesidades básicas, educación y financiamiento formal, con el objetivo de seguir aportando información clave para el desarrollo del departamento. El IDEA reafirma su compromiso con la innovación en la gestión pública y la promoción de un desarrollo basado en el conocimiento y la evidencia.

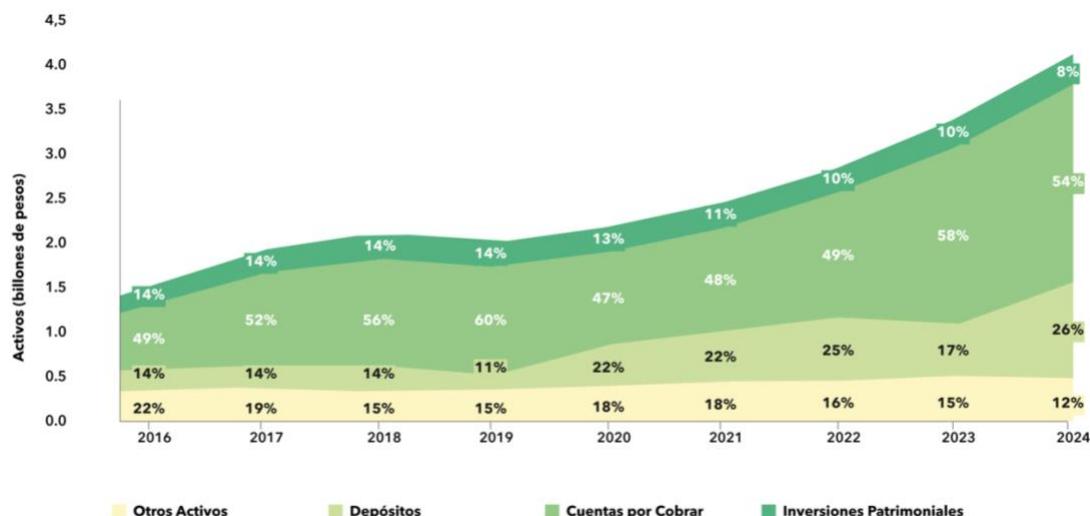


## **Línea Estratégica 3:** Finanzas Sostenibles

## 1. Gestión financiera

La gestión financiera del Instituto para el Desarrollo de Antioquia (IDEA) es un pilar fundamental para garantizar su sostenibilidad y maximizar el valor que genera para el desarrollo de la región. En este sentido, la Línea Estratégica 3, "Finanzas Sostenibles", tiene como objetivo principal gestionar las finanzas institucionales de manera eficiente, productiva y transparente, bajo la premisa de ser un instituto de fomento y desarrollo. Esto implica una correcta administración e inversión de los recursos captados, una adecuada vigilancia y gestión de los recursos colocados, y una administración eficaz de los diferentes tipos de riesgo a los que se enfrenta la institución. En el año 2024, esta línea estratégica alcanzó un nivel de cumplimiento del 100%, reflejando el compromiso del IDEA con la solidez y sostenibilidad financiera.

**Ilustración 17** Composición del Activo 2016 – 2024



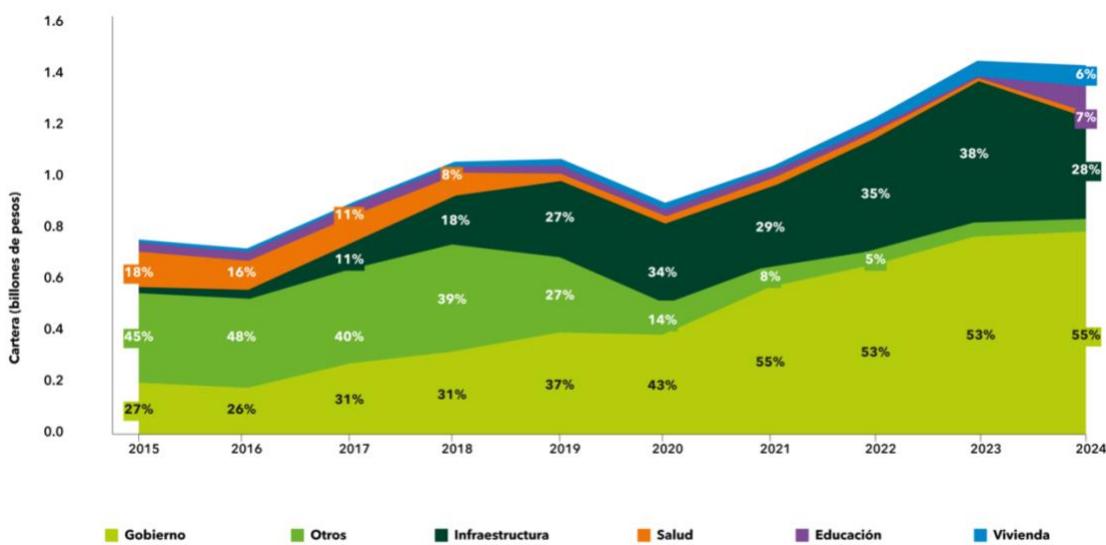
**Nota:** Los porcentajes presentados hacen referencia a la participación de cada subcuenta en los activos para cada año. **Fuente:** Elaboración propia.

Al cierre de 2024, los activos de la entidad alcanzaron los \$4,11 billones, marcando un crecimiento del 20,2% respecto a 2023, cuando se situaban en \$3,42 billones. Este incremento responde a una consolidación en la estrategia de inversión y financiamiento, con una mayor participación del crédito y un fortalecimiento del portafolio de inversiones.

Los activos se componen principalmente de tres grandes rubros: i) Portafolio de inversiones, que en 2024 representó \$1,1 billones, consolidando su participación dentro de la estructura del activo; ii) Cuentas por cobrar, reflejo del crecimiento en la cartera de créditos otorgados y iii) Inversiones patrimoniales, cuya participación se ha mantenido estable en los últimos años.

A lo largo del periodo analizado, se observa una evolución en la estructura del activo. En 2016 y 2020, años de inicio de gobiernos territoriales, la participación del crédito era menor en comparación con 2024, lo que evidencia una mayor colocación de recursos en la actualidad y una apuesta por mantener una dinámica de financiamiento más activa.

**Ilustración 18 Cartera de Créditos por Sector 2016 – 2024**



**Nota:** Los porcentajes presentados hacen referencia a la participación de cada sector en la cartera para cada año. Solo se presentan los porcentajes de aquellos sectores que superan el 5% del total. **Fuente:** Elaboración propia.

Al cierre de 2024, el saldo de la cartera de créditos se ubicó en \$1,42 billones, reflejando una leve disminución de \$30 mil millones respecto a 2023. Esta reducción está en línea con la tendencia observada en años de inicio de gobiernos territoriales, como ocurrió en 2016 y 2020, cuando la cartera también presentó caídas debido a los ajustes administrativos y de planificación en la asignación de recursos.

A lo largo de los años, se ha evidenciado un crecimiento sostenido en la cartera de créditos, pasando de \$0,75 billones en 2015 a \$1,42 billones en 2024, lo que representa un incremento significativo en la capacidad de financiamiento de la entidad.

La distribución de la cartera por sectores muestra tendencias clave en la estrategia de financiamiento. El sector Gobierno ha ganado protagonismo de manera constante, representando en 2024 el 55,2% de la cartera, lo que equivale a un incremento de 13

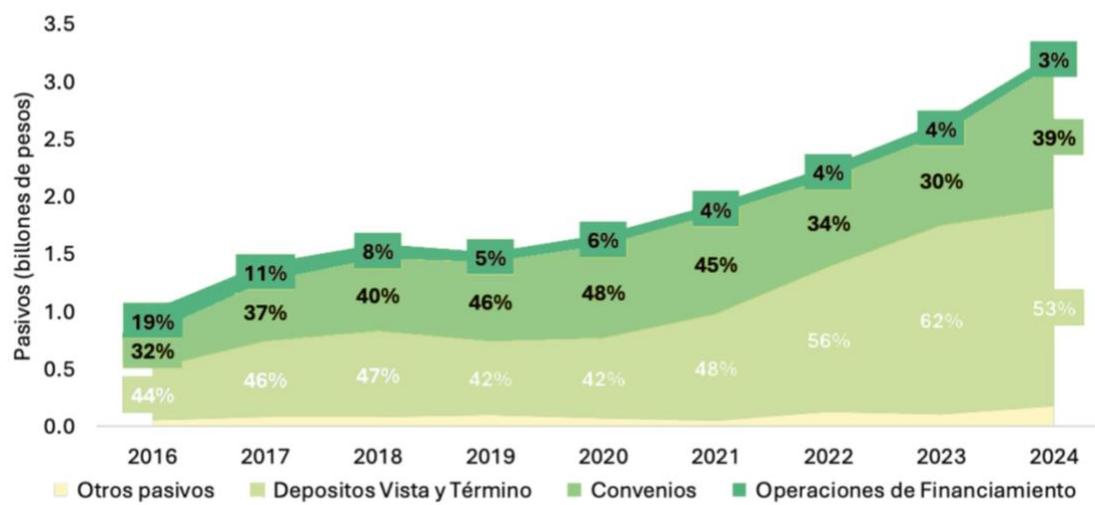
puntos porcentuales (pp) respecto a 2020 y de 30 pp en comparación con 2016. Esto refleja un mayor respaldo financiero a las entidades gubernamentales para el desarrollo de proyectos estratégicos.

Desde 2022, los sectores Vivienda y Educación han cobrado una mayor importancia dentro de la cartera, consolidándose como un eje clave en la estrategia de financiamiento. Adicional a la cartera de créditos, otro aspecto clave en la dispersión de recursos de financiamiento es la inversión en proyectos del Departamento de Antioquia liderados por la Gobernación. Estos proyectos de infraestructura de carácter estratégico tienen un gran impacto en el largo plazo en las regiones donde se llevan a cabo.

Durante el 2024, el IDEA realizó desembolsos por más de \$167 mil millones en desembolsos en modalidad de inversión para los proyectos de infraestructura vial como el Túnel Guillermo Gaviria y obras de gran impacto estratégico en el oriente antioqueño como son el Túnel de Oriente, la vía Carmen de Viboral - El Santuario, la estabilización de la vía a Santa Elena, el intercambio vial del aeropuerto José María Córdova y las adecuaciones de la casa silletera.

Esto consolida la estrategia de inversiones del IDEA en proyectos de alto impacto liderados por la Gobernación de Antioquia que suman un total de \$826 mil millones al cierre de la vigencia 2024, y reafirma el compromiso del IDEA con el progreso y bienestar de la comunidad antioqueña

**Ilustración 19** Composición del Pasivo 2016 – 2024



**Nota:** Los porcentajes presentados hacen referencia a la participación de cada subcuenta en los pasivos para cada año. **Fuente:** Elaboración propia.

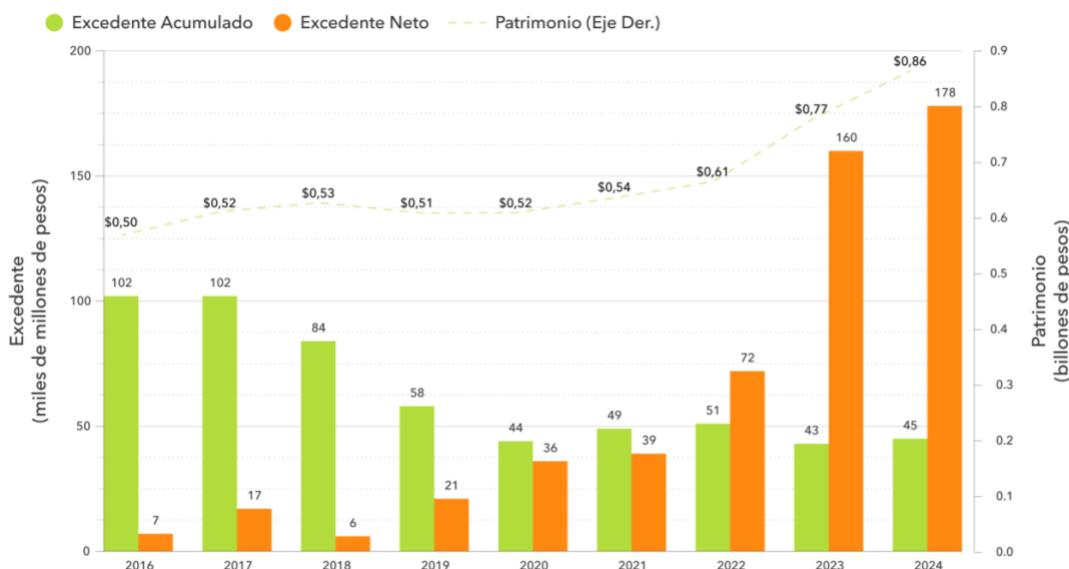
Al cierre de 2024, el pasivo total de la entidad alcanzó \$3,25 billones, reflejando un crecimiento significativo a lo largo de los años, con un incremento constante desde los \$1,02 billones en 2016. Esta evolución reafirma la solidez financiera y la capacidad de fondeo de la entidad para respaldar su operación crediticia y de inversión.

El pasivo se compone principalmente de tres grandes cuentas: los depósitos a la vista y a término, los convenios y las operaciones de financiamiento (redescuento con entidades como Finagro y Findeter, y créditos con entidades bancarias o multilaterales). Durante 2024, el pasivo creció 22,7%, impulsado principalmente por la mayor captación de recursos a través de depósitos y convenios.

En 2024, se realizó un esfuerzo comercial significativo para incrementar los recursos administrados de clientes, lo que permitió alcanzar un récord de \$1,2 billones en convenios. Esto se tradujo en un aumento en la participación de los convenios dentro del pasivo, representando 38,5% del total, un nivel superior al de años anteriores. Este crecimiento es relevante porque los convenios constituyen un pasivo no corriente, lo que contribuye a estabilizar el fondeo del Instituto y a fortalecer su capacidad de colocación de créditos en el mediano y largo plazo.

A pesar de las variaciones en la composición del pasivo a lo largo de los años, los depósitos a la vista y a término han mantenido una participación importante, reflejando la confianza de los clientes en la entidad como un vehículo seguro para la administración de recursos.

#### Ilustración 20 Patrimonio y Excedentes 2016 – 2024



Fuente: Elaboración propia.

El patrimonio del Instituto ha mostrado un crecimiento sostenido en los últimos años, impulsado por los buenos resultados financieros y una gestión eficiente de los recursos. En 2024, el patrimonio alcanzó \$0,86 billones, lo que representa un incremento del 11,7% respecto a los \$0,77 billones en 2023. Esta evolución refleja la consolidación financiera de la entidad y su capacidad para generar valor a partir de su actividad principal.

Durante el año, se generaron excedentes por \$178 mil millones, \$18 mil millones más que en 2023, evidenciando un desempeño positivo y niveles significativamente superiores a los observados en inicios de gobiernos territoriales anteriores. A lo largo del cuatrienio 2016-2019 se totalizaron excedentes por \$51 mil millones, mientras en el cuatrienio 2020-2023 se totalizaron excedentes por \$307 mil millones, lo que implica que solo en 2024 se lograron excedentes 350% por encima del cuatrienio 2016-2019 y el 58% de los obtenidos en el cuatrienio 2020-2023. Este crecimiento en los excedentes ha sido determinante en la fortaleza patrimonial del Instituto, permitiéndole mantener una estructura financiera robusta y sostenible.

El análisis de la evolución de los excedentes, tanto acumulados como netos, muestra una tendencia general al alza, aunque con algunas fluctuaciones a lo largo de los años. Mientras que el excedente acumulado ha mantenido un crecimiento progresivo, el excedente neto ha presentado una mayor volatilidad, con variaciones significativas en su comportamiento anual. Sin embargo, a partir de 2023, se evidencia un aumento considerable en los excedentes netos, lo que ha coincidido con una aceleración en el crecimiento del patrimonio.

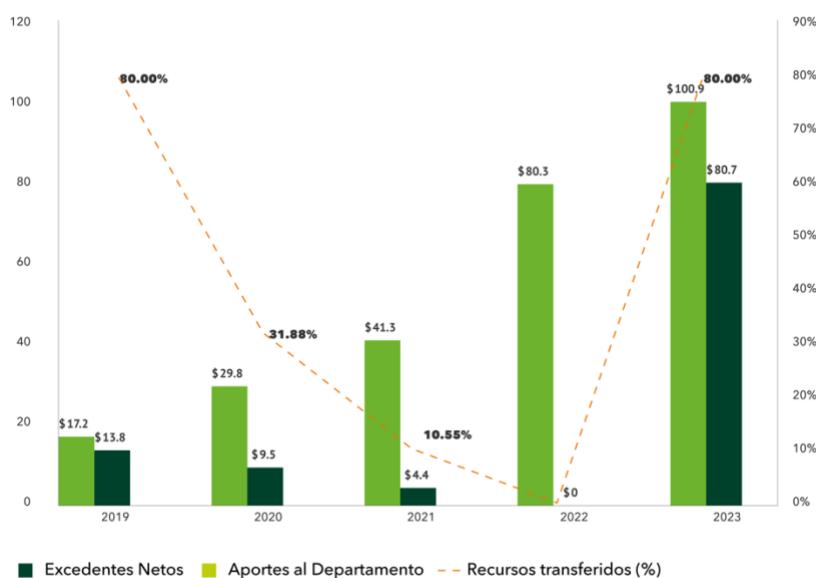
**Ilustración 21** Comportamiento del Patrimonio respecto al cumplimiento estatutario 2016 – 2024



**Fuente:** Elaboración propia.

Los estatutos del IDEA establecen que la entidad debe garantizar un crecimiento patrimonial mínimo equivalente a la inflación reportada en la vigencia anterior, con el fin de preservar y fortalecer su solidez financiera a lo largo del tiempo. Desde 2021, esta regla se ha cumplido de manera consistente, reflejando una gestión adecuada de los recursos y una estrategia financiera alineada con los principios de sostenibilidad patrimonial. En 2024, el IDEA no solo alcanzó este requisito, sino que logró un crecimiento patrimonial 3 pp por encima del umbral estatutario.

### **Ilustración 22 Recursos transferidos al Departamento 2019 – 2024**



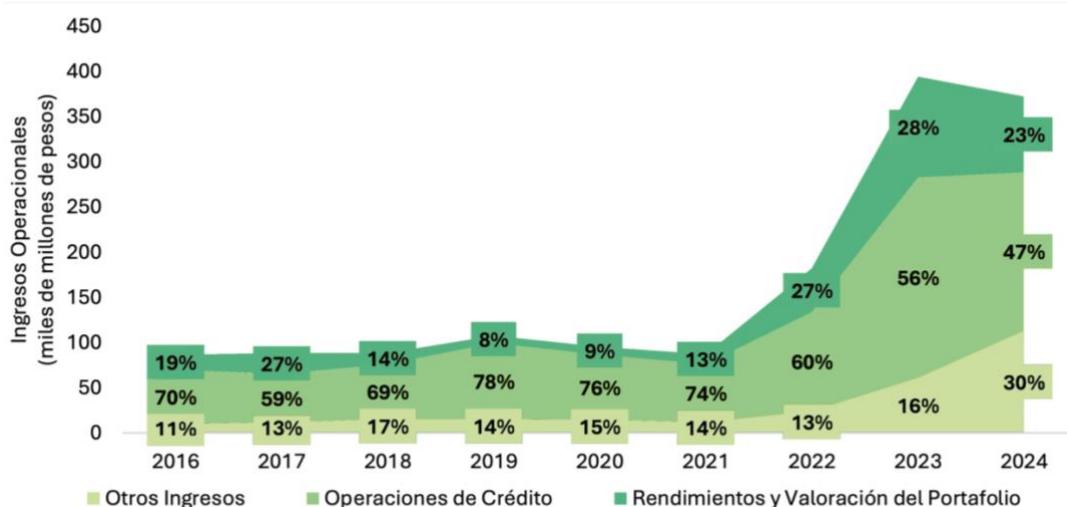
**Fuente:** Elaboración propia.

Adicionalmente, en su calidad de propietaria del IDEA, la Gobernación de Antioquia tiene derecho a solicitar la transferencia de recursos provenientes de los excedentes de la entidad. Sin embargo, estos aportes no pueden afectar la reserva estatutaria obligatoria, destinada al fortalecimiento patrimonial y a garantizar la estabilidad financiera del Instituto. En la vigencia 2024, después de realizar las reservas necesarias, se determinó que, de los excedentes obtenidos en la vigencia 2023, había \$100 mil millones disponibles para transferencias, de los cuales \$80 mil millones fueron entregados a la Gobernación.

Esta transferencia representa la más alta realizada en los últimos años, reflejando tanto la capacidad del IDEA para generar excedentes como la importancia estratégica de estos recursos para el departamento. En esta ocasión, la Gobernación destinó los fondos recibidos al proyecto del Túnel Guillermo Gaviria, una obra de infraestructura fundamental para mejorar la conectividad y el desarrollo regional. Esta inversión

resalta el impacto positivo de una gestión eficiente del IDEA, no solo en términos de fortalecimiento institucional, sino también en su contribución al desarrollo de proyectos clave para el crecimiento de Antioquia.

**Ilustración 23 Composición del Ingreso Operacional 2016 – 2024**



**Nota:** Los porcentajes presentados hacen referencia a la participación de cada subcuenta en los ingresos operacionales para cada año. **Fuente:** Elaboración propia.

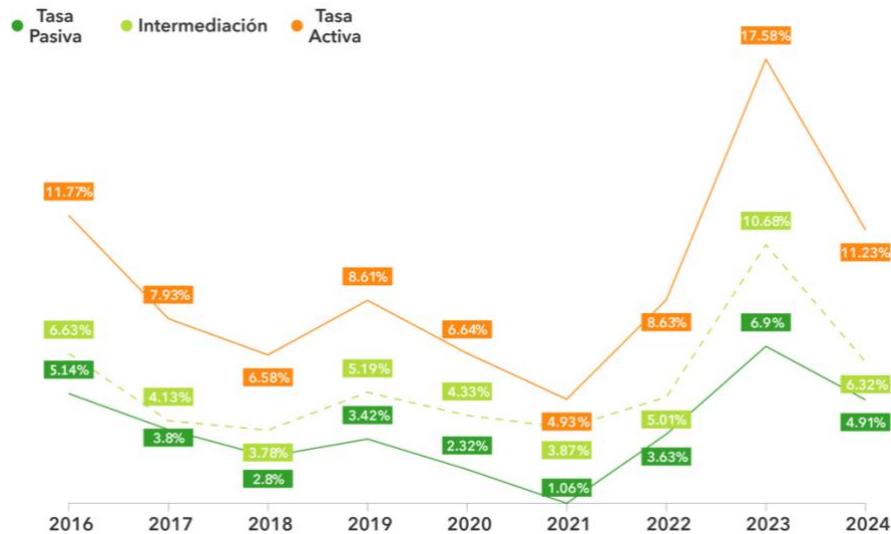
La operación del IDEA se fundamenta en tres fuentes principales de ingresos: las operaciones de crédito, los rendimientos del portafolio de inversiones y otros ingresos derivados de la administración de convenios e inversiones estratégicas con la Gobernación. A lo largo de los años, la composición de estos ingresos ha experimentado cambios importantes, reflejando una evolución en la estrategia financiera de la entidad. En 2016, los ingresos operacionales del IDEA fueron de \$87 mil millones de pesos, con un 69,7% proveniente de operaciones de crédito. Para 2024, los ingresos alcanzaron los \$372 mil millones de pesos, evidenciando un crecimiento sostenido y una diversificación en la composición de los ingresos.

En 2024, los otros ingresos duplicaron su participación con respecto a 2023, pasando del 15,5% al 30,4%, lo que evidencia una mayor diversificación de las fuentes de recursos del IDEA. Este crecimiento estuvo impulsado por un fortalecimiento en la administración de convenios y en la generación de ingresos por inversiones estratégicas, lo que permitió reducir la dependencia de los ingresos provenientes de las operaciones de crédito. Estas, por su parte, redujeron su participación del 56,1% en 2023 al 47,1% en 2024, explicado también por un menor saldo de cartera en la vigencia.

En comparación con otros inicios de gobierno territorial, el IDEA se encuentra en una posición más consolidada, con una mejor capacidad para administrar recursos e

inversiones estratégicas. La evolución de los ingresos operacionales demuestra que el Instituto ha fortalecido su portafolio de inversiones, logrando una estructura financiera más resiliente y menos dependiente de un solo tipo de ingreso.

#### Ilustración 24 Tasas Implícitas. Pasiva y Activa 2016 – 2024



**Nota:** 1) Las tasas reportadas son tasas implícitas, obtenidas a partir de los estados financieros como un ponderado anual de los ingresos y saldos (para la tasa activa), y de los costos y saldos (para la tasa pasiva) de las diversas fuentes del IDEA. No refleja las tasas de interés efectivamente cobradas, ni supone una promesa de financiación. 2) La tasa activa implícita se calcula sin tener en cuenta las inversiones estratégicas en proyectos de la Gobernación, puesto que supone un cálculo diferente que no es posible extraer de los Estados Financieros, debido a la capitalización de costos financieros. **Fuente:** Elaboración propia.

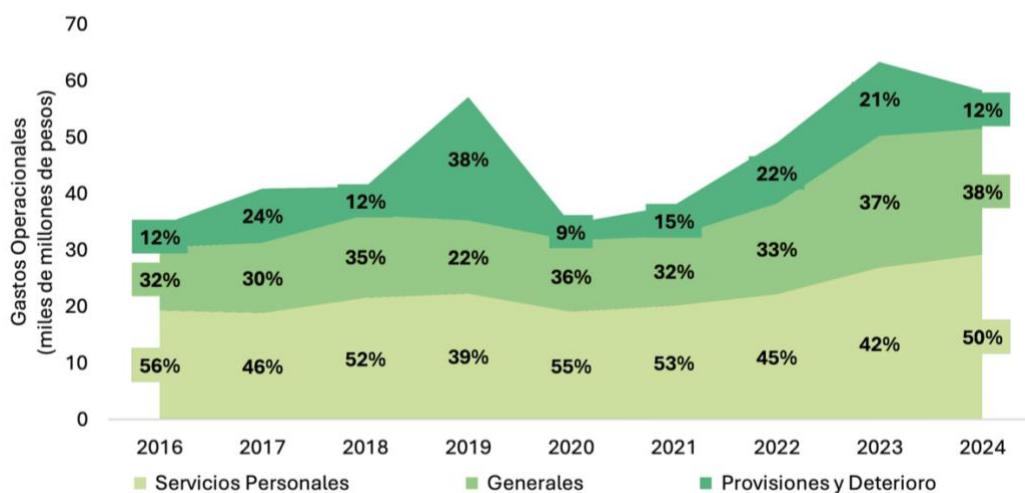
La reducción de los ingresos operacionales en 2024, a pesar de mantener niveles similares de cartera y un mayor volumen de inversiones en el portafolio, se explica en gran medida por la disminución de las tasas de interés observada durante el año. Este comportamiento estuvo influenciado por la reducción de la tasa de intervención del Banco de la República, que pasó de 13% a inicios de 2024 al 9,50% a finales de año.

Como consecuencia, los costos financieros se redujeron, reflejándose en una disminución de la tasa pasiva del 6,90% en 2023 al 4,91% en 2024. Sin embargo, esta misma tendencia afectó los rendimientos percibidos por el IDEA, ya que la tasa activa ponderada, que incluye tanto las actividades de crédito como las comisiones de convenios, cayó significativamente del 17,58% en 2023 al 11,23% en 2024.

Esta disminución en las tasas activas estrechó los márgenes de intermediación financiera, que pasaron del 10,68% en 2023 al 6,32% en 2024. A pesar de esta reducción, el margen de intermediación sigue estando por encima del promedio

histórico y en niveles similares a los de 2016, cuando se presentó un contexto macroeconómico con tasas de interés a la baja. Esto refleja la capacidad del IDEA para adaptarse a los cambios del entorno financiero y mantener una operación eficiente incluso en escenarios de menor rentabilidad por intermediación.

### Ilustración 25 Composición del Gasto Operacional 2016 – 2024



**Nota:** Los porcentajes presentados hacen referencia a la participación de cada subcuenta en los gastos operacionales para cada año. **Fuente:** Elaboración propia.

En 2024, los gastos operacionales del IDEA se redujeron en un 8% en comparación con el año anterior, debido principalmente a una disminución del 48% en provisiones y deterioro.

Los gastos operacionales se dividen en tres subcuentas: servicios personales, gastos generales y provisiones y deterioro. A lo largo del tiempo, la composición de estos gastos ha sido relativamente estable, con los servicios personales representando el mayor porcentaje. Sin embargo, en los últimos años, los gastos generales han ganado mayor participación dentro del total.

La evolución de los gastos operacionales muestra un crecimiento sostenido desde 2016, con un incremento más pronunciado en 2023 y 2024. A pesar de esta tendencia al alza, la reducción en provisiones y deterioro durante 2024 ayudó a mantener una estructura de gastos en niveles similares a 2023 con un monto nominal inferior.

## Ilustración 26 Indicadores Operacionales y de Rentabilidad. Comparativo



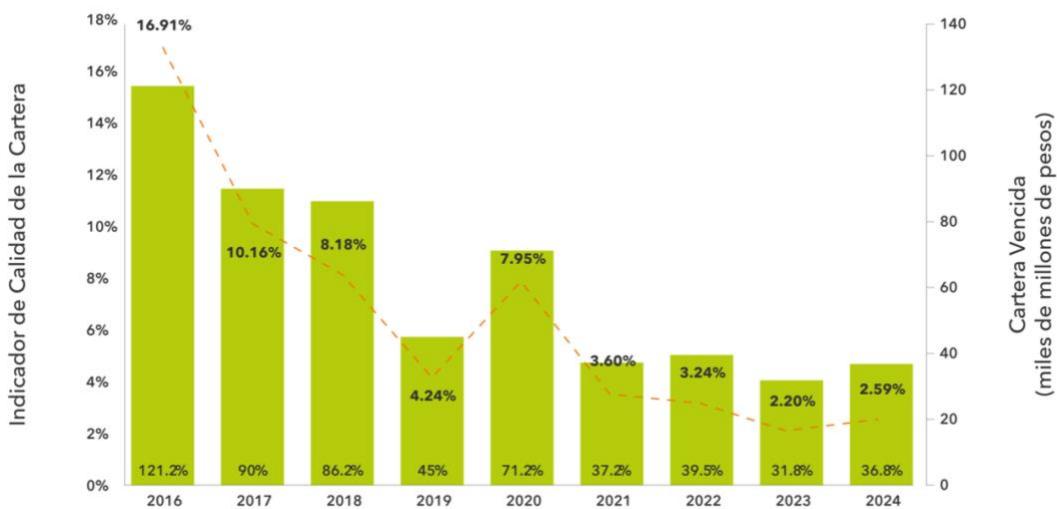
**Fuente:** Elaboración propia.

El monitoreo constante de los indicadores financieros permite evaluar la solidez y estabilidad del IDEA, sirviendo como referencia clave para medir su desempeño económico. En este sentido, los resultados de 2024 reflejan avances significativos en eficiencia y rentabilidad, consolidando a la entidad como un actor clave en la gestión financiera del departamento.

Desde la perspectiva operativa, se evidencia una notable mejora en la eficiencia, con una reducción progresiva en la relación entre costos y gastos operacionales frente a los ingresos generados. En 2024, para conseguir \$100 pesos de ingresos operacionales se requirieron \$54 pesos en costos y gastos, una reducción del 25% frente a 2020 y del 41% en comparación con 2016. Este comportamiento demuestra una optimización en el uso de los recursos, lo que refuerza la capacidad del IDEA para generar valor de manera sostenible en el tiempo.

Por otro lado, los indicadores de rentabilidad alcanzaron y superaron las metas establecidas en el Plan Estratégico Institucional. La administración había fijado como objetivo un ROA superior al 1,5% y un ROE mayor al 11%. En 2024, estos indicadores se ubicaron en 4,3% y 20,6%, respectivamente, reflejando una gestión financiera alineada con los objetivos estratégicos de la entidad. Comparado con inicios de administraciones anteriores, los resultados obtenidos en 2024 marcan una posición más sólida y con mejores perspectivas de crecimiento.

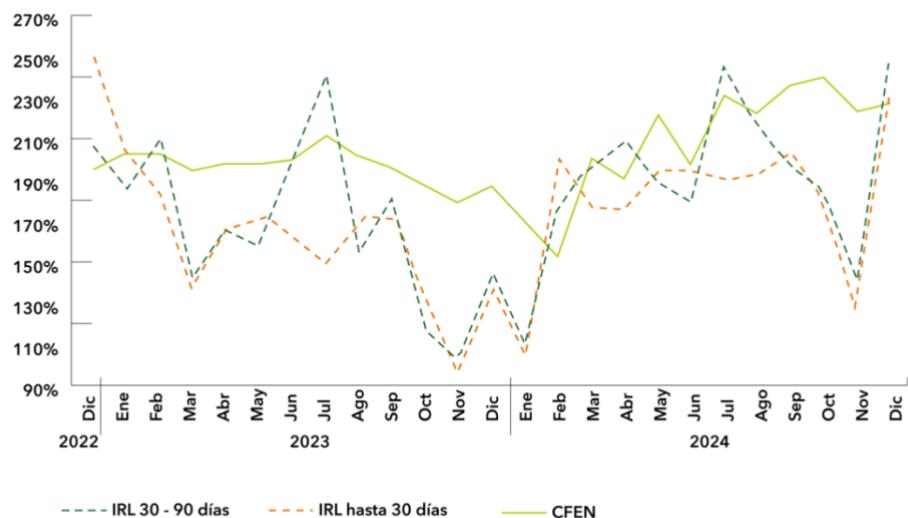
## Ilustración 27 Indicador de Calidad de la Cartera



Fuente: Elaboración propia.

Otro indicador definido en el Plan Estratégico Institucional es el Indicador de Calidad de la Cartera con un límite en 3,5%. En el 2024, este indicador se ubicó en el 2,59%, ligeramente por encima de 2023 (2,20%), pero inferior a los demás períodos observados. Adicionalmente, dados los saldos de cartera presentados previamente, esto refleja una cartera vencida por \$36,8 mil millones al cierre de la vigencia.

## Ilustración 28 Coeficiente de Fondeo Estable Neto (CFEN) e Indicador de Riesgo de Liquidez (IRL) 2022 – 2024



Fuente: Elaboración propia.

Finalmente, como buena práctica corporativa, el IDEA realiza seguimiento y control sobre el Coeficiente de Fondeo Estable Neto (CFEN) y el Indicador de Riesgo de Liquidez (IRL). Si bien el IDEA tiene vigilancia especial de la Superintendencia Financiera de Colombia, estos indicadores no son reglamentarios; sin embargo, presentan información relevante respecto a la sostenibilidad de la entidad y brindan una visión desde la gestión de riesgos. Los indicadores se encuentran en niveles saludables, siendo el IRL siempre superior al 100% y el CFEN superior al 150% durante la vigencia 2024.

Una vez analizados los estados financieros y los distintos indicadores de seguimientos, estos resultados reflejan las actividades de sostenibilidad y crecimiento que el Instituto realiza para continuar la senda de crecimiento y ser el aliado de los municipios y el departamento para el desarrollo de las entidades y la comunidad antioqueña.

## 2. Inversiones de retorno futuro

Adicional a la cartera de créditos, otro aspecto clave en la dispersión de recursos de financiamiento es la inversión en proyectos con retorno futuro. Este es un mecanismo a través del cual el IDEA realiza inversiones en operaciones no crediticias con una rentabilidad mensual variable esperada y, en caso de no ser recaudado el recurso, dependiendo de las cláusulas del contrato estos recursos podrían ser capitalizados. Estas inversiones se realizan en proyectos de infraestructura de carácter estratégico y que tienen un gran impacto en la zona de influencia.

**Tabla 1.** Listado de Inversiones

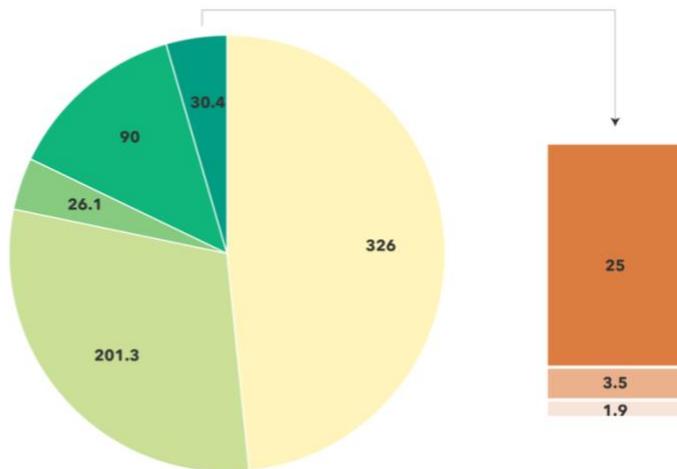
Tipo de Inversiones	Inversiones	Fecha Inicio
Infraestructura Vial	Túnel Guillermo Gaviria	2023
	Conexión Vial	2023
	Túnel de Oriente	2011
	Conectividad	2017
Pequeña Central Hidroeléctrica	Juan García	2017
	La Cascada	2019
	Gensarit	2019

**Fuente:** Elaboración propia.

Actualmente, el IDEA tiene siete de estas inversiones: i) cuatro en infraestructura vial liderados por la Gobernación de Antioquia a través de la Secretaría de Infraestructura Física, con desembolsos por \$643,4 mil millones; y ii) tres en pequeñas centrales hidroeléctricas liderados por Gen+, filial del IDEA con desembolsos por \$30,4 mil millones.

## Ilustración 29 Inversión de Retorno Futuro por monto

● Tunel Guillermo Gaviria ● Conexión Vial ● Conectividad ● Tunel de Oriente  
● Juan García ● La Cascada ● Gensarit



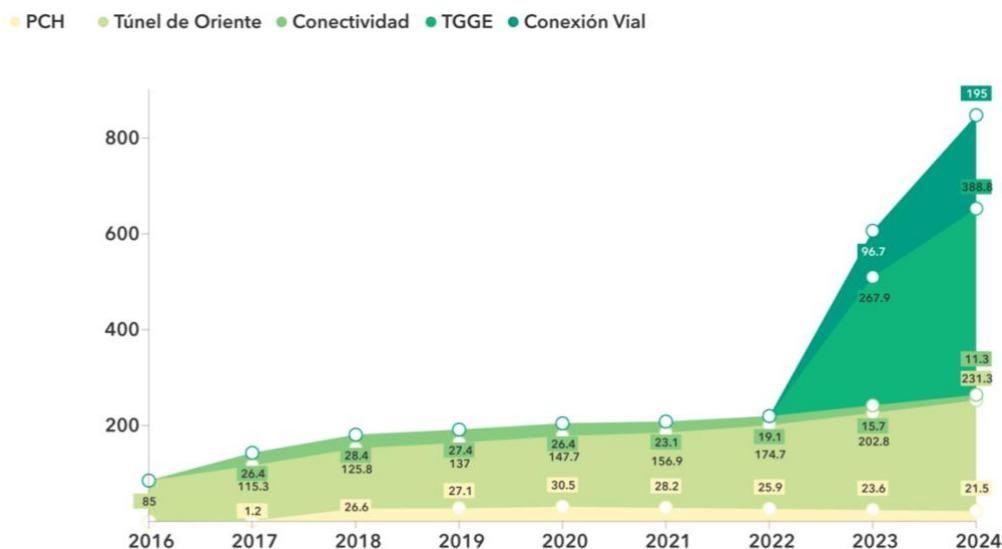
Cifras en miles de millones de pesos. **Fuente:** Elaboración propia.

Entre las Inversiones de Infraestructura, el Túnel Guillermo Gaviria Echeverri y Conexión Vial son los más grandes, representando el 48,4% y 29,9% del total desembolsado, respectivamente. Vale la pena señalar que, en Conexión Vial, el 100% de la financiación del proyecto proviene del IDEA.

Por su parte, las Inversiones de Infraestructura Energética representan el 4,5% de todos los desembolsos en este tipo de proyectos. El más grande es la PCH Juan García que tiene un potencial de generación de 4,52 Mw/h y representa el 82,2% de los recursos desembolsados en Infraestructura Energética.

Durante el 2024, el IDEA realizó desembolsos por más de \$167 mil millones para los proyectos viales Túnel Guillermo Gaviria y las obras conexas al Túnel de Oriente (Proyecto Conexión Vial) que son de gran impacto estratégico en el oriente antioqueño ya que impactan corredores estratégicos como la vía Carmen de Viboral - El Santuario, la estabilización de la vía a Santa Elena, el intercambio vial del aeropuerto José María Córdova y las adecuaciones de la casa silletera.

**Ilustración 30** Saldos al cierre de vigencia por Inversión de Retorno Futuro



**Fuente:** Elaboración propia.

Ahora bien, respecto a los saldos, incrementados significativamente respecto a los desembolsos debido a la capitalización de intereses, se observa que los últimos dos años han tenido un incremento muy significativo por la ejecución de los Proyectos Túnel Guillermo Gaviria Echeverri (TGGE) y Conexión Vial. Al cierre de 2024, el saldo en estos Proyectos era de \$847,8 mil millones, una variación del 39,8% respecto a 2023 donde cerró con un saldo por \$606,7 mil millones.

Finalmente, a lo largo del tiempo se han realizado recaudos por \$93,9 mil millones, de los cuales \$36,5 mil millones fueron en 2024, un incremento de 16,7% respecto a 2023 donde se recaudaron \$31,2 mil millones. El mayor recaudo se dio gracias al Proyecto Conexión Vial que incrementó recaudos por \$7,76 mil millones en 2024 respecto a 2023.

Esto consolida la estrategia de inversiones del IDEA en proyectos de alto impacto del Departamento de Antioquia que suman un total de \$847 mil millones al cierre de la vigencia 2024, y reafirma el compromiso del IDEA con el progreso y bienestar de la comunidad antioqueña.

### 3. Gestión de riesgos

El sistema de gestión del riesgo del instituto está compuesto por seis subsistemas, SARC, SARL, SARM, SARO, SARLAFT Y SARSIC. En 2024 se trabajó constantemente en el perfeccionamiento y actualización de cada uno de los sistemas. En este sentido, en sistema de administración de riesgo de crédito – SARC – se realizó el monitoreo

constante de la cartera del instituto, mediante el cálculo mensual de indicadores de cartera donde se incluyen la altura de mora, la exposición por sectores y por cliente. Adicionalmente, se realizó la recalificación total de la cartera con resultados en los meses de mayo y noviembre, permitiendo una adecuada clasificación del riesgo de default y la correspondiente asignación de provisiones para cada uno de los niveles de la escala de calificación por riesgos. Por otro lado, y con el fin de mantener las metodologías ajustas y alineadas con la regulación, se inició con la actualización del manual de políticas de riesgo de crédito.

En cuanto al sistema de administración de riesgo de liquidez – SARL el instituto ha venido avanzando en la implementación de buenas prácticas que le permitan realizar un adecuado control de la liquidez. En este sentido, mensualmente se efectuó el cálculo del IRL el cuál se ubicó durante todo el 2024 por encima del 100%. También se realizó el cálculo y seguimiento de los niveles de encaje verificando que durante todo el 2024 el instituto contara con la liquidez necesaria para atender las solicitudes de retiro de nuestros clientes. Así mismo, en el sistema riesgo de mercado – SARM, se mantuvieron actualizadas las metodologías de los modelos CAMEL utilizados para el establecimiento mensual de los cupos de contrapartes tanto para bancos como para FICs, lo que le permitió mantener las inversiones en un nivel de riesgos conservador.

En cuanto al sistema de administración de riesgos operativos – SARO, en 2024 se adelantó la revisión y actualización de los mapas de riesgos operativos de los procesos y procedimientos del Instituto abarcándolos en un 100% como lo establece el Manual SARO. Se avanzó en el afianzamiento de la cultura de riesgos, concientizando a los funcionarios de la importancia de reporte de los eventos materializados, lo que permitió la identificación y tratamiento de 190 eventos en 2024. Para cada uno de los eventos reportados se aplicaron las correcciones pertinentes y se establecieron acciones de tratamiento en caso de ser necesario, para prevenir su ocurrencia en el futuro. También se realizaron de forma satisfactorias las pruebas al plan de continuidad del negocio. Por otro lado, en 2024 se realizó la revisión y modificación del Manual de Políticas SARO, el cual fue revisado y aprobado por la Superintendencia Financiera de Colombia, así como la elaboración y divulgación de la política antifraude y corrupción del Instituto.

El sistema de administración del riesgo de lavado de activos y financiación del terrorismo continuó perfeccionándose y cumpliendo con los estándares normativos solicitados por los entes de control. En este sentido, se realizó la verificación de los clientes y de las diferentes contrapartes que tiene el instituto. Se efectuó el cambio del software de revisión de listas, por uno que contempla un análisis de identificación del riesgo LA/FT más completo y preciso. Se realizaron los reportes a los entes de control de forma mensual dentro de los plazos estipulados. Adicionalmente, se inició con la revisión y actualización del Manual de Políticas SARLAFT.

Por último, en cuanto al sistema de administración de ciberseguridad y seguridad de la información – SARSIC, se trabajó en la implementación del nuevo SOC (Centro de Operaciones de Seguridad), que estará en funcionamiento en los próximos tres años, con un monitoreo continuo y más especializado, sistemas de detección y respuesta (EDR/XDR), análisis de Comportamiento, entre otros. También se avanzó en la documentación del sistema, primer paso para trabajar en la certificación ISO 27001versión 2022. Esto permitió que en 2024 se pudiese establecer el instrumento de evaluación para identificar el modelo de madurez del SGSI en los componentes de la versión de esta ISO.

Otro punto importante para la administración del modelo fue la capacitación en los sistemas de riesgos, la cual se realizó mediante un curso virtual, que permitió a cada uno de los funcionarios interactuar a través de los diferentes módulos asociados a los diferentes sistemas de riesgos. Por primera vez se logró una cobertura del 97% de capacitación sobre los funcionarios y contratistas del Instituto.



IDEA



## *Línea Estratégica 4:* Cultura IDEA: Redescubriendo nuestra identidad

El IDEA reconoce la importancia de su capital humano como pilar fundamental para alcanzar sus objetivos institucionales. En este sentido, la Línea Estratégica 4, "Cultura IDEA: Redescubriendo Nuestra Identidad", se enfoca en construir de manera conjunta, a través de un proceso de introspección, comunicación y colaboración, estrategias que permitan reavivar el sentido de pertenencia en todos los colaboradores del Instituto, fortaleciendo la cultura de trabajo y propiciando un entorno donde la eficiencia, la productividad y el compromiso estén integrados en todos los niveles de la organización. En el año 2024, esta línea estratégica alcanzó un nivel de cumplimiento del 100%, reflejando el compromiso del IDEA con el desarrollo de su talento humano y la consolidación de una cultura organizacional sólida.

## **1. Plan de Capacitación Institucional**

---

El Plan de Capacitación Institucional del IDEA se integra al Plan Estratégico de Talento Humano 2024, en consonancia con los lineamientos establecidos por el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP).

El Plan fue aprobado por el Comité Institucional de Gestión y Desempeño en la sesión del 25 de enero de 2024 y adoptado mediante Resolución de Gerencia N° 20240059 del 31 de enero de 2024. Para la vigencia 2024, se asignaron recursos por valor de \$300.000.000, de los cuales se ejecutaron \$278.486.930, lo que representa un nivel de ejecución del 92.83%.

El Plan de Capacitación se orientó principalmente a facilitar el logro de los objetivos institucionales mediante el fortalecimiento de competencias, a través de actividades de capacitación, entrenamiento en el puesto de trabajo, inducción y reintroducción de todos los servidores públicos, optimizando el uso de los recursos financieros asignados. En este contexto, se aprobaron 32 capacitaciones de educación no formal, lo que contribuyó a la mejora del desempeño de los servidores y al incremento de su nivel de satisfacción.

## **2. Plan de Bienestar Social, Estímulos e Incentivos**

---

El Plan de Bienestar Social, Estímulos e Incentivos se implementó en colaboración con la Empresa de Parques y Eventos de Antioquia – ACTIVA. Para este plan, se asignaron recursos por valor de \$738.744.782, de los cuales se ejecutaron \$735.980.031, lo que equivale a un nivel de ejecución del 99.63% del total de los recursos asignados.

En el marco de la ejecución del Plan de Bienestar se desarrollaron diversas actividades y la conmemoración de fechas especiales, las cuales se detallan a continuación:

No.	ACTIVIDAD	FECHA
1	Beneficio de apoyo al desarrollo personal y la calidad de vida	Desde el mes de enero
2	Estímulo Educativo: beneficio de educación formal estudiantil por hijos	Desde el mes de enero
3	Uso del beneficio de la tiquetera de la felicidad	Desde el mes de enero
4	Entrega de chocolates con motivo del cumpleaños	Desde el mes de enero
5	Incentivo de un (1) día por evaluación de desempeño sobresaliente	Desde el mes de marzo
6	Conmemoración día de la mujer	8 de marzo
7	Celebración día del niño y la recreación	15 de abril
8	Celebración día de la secretaria	26 de abril
9	Celebración día de la madre	10 de mayo
10	Apoyo a la educación formal (15 solicitudes, 10 con gestión de pago)	Desde el mes de mayo
11	Celebración día del padre	14 de junio
12	Vacaciones recreativas	Del 17 al 21 de junio
13	Día de la familia primer semestre	20 de junio
14	Incentivos aplicación de pruebas (para acceder a encargos)	20 de junio
15	Conmemoración día del servidor público	25 de junio
16	Presentación tiquetera emocional	25 de junio
17	Clases de enseñanza deportiva tenis de mesa (22 participantes)	Desde el 2 de julio al 29 de noviembre
18	Clases de enseñanza deportiva de billar (16 participantes)	Desde el 2 de julio al 29 de noviembre
19	Clases de técnica vocal (10 participantes)	Desde el 2 de julio al 19 de diciembre

20	Actividad deportiva clases de natación (12 participantes)	Desde el 2 de julio al 29 de noviembre
21	Clases de yoga (24 participantes)	Desde el 2 de julio al 29 de noviembre
22	Clases de manualidades (21 participantes)	Desde el 2 de julio al 29 de noviembre
23	Clases de pintura (31 participantes)	Desde el 2 de julio al 29 de noviembre
24	Clases de danza (19 participantes)	Desde el 2 de julio al 29 de noviembre
25	Celebración día del conductor y mensajero	16 de julio
26	Primera jornada de desvinculación laboral asistida - prejubilados	9 de agosto
27	Actividad deportiva - recreativa caminata ecológica	10 de agosto
28	Incentivos por antigüedad en el servicio (5 años: 1, 15 años: 2, 30 años: 1, 35 años: 1)	27 de agosto
29	Encuentro de parejas	7 de septiembre
30	Manifestación amor y amistad	20 de septiembre
31	Actividad deportiva recreativa - salida de pesca	21 de septiembre
32	Vacaciones recreativas	Del 7 al 11 de octubre
33	Actividad generación S (solteros, separados y solos)	15 de octubre
34	Halloween	31 de octubre
35	Actividad día de la familia, segundo semestre 2024	26 de noviembre
36	Actividad “Mejores empleados de carrera”	29 de noviembre
37	Bienvenida a la Navidad	2 de diciembre
38	Actividad cierre de gestión fin de año	6 de diciembre
39	Vacaciones recreativas diciembre	Del 9 al 13 de diciembre
40	Entrega de incentivo por jubilación	De enero a diciembre

### **Reconocimiento Beneficio Individual**

Para la vigencia 2024, se asignaron recursos por valor de \$900 millones de los cuales se ejecutaron \$788 millones aproximadamente lo que representa un nivel de ejecución del 87.49%, distribuidos de la siguiente manera:

- Beneficio individual: \$692 millones correspondiente al 76.87%.
- Del total de 150 servidores activos en la vigencia 2024, 135 hicieron uso de este beneficio con sus respectivos beneficiarios.
- Beneficio educación hijos: \$95 millones correspondiente al 10.62%. Este beneficio fue otorgado a 37 hijos de funcionarios de la Entidad.

## **3. Estímulo a la Educación Formal**

---

Durante la vigencia 2024, se beneficiaron 15 servidores públicos con el apoyo a la educación formal, distribuidos en las modalidades de pregrado (2), Posgrado en especialización (5), posgrado en maestría (7) y posgrado en doctorado (1). El valor ejecutado para este concepto fue de \$174 millones aproximadamente.

Se destaca el progreso en la vigencia 2024 en comparación con la vigencia 2023, en cuanto al número de beneficiarios con el apoyo a la educación formal, con un incremento de 10 a 15 servidores públicos beneficiados. Específicamente, se observó un aumento en el número de beneficiarios en Posgrado en la modalidad de Especialización (de 1 a 5 beneficiarios) y en la modalidad de Maestría (de 4 a 7 beneficiarios). La ejecución presupuestal en 2023 fue de \$101.128.037, cifra que fue superada en la vigencia 2024.

## **4. Programa de vivienda**

---

Para la vigencia 2024, se dispuso de recursos por \$3.625.335.579, de los cuales se aprobaron \$2.580 millones lo que equivale al 71.16% de los recursos disponibles. Estos recursos se distribuyeron en ocho (8) solicitudes para compra de primera vivienda de los funcionarios, aprobadas en el comité de vivienda N° 04 de la vigencia 2024, de la siguiente manera:

- 3 solicitudes para servidores del nivel asistencial por valor de \$810 millones.
- 2 solicitudes para servidores del nivel técnico por valor de \$660 millones.
- 3 solicitudes para servidores del nivel profesional por valor de \$1.110 millones.

El Plan de Bienestar Social y el Plan Institucional de Capacitación (PIC) permiten a la Entidad impactar positivamente a las familias, contribuyendo a su desarrollo, crecimiento personal, profesional y laboral, lo que se traduce en una mejora en la calidad de vida. La satisfacción de los servidores se refleja en el sentido de identidad que demuestran hacia la institución.



IDEA



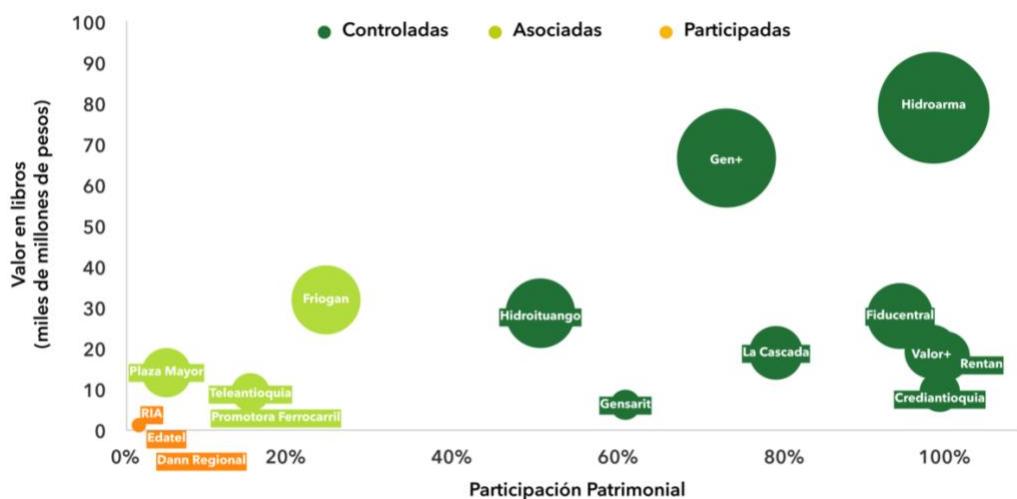
## *Línea Estratégica 5:* El IDEA y sus filiales

El IDEA reconoce el rol fundamental de sus filiales como aliados estratégicos para el desarrollo económico y social del departamento de Antioquia. En este contexto, la Línea Estratégica 5, "El IDEA y sus filiales", tiene como objetivo principal avanzar en la consolidación del Gobierno Corporativo del IDEA, integrando las mejores prácticas corporativas en materia de transparencia, gobernabilidad y control, con el fin de generar confianza al interior del IDEA y su grupo de empresas receptoras, frente a los grupos de interés y en el mercado en general. En el año 2024, esta línea estratégica alcanzó un nivel de cumplimiento del 100%. Estas empresas operan en áreas clave como, por ejemplo, la generación, distribución y comercialización de energía eléctrica, el desarrollo de proyectos de base tecnológica y la prestación de servicios financieros para empresas privadas y personas naturales.

El IDEA estructura sus inversiones patrimoniales en tres categorías según su nivel de participación: empresas controladas, asociadas y participadas. En las controladas, la participación es superior al 50%, lo que le otorga un alto grado de influencia en la gestión y toma de decisiones. En las asociadas, la participación oscila entre el 5% y el 50%, permitiendo una intervención estratégica sin control absoluto. Finalmente, en las participadas, la participación es inferior al 5%, reflejando inversiones de menor magnitud, pero alineadas con los objetivos institucionales.

Al cierre de 2024, el valor de estas inversiones ascendió a \$272,9 mil millones en empresas controladas, \$57,1 mil millones en asociadas y \$1,5 mil millones en participadas, consolidando el papel del IDEA como un actor clave en sectores estratégicos para el desarrollo de Antioquia.

**Ilustración 31** Valor en libros y participación patrimonial por tipo de inversión 2024

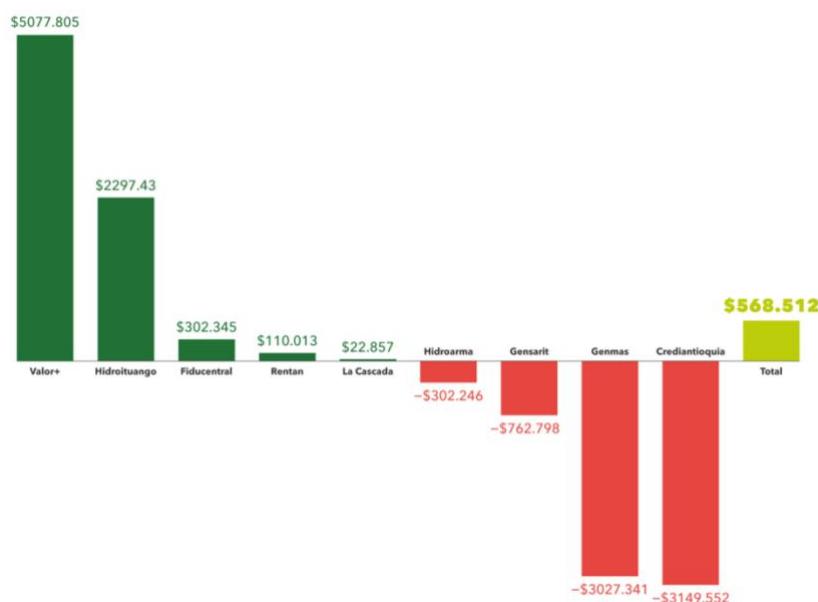


**Fuente:** Elaboración propia con información de los estados financieros de las empresas receptoras.

En el portafolio de empresas controladas el IDEA posee, en promedio, el 84,31% de participación, con una inversión media de \$30,3 mil millones. En cinco de ellas, la participación supera el 90%, consolidando un control significativo. Entre las empresas asociadas, la participación promedio es del 16,5%, con una inversión media de \$14,3 mil millones. Por su parte, las inversiones participadas, con una participación promedio del 0,5%, representan una inversión promedio de \$372 millones.

Las empresas más relevantes por su tamaño y participación son Hidroarma y Gen+, que junto con Hidroituango, donde el Instituto tiene una participación mayoritaria, enfocan esfuerzos estratégicos en el desarrollo energético del departamento. Las Pequeñas Centrales Hidroeléctricas (La Cascada y Rentan) cierran el sector energético.

### **Ilustración 32 Excedentes netos 2024 por inversión controlada**



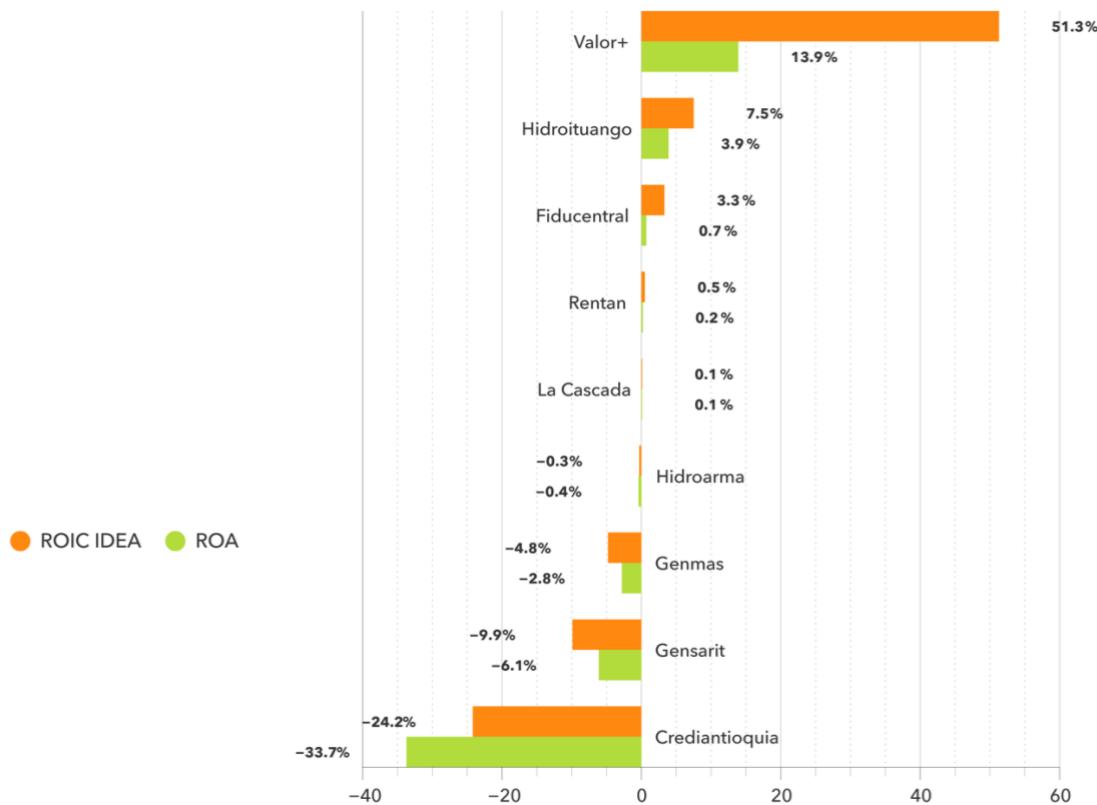
**Fuente:** Elaboración propia con información de los estados financieros de las empresas receptoras controladas.

Durante la vigencia 2024, el desempeño financiero de las empresas controladas por el IDEA mostró un balance positivo, aunque con resultados diferenciados entre las entidades. Cuatro de ellas (Credantioquia, Genmas, Gensarit e Hidroarma) registraron pérdidas acumuladas por \$7,24 mil millones, reflejando desafíos operativos y del mercado en estos sectores. Sin embargo, cinco empresas (Valor+, Hidroituango, Fiducentral, Rentan y La Cascada) lograron utilidades por un total de \$7,81 mil millones, lo que permitió cerrar el año con un resultado neto positivo de \$569 millones.

Dentro de las empresas con mejor desempeño, Valor+, Fiducentral y Rentan se destacan por su papel estratégico en el desarrollo de Antioquia, como aliados de la

Gobernación en diferentes proyectos. Hidroituango, por su parte, consolidó su recuperación luego de los problemas enfrentados en 2018 y se posiciona como una de las hidroeléctricas más relevantes del país, garantizando estabilidad y generación de valor para el Departamento.

**Ilustración 33** Indicadores de rentabilidad por inversión controlada 2024



**Fuente:** Elaboración propia con información de los estados financieros de las empresas receptoras controladas.

Los indicadores de rentabilidad son fundamentales para evaluar la capacidad de las empresas controladas por el IDEA para generar valor tanto para la entidad como para la región. El retorno sobre el capital invertido (ROIC) permite medir la eficiencia en el uso de los recursos aportados por el IDEA, mientras que el retorno sobre los activos (ROA) indica la rentabilidad generada en función del tamaño de cada entidad.

Dentro de las empresas analizadas, Valor+ se destaca con un ROIC del 51,3% y un ROA del 13,9%, lo que demuestra una alta capacidad para transformar la inversión en valor, especialmente relevante dentro del sector tecnológico. Por otro lado, Hidroituango, Fiducentral y Rentan también presentan indicadores positivos, reflejando estabilidad y eficiencia en la generación de utilidades.

En contraste, Crediantioquia muestra los mayores desafíos, con un ROIC de -33,7% y un ROA de -24,2%. Si bien estos valores evidencian una pérdida de valor, es importante considerar que la empresa es la primera Fintech pública de Latinoamérica y aún se encuentra en una fase de crecimiento, trabajando en alcanzar su punto de equilibrio. En este contexto, el IDEA continúa respaldando su consolidación como una alternativa innovadora para la inclusión financiera en la región.

Además del desempeño financiero, las empresas controladas por el IDEA tienen un impacto significativo en la sociedad y el desarrollo del departamento. Crediantioquia, por ejemplo, ha jugado un papel clave en la lucha contra el crédito informal, ofreciendo alternativas de financiamiento de emergencia y bajo monto. En 2024, desembolsó 4.663 créditos, acumulando casi 10.000 colocaciones en Antioquia, de las cuales el 40% se realizaron fuera del Valle de Aburrá, con especial presencia en Urabá. Además, el 96% de sus clientes pertenecen a los estratos 1, 2 y 3, y para el 15% representó su primera experiencia en el sistema financiero formal.

Por su parte, Rentan ha sido un actor estratégico en el desarrollo de infraestructura vial y en la respuesta a emergencias en el Departamento. Durante 2024, administró proyectos por más de \$141 mil millones y prestó servicios de alquiler de vehículos y maquinaria amarilla en diversas obras. Su impacto se refleja en la atención de 137 emergencias viales, 93 intervenciones en puntos críticos y el mantenimiento de 1.426 kilómetros de vías, con la remoción de 81.405 metros cúbicos de material en 87 municipios de Antioquia. Estas cifras evidencian el valor de las inversiones patrimoniales del IDEA, que no solo generan rentabilidad, sino que contribuyen al bienestar social y al desarrollo territorial del Departamento.

Valor+ se ha consolidado como un aliado tecnológico estratégico para la Gobernación de Antioquia, sus secretarías y los municipios, facilitando la modernización y optimización de procesos clave para la gestión pública. Durante 2024, desempeñó un papel fundamental en la administración y recaudo de impuestos, incluyendo el impuesto vehicular departamental, los impuestos distritales de Medellín y los impuestos municipales de La Pintada. Asimismo, gerenció el Fondo de Seguridad de la Gobernación y estuvo a cargo de la administración de sistemas de videovigilancia y circuito cerrado de televisión (CCTV) en municipios como Montebello, Carmen de Viboral y La Estrella. Estas iniciativas han permitido mejorar la eficiencia en la gestión tributaria y fortalecer la seguridad en el territorio, reafirmando el rol de Valor+ como un motor de transformación digital en el Departamento.

Los resultados presentados evidencian la importancia de la diversificación patrimonial del IDEA y su impacto en distintos sectores estratégicos, fortaleciendo su compromiso con el desarrollo económico y social de Antioquia.



Instituto para el  
Desarrollo de Antioquia

Calle 42 N.º 52-259, Medellín, Antioquia  
(604) 354 77 00



@idea\_antioquia



idea-antioquia



@idea\_antioquia



@elidea



ideantioquia