



Informe de Gestión

Instituto para el Desarrollo de Antioquia 2025

NOTA ACLARATORIA

A la fecha de presentación del informe, no han acontecido hechos sobrevinientes que pongan en riesgo la estabilidad de la empresa ni afecten los estados financieros presentados correspondientes al año 2025. Adicionalmente, la compañía cumple a cabalidad con las normas sobre propiedad intelectual y derechos de autor y no entorpece la libre circulación de las facturas emitidas por los proveedores.



¡Estamos haciendo historia!

Catalina Gómez Toro

Gerente general IDEA

El año 2025 marcó un hito en la historia del Instituto para el Desarrollo de Antioquia. Fue un periodo en el que la confianza de los territorios se transformó en cifras récord, y éstas, a su vez, se convertirán en obras concretas, bienestar y oportunidades reales para las comunidades.

Este informe de gestión presenta los resultados de un banco de desarrollo, transparente y con profunda vocación social. Alcanzamos cifras históricas en captaciones, colocaciones y excedentes financieros. Durante el año, se fortaleció la capacidad de fondeo del Instituto para acompañar el desarrollo regional y nacional. El IDEA se ha consolidado como aliado estratégico de los municipios, y de aquellos inversionistas privados que buscan mejorar la calidad de vida por medio del desarrollo de bienes públicos, como lo son la vivienda de interés social, la generación de energía eléctrica, obras de infraestructura vial, entre otros.

Programas como la Turbina de Crédito de Municipios y la Turbina de Crédito Hospitales, fueron un desafío para la Institución. Se logró colocar recursos para los municipios con tasa compensada por más de novecientos mil millones de pesos y ciento treinta y cinco mil millones en planes de saneamiento fiscal y financiero para hospitales del Departamento. Los municipios utilizarán en su gran mayoría estos recursos en infraestructura vial, educativa, hospitalaria y comunitaria. Los recursos con los cuales se compensó la tasa de la Turbina de Municipios es fruto de los excedentes financieros del IDEA que le correspondían a la Gobernación, mientras que el fondo de compensación de hospitales provino de recursos de la secretaria Seccional de Salud e Inclusión Social para tal fin.

Además, se conformó el Fondo de Fomento e Inversión Social, el cual constituye una herramienta para llevar bienestar a los territorios. A través de este fondo se impulsan iniciativas en primera infancia, cultura, infraestructura educativa, inclusión social y salud, impactando directamente a nuestros paisanos con dotaciones, mejoramientos locativos, espacios comunitarios y programas que fortalecen el tejido social. Este componente reafirma que nuestra gestión financiera tiene un propósito claro: generar bienestar y llevar calidad de vida hasta el último rincón de Antioquia.

Este informe de gestión da cuenta de un IDEA sólido, sostenible y comprometido con la equidad territorial. Una entidad que demuestra que la banca pública, cuando actúa con rigor técnico y visión social, es capaz de transformar realidades y acompañar a Antioquia en la construcción de un futuro próspero e incluyente.



Junta Directiva IDEA

La Junta Directiva, como máximo órgano superior de administración, actuando acorde al artículo 76 de la ley 489 de 1998 y a los parámetros y lineamientos básicos de buen gobierno corporativo que tienen como finalidad la orientación de la estructura y funcionamiento de sus órganos de administración, en interés del departamento de Antioquia y en general de los diferentes grupos de interés, está conformada por cinco miembros, que corresponden a el Gobernador o su delegado, el Secretario de Hacienda del Departamento y tres miembros externos.

Para el año 2025 la Junta Directiva se encontraba conformada como se evidencia en la Ilustración 1.

GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



ANDRÉS JULIÁN RENDÓN CARDONA
Gobernador de Antioquia
Delegado: Director de Planeación
Gobernación de Antioquia



OFELIA ELCY VELÁSQUEZ HERNÁNDEZ
Secretaria de Hacienda

MIEMBROS EXTERNOS



BEATRIZ URIBE BOTERO
Especialista de Liderazgo
Sectorial en el BID



JUAN FELIPE RODRÍGUEZ RAMOS
Vicepresidente Financiero y
Administrativo en Rentek



ANA LUCÍA HOYOS ORREGO
Exvicepresidente de Riesgos
de Protección S.A.

Ilustración 1. Junta Directiva IDEA año 2025

Equipo Directivo IDEA

El equipo directivo del IDEA se encontraba conformado como se evidencia en la Ilustración 2.

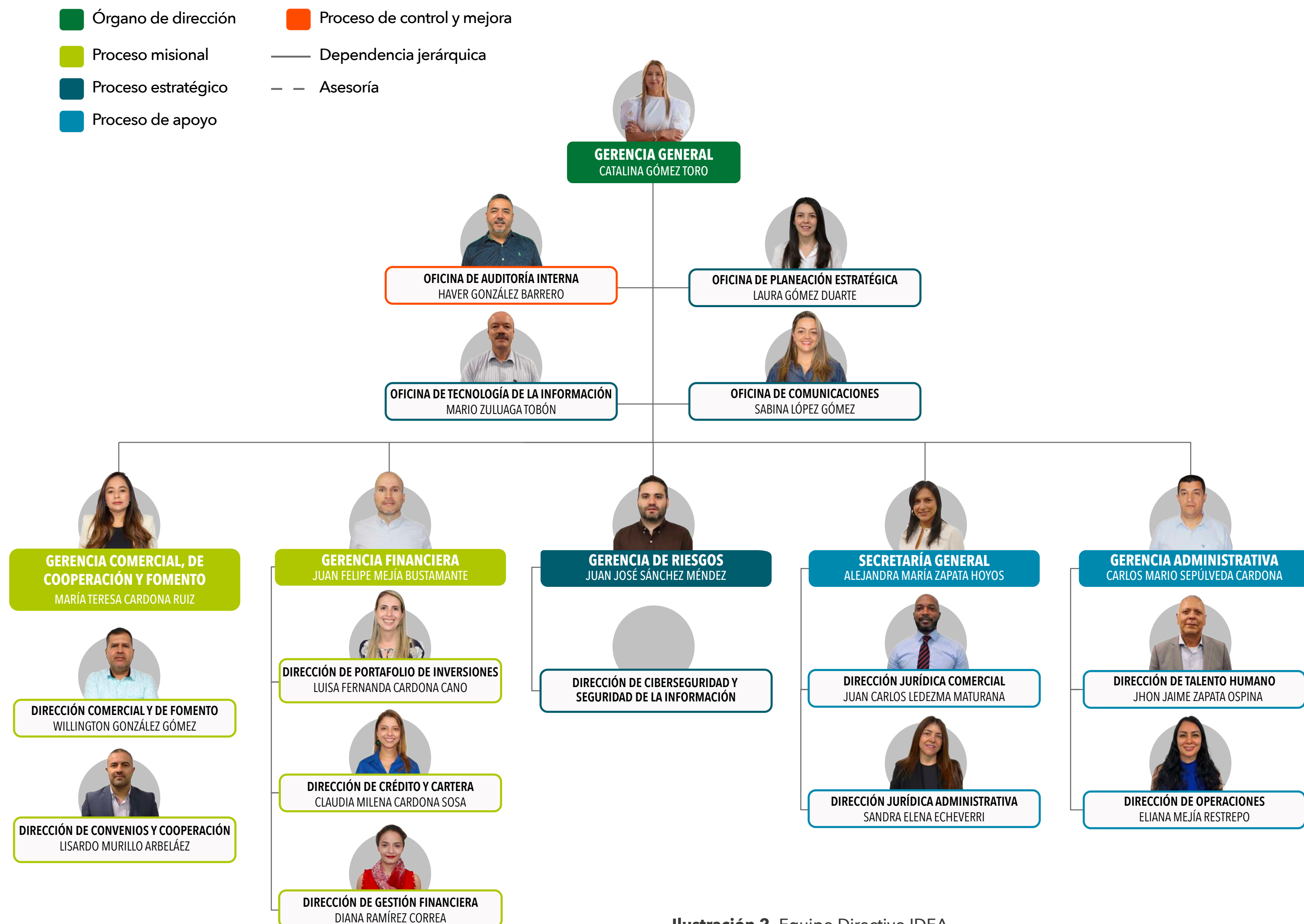


Ilustración 2. Equipo Directivo IDEA

Tabla de contenido.

¡Estamos haciendo historia!	2
Resumen Ejecutivo	8
Contexto Institucional	12
Perfil Institucional	13
Contexto y perspectivas macroeconómicas	14
Perspectivas macroeconómicas	16
Marco Legal	17
Contribución al Plan de Desarrollo Departamental "POR ANTIOQUIA FIRME 2024-2027"	18
Impacto social de las aprobaciones del Instituto	21
Nuestra Antioquia tiene IDEA ¡Estamos haciendo historia!	22
Inversión Social IDEA	22
Excedentes de 2024 - Entregados en 2025	23
Turbina de Crédito Municipios	24
Turbina de Crédito Hospitales	26
Línea Estratégica 1: Fortalecimiento de Fomento, Convenios y Cooperación	
Cooperación	27
Colocaciones	28
Captaciones: Vista, Término y Fondos Especiales	29
Distribución de captaciones por sector	29
Fondos Especiales	29
Cooperación y Convenios de cooperación	30
Línea Estratégica 2: El IDEA, una institución competitiva y productiva	32
Transformación digital y eficiencia operativa (PETI)	33
Seguridad de la información y ciberseguridad	33
Sostenibilidad corporativa (ASG) y gestión ambiental	33
Estrategia ASG y plan de certificaciones	33
Gestión ambiental institucional	33
Gestión administrativa: activos fijos y gestión documental	34
Administración de activos fijos (portafolio inmobiliario)	34
Gestión de conocimiento y evaluación de Políticas Públicas	34
Línea Estratégica 3: Finanzas Sostenibles	35
Estado de la Situación Financiera	36
Estado de Resultados	37

Análisis de indicadores del PEI	37
Transferencias a la Gobernación de Antioquia	38
Inversiones Estratégicas	39
Gestión de riesgos	39
Línea Estratégica 4: Cultura IDEA: Redescubriendo nuestra identidad	41
Plan de capacitaciones	42
Plan de bienestar	42
Acciones 2025	42
Cultura Organizacional Un IDEA eficiente y productivo	43
Línea Estratégica 5: El IDEA y sus filiales	44
Código de Gobierno Corporativo	45
Análisis de participación accionaria del IDEA en las filiales	45
Análisis de los Estados Financieros de las filiales	46
Análisis de Efectos Sociales de las filiales	46
Infográfico	47

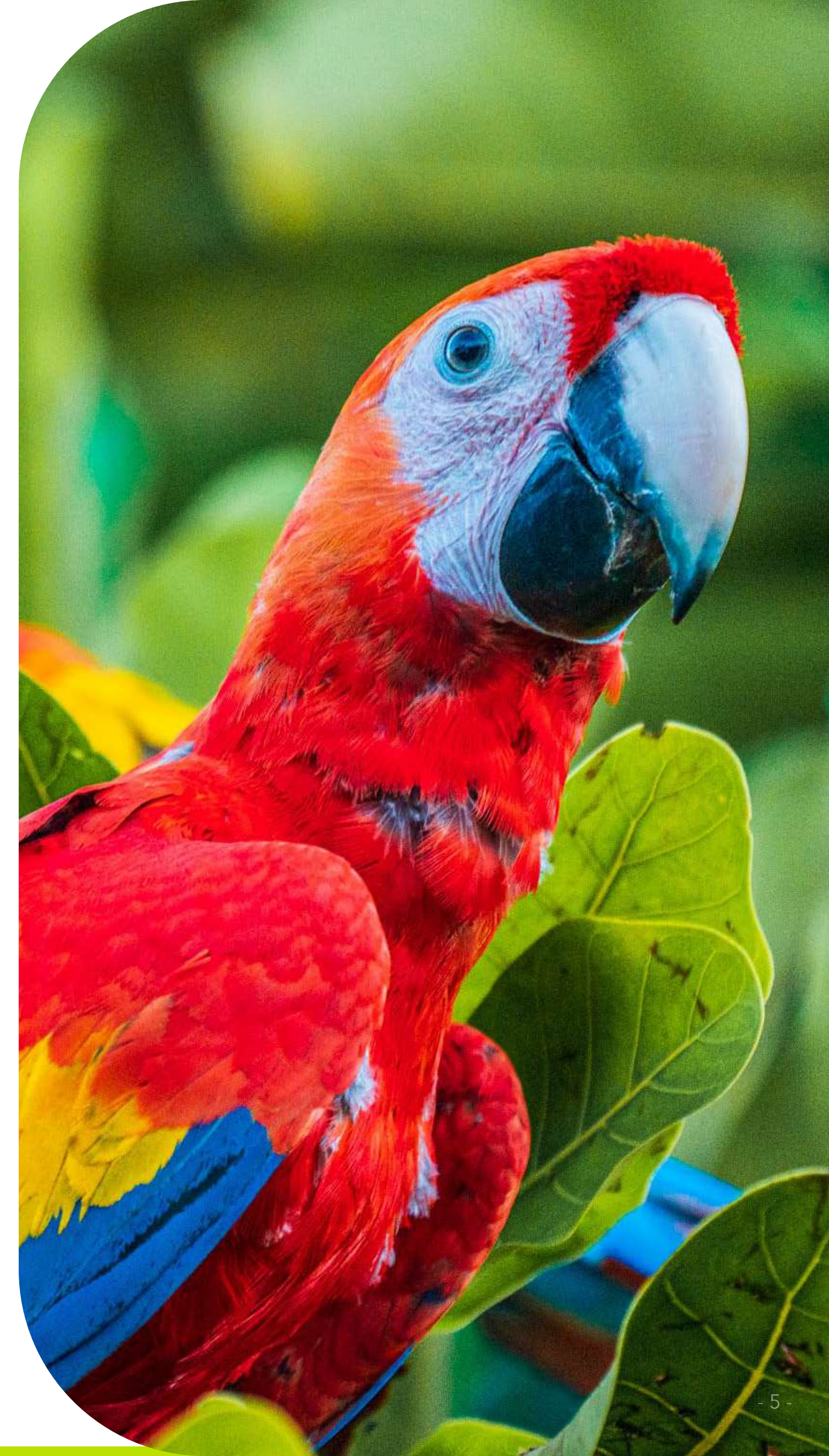


Tabla de gráficos.

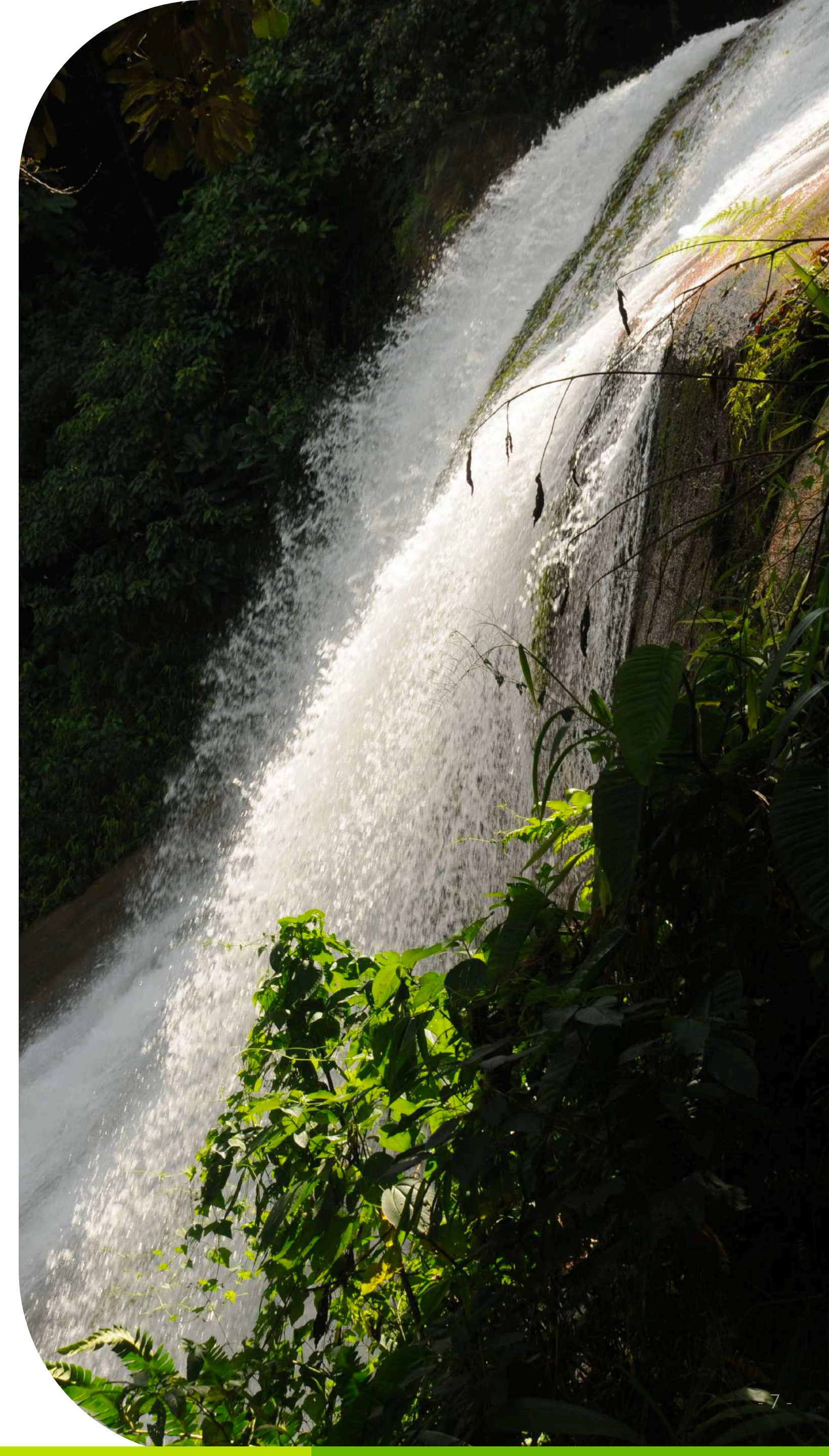
Gráfico 1. Producto Interno Bruto trimestral 2016 - 2025. Variación año corrido.....	14
Gráfico 2. Crecimiento económico países seleccionados OCDE.....	15
Gráfico 3. Inflación anualizada 2016 - 2025.....	15
Gráfico 4. Tasas de interés de referencia 2016 - 2025.....	15
Gráfico 5. Expectativas de Crecimiento Económico	16
Gráfico 6. Expectativas de Inflación.....	16
Gráfico 7. Expectativas de Tasa de Intervención.....	16
Gráfico 8. Aprobaciones de crédito por Línea Estratégica del PDD.....	19
Gráfico 9. Fondo Especial de Inversión Social	23
Gráfico 10. Número Municipios Aprobados - Turbina de Crédito Municipios	24
Gráfico 11. Fondo Especial - Turbina Crédito Municipios	24
Gráfico 12. Destino Créditos municipios categoría 5 y 6 - Turbina de Crédito	25
Gráfico 13. Destino Créditos municipios categoría 1, 2, 3 y 4 - Turbina de Crédito	25
Gráfico 14. Saldo de cartera por tipo de cliente 2016 - 2025	28
Gráfico 15. Desembolsos por tipo de cliente 2019 - 2025.....	28
Gráfico 16. Aprobaciones por sector 2025	28
Gráfico 17. Captaciones por tipo de cliente.....	29
Gráfico 18. Fondos Especiales por sector	29
Gráfico 19. Composición del activo 2016 - 2025.....	36
Gráfico 20. Cartera de créditos por sector 2016 - 2025.....	36
Gráfico 21. Composición del pasivo 2016 - 2025.....	36
Gráfico 22. Patrimonio y excedentes 2016 - 2025	36
Gráfico 23. Composición del Ingreso Operacional 2016 - 2025	37
Gráfico 24. Composición del Gasto Operacional 2016 - 2025	37
Gráfico 25. Indicador de Calidad de la Cartera	38
Gráfico 26. CFEN e IRL 2022 - 2025.....	38
Gráfico 27. Recursos transferidos al Departamento 2020 - 2025.....	38
Gráfico 28. Inversiones Estratégicas por monto.....	39
Gráfico 29. Saldos al cierre de vigencia por Inversión Estratégicas	39



Tablas de ilustraciones y tablas.

Ilustración 1. Junta Directivo IDEA año 2025	3
Ilustración 2. Equipo Directivo IDEA.....	4
Ilustración 3. Aprobaciones por componente del PDD 2024-2027	20
Ilustración 4. Impacto social de las aprobaciones mayores del IDEA en 2025	21
Ilustración 5. Distribución de excedentes generados en 2024 y entregados en 2025	23
Ilustración 6. Mapa Antioquia - Municipios aprobados Turbina de Crédito.....	24
Ilustración 7. Indicadores Operacionales y de Rentabilidad - Comparativo.....	37
Ilustración 8. Organigrama 2025.....	43
Ilustración 9. Inversiones patrimoniales	45

Tabla 1. Estado de Resultados de las filiales 2025	46
---	----



Resumen Ejecutivo

En 2025, en El Instituto Para El Desarrollo de Antioquia, **hicimos historia.**

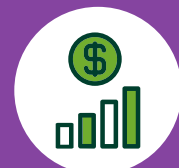
Captaciones: saldos históricos que marcan un hito.

Este año, Antioquia reafirmó su confianza en la banca pública.

El IDEA alcanzó el nivel de captaciones más alto de toda su historia, llegando a **\$3.68 billones** al cierre de 2025. Estos recursos provienen de:



Fondos Especiales: \$1.75 billones
Depósitos a la vista: \$1.72 billones



Depósitos a término: \$0.21 billones

Esto demuestra tres cosas: **solidez, confianza y capacidad de fondeo para impulsar el desarrollo local.** Las captaciones a cierre de 2025 representan un crecimiento del 52% frente a diciembre de 2023.

Colocación de Créditos: impulsamos obras en todo el territorio

Nuestra cartera también alcanzó cifras históricas, a cierre del 2025:



Aprobaciones: \$1.5 billones



Desembolsos: \$0.64 billones



Saldo en cartera: \$1.7 billones

Este crecimiento confirma que el IDEA fortalece el financiamiento de:



Municipios



Empresas de servicios públicos



Hospitales y el sector salud



Proyectos de infraestructura estratégica

Con un elemento clave: **los mayores niveles de cartera para municipios están en Categoría 6**, donde reside la población más vulnerable del territorio antioqueño y con mayores retos de financiación. Esto refleja la vocación social del Instituto y reitera su misionalidad de ser la banca de fomento del Departamento.

Indicadores financieros sólidos y en crecimiento

Rendimientos entregados a nuestros clientes: con cierre del 2025, hemos entregado rendimientos a nuestros clientes por valor de **\$131,864 millones.**

Utilidad neta:

\$329,645 millones a cierre del 2025, incluyendo la causación de los excedentes financieros de Hidroituango, que le corresponden al IDEA dada su participación accionaria (\$139,373 millones)

La utilidad neta, sin la causación de Hidroituango, a cierre del 2025, es de **\$190,272 millones**, el nivel más alto en los últimos 10 años.

Patrimonio: \$1.12 billones a cierre del 2025, en lo corrido de esta administración se ha logrado un crecimiento del 46%.

Esto demuestra un IDEA **sólido, sostenible y capaz de financiar los grandes proyectos** del Departamento.

En relación con las inversiones estratégicas, el IDEA hace presencia en grandes obras de infraestructura del Departamento, por valor de **\$1.04 billones**, como son:



El Túnel del Toyo: túnel y vías de acceso, \$492,493 millones.



Conectividad: desarrollo vial complementario del Túnel de Oriente, \$6,138 millones.



Túnel de Oriente: obras de la fase II - conexión vial Aburrá - Oriente, \$260,003 millones.



Conexión Vial: El Carmen de Viboral - El Santuario, Santa Elena - Casa Silletera, etapa 2 Túnel de Oriente, Glorieta Aeropuerto JMC, vía Chuscalito - Country, \$256,936 millones.



PCH's (Juan García, La Cascada y Gensarit): \$19,933 millones.

La cartera de los municipios en el Instituto presenta un saldo de **\$675,466 millones** a cierre de 2025, pero este año hemos aprobado créditos a los municipios por valor de **\$836,968 millones**. De estas aprobaciones a los municipios, el 42% será destinado a infraestructura vial.

Impacto Territorial: las cifras que cambian vidas

El IDEA está alineado con el Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "POR ANTIOQUIA FIRME". Los créditos aprobados y la inversión en fomento aportan principalmente a las líneas:

- Línea 2:** Cohesión desde lo social
- Línea 3:** Inversión desde la confianza
- Línea 4:** Sostenibilidad desde lo territorial

Los créditos aprobados permitirán:



4,823 soluciones de vivienda



373km de red vial mejorada o construida



79 instalaciones deportivas y culturales, mejoradas o construidas



18 proyectos ambientales y agropecuarios



22 infraestructuras de saneamiento básico y agua potable



45 edificios públicos



3 infraestructuras hospitalarias, mejoradas o construidas



7 puentes vehiculares



104 GWh/año en generación de energía media proyectada



5 modernizaciones de alumbrado público



7 centros de desarrollo infantil y de atención al adulto mayor



64 infraestructura educativa, mejorada o construida



6 programas de saneamiento fiscal y financiero para E.S.E.

Esto contribuye a cerrar la brecha de equidad del Departamento; son carreteras que conectan, escuelas que educan, hospitales que cuidan, hogares dignos que dan bienestar.





Turbina de Crédito: la innovación para hacer que las cosas pasen

La Turbina de Crédito es, sin duda, uno de los hitos más importantes de nuestra gestión 2025. Este instrumento se está utilizando para la compensación de tasas, lo que permite a municipios, hospitales y pequeños y medianos exportadores a acceder a tasas menores en sus créditos.

Turbina de Crédito Municipios: multiplicó por 11,7 veces los recursos destinados a la compensación de tasa, alcanzando:

11.7x

Veces aprobados



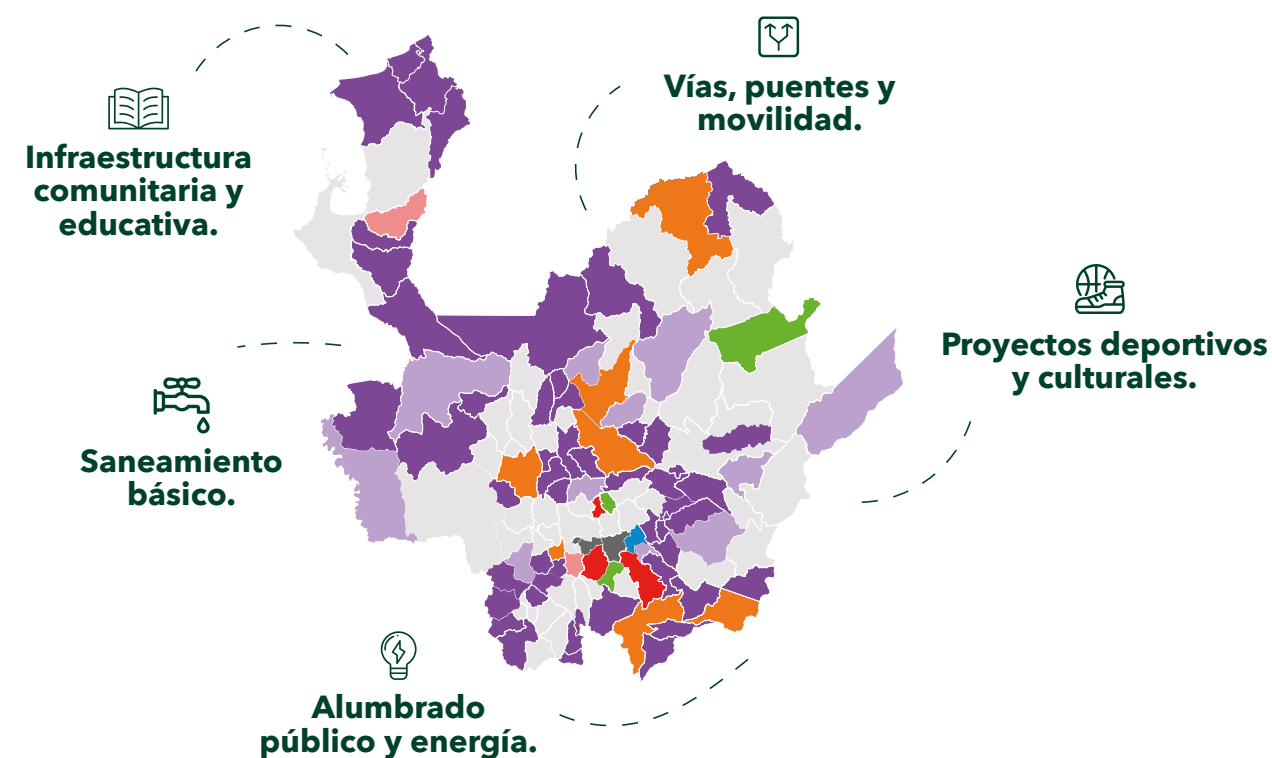
Aprobados
\$836,968 millones

- \$71,750 millones de recursos utilizados para la compensación de la tasa, del total del fondo de \$79,296 millones, provenientes de los excedentes financieros del IDEA de 2024 que le correspondían a la Gobernación de Antioquia.

81 municipios beneficiados

de los cuales 63 municipios son de categoría 6 (78% del total aprobado).

- Condiciones más favorables y procesos de financiación más ágiles. La Turbina permitió financiar:



Esto significó más equidad territorial y más oportunidades reales para todos los municipios del Departamento; **el IDEA lleva calidad de vida hasta el último rincón de Antioquia.**

Turbina de Crédito Hospitales: apoyo a las E.S.E. hospitales en riesgo medio o alto para su programa de Saneamiento Fiscal y Financiero. Convenio realizado con la Secretaría Seccional de Salud e Inclusión Social:



\$85,000 millones

destinados para compensación de tasa por parte de la Secretaría.

\$135,000 millones

de créditos aprobados a cierre de 2025:

- Manuel Uribe Ángel (Envigado) - **20,000 millones**
- San Rafael (Itagüí) - **25,000 millones**
- Venancio Díaz Díaz (Sabaneta) - **4,000 millones**
- Hospital Mental de Antioquia - **16,000 millones**
- Hospital La María - **50,000 millones**
- Cesar Uribe Piedrahita (Caucasia) - **20,000 millones**

Esto fortalece la prestación de servicios, la infraestructura hospitalaria y la atención en salud en todo el Departamento. Esto contribuye a mitigar los efectos generados por la crisis del sistema de salud, para que, en lo posible, ningún antioqueño se quede sin atención en salud.

Turbina Exportadores (2026): con la Secretaría de Desarrollo Económico, diseñamos un programa para fortalecer empresas pequeñas y medianas exportadoras, con el fin de impulsar la economía productiva y promover los beneficios con Puerto Antioquia:

\$6,412 millones

en recursos para la compensación de tasas destinados por la Secretaría.

\$100.000 millones

proyectados en créditos.



Fondo de Fomento de Inversión Social

De recursos propios del IDEA, se conformó un Fondo de Inversión Social con destino a mitigar necesidades de: primera infancia, adulto mayor, seguridad alimentaria, educación, salud y cultura.

En 2025, este fondo financió **\$9,544 millones**, que impactó principalmente:



Cultura - \$1,311 millones - 19 municipios impactados y 4,375 beneficiarios: dotación de instrumentos musicales, programas de música y de dotación de uniformes e indumentaria cultural.



Infraestructura educativa - \$3,998 millones - 28 municipios impactados: 29 parques infantiles en instituciones educativas y espacio público, adecuación de comedores, 4 mejoras en instituciones educativas, en convenio con Fundación Uniban, y placas polideportivas.



Inclusión social - \$1,741 millones - 12 municipios impactados: Centros Día, Centros de Desarrollo Infantil, parques ambientales y espacios comunitarios.



Salud - \$2,494 millones: dotación de la Unidad de Cuidados Intermedios para el Hospital Concejo de Medellín, habilitación de urgencias maternas y ginecológicas en el Hospital Marco Fidel Suárez, Consultorio Rosado en Metrosalud, y adecuación de quirófanos en el Hospital La María.

Y cuenta con **\$2,356 millones** de nuevos recursos para aportar a programas como: Alianza ERA - Educación Superior en la Antioquia Profunda, Casa Ancestral de Urabá y continuar con el apoyo a los pilares del fondo.

Todo esto es presencia, cercanía y transformación social.

Fortalecer el territorio, con fomento a entidades

Adicional, en 2025 se aportó a diferentes entidades del Departamento **\$3,912 millones** para fortalecer el territorio, diferentes al Fondo de Inversión Social:



Bienestar - \$305 millones:

población vulnerable (apoyo a adulto mayor y afrocolombianidad), fortalecimiento de la tradición campesina y a las juventudes.



Educación - \$355 millones:

bilingüismo (Level Up Sabaneta Bilingüe), formación en danza, teatro y cine, formación musical (Banda Sinfónica del NUS en su viaje a República Dominicana, para la participación en un festival internacional, logrando el segundo lugar en la categoría Festi-Band).



Desarrollo económico - \$280 millones:

liderazgo y emprendimiento femenino, productividad, fortalecimiento regional y territorios inteligentes.



Deporte - \$1,381 millones:

ciclismo (equipo Orgullo Paisa), atletismo, baloncesto, fútbol, patinaje, torneos departamentales y comunitarios (primeros juegos afrodescendientes).



Cultura - \$1,591 millones:

apoyo a Bienal Internacional de Arte, Cosiaca y Prolírica (programa rural de teatro), programas de danza, música, teatro y cine, literatura, y al desarrollo de las regiones en gastronomía, folclor y cultura.

Con los resultados de 2025, podemos decir, con profundo orgullo, que el IDEA avanza con paso firme. Los resultados financieros se traducen en bienestar y calidad de vida para los antioqueños. Los municipios encontraron en el IDEA un aliado que escucha, acompaña y responde.

La banca pública sí transforma vidas cuando trabaja con sentido social y visión de futuro.

Contexto Institucional





Perfil Institucional

El IDEA fue fundado el 28 de agosto de 1964 mediante la Ordenanza 13 de la Asamblea Departamental de Antioquia. Es un establecimiento público de carácter departamental, descentralizado, de fomento y desarrollo, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, y patrimonio independiente, adscrito a la Secretaría de Hacienda de la Gobernación de Antioquia.

El IDEA tiene como misión contribuir a la creación de valor agregado en la región, mediante la prestación de servicios financieros, asesoría especializada, financiación de inversión pública productiva, gestión y administración de recursos, participación en proyectos estratégicos de desarrollo regional y generación de alianzas de cooperación internacional. De esta manera, el IDEA contribuye al bienestar y a la mejora de la calidad de vida de la comunidad.

A lo largo de sus 62 años de operación, el IDEA ha consolidado su rol como referente financiero de los municipios e instituciones públicas del departamento de Antioquia. Paralelamente, ha ampliado su presencia en el sector privado mediante el otorgamiento de crédito a sectores como la construcción, la infraestructura, la energía y los servicios públicos, con el propósito de financiar obras privadas de interés público. En reconocimiento a su desempeño institucional y solidez financiera, Fitch Ratings **ha ratificado las calificaciones nacionales de largo y corto plazo del IDEA en "AAA (Col)" y "F1+ (Col)"**, respectivamente, con perspectiva estable en el largo plazo.

El IDEA obtiene la máxima calificación crediticia

AAA (largo plazo) ----- **F1** (corto plazo)

Contexto y perspectivas macroeconómicas

Previo al análisis del desempeño macroeconómico interno, es importante situar la economía colombiana dentro de un entorno internacional caracterizado por una estabilidad frágil, marcado por elevados niveles de incertidumbre geopolítica y tensiones comerciales. Según fuentes como Trading Economics e informes del Fondo Monetario Internacional, economías del G20 como Estados Unidos, Canadá, Francia, entre otras, sufrieron una desaceleración en 2025. Entre las tensiones geopolíticas¹ a nivel internacional se encuentran los aranceles impuestos por el gobierno estadounidense, generando incertidumbre en el comercio entre los países. Lo anterior, generó una mayor volatilidad en los mercados financieros y de materias primas, en un contexto en el que el dólar mostró debilidad frente a otras monedas, mientras algunos commodities estratégicos (p. ej. el oro como activo refugio²) presentaron movimientos abruptos en sus precios. En América Latina, este escenario global se tradujo en mayores riesgos externos y un entorno menos favorable para el comercio y la inversión.

En este marco internacional complejo, el entorno macroeconómico colombiano entre 2024 y 2025 estuvo marcado por un proceso de ajuste gradual de tasas de referencia tras el ciclo alcista implementado por el Banco de la República en 2022 y 2023, para contener la inflación postpandemia. En este lapso, la economía ha mostrado débiles signos de mejora, con un consumo y una inversión restringidos, tanto por tasas de interés, como por la incertidumbre política ante reformas propuestas del gobierno central y un déficit fiscal creciente. En 2023, la economía creció 0.71% y en 2024 aumentó a 1.5%, jalonado por el gasto público, los servicios y la agricultura.



El año 2025 cierra con un crecimiento económico del 2.64% (ver **Gráfico 1**), impulsado por actividades intensivas en servicios y la ejecución del gasto público mantuvo su rol de soporte a la demanda interna, mientras que sectores como la minería y la construcción se encuentran técnicamente en recesión.

¹ Según el Fondo Monetario Internacional, la nueva ronda de aranceles generalizados de Estados Unidos bajo la administración Trump -con aumentos significativos frente a China, México, Canadá y varios socios de la Unión Europea y América Latina- redujo las proyecciones de crecimiento mundial hacia un rango cercano a 3% y golpeó especialmente a economías abiertas como México, a la vez que incrementó la inflación y la volatilidad financiera. A esto se sumaron la intensificación de la "guerra energética" entre Rusia y Ucrania, con ataques cruzados a infraestructura eléctrica y de refinación, y episodios de escalada en Medio Oriente (como el choque Irán-Israel y la persistente crisis de transporte en el mar Rojo), que mantuvieron una prima de riesgo geopolítica sobre el petróleo, el gas y el oro, aun cuando el Banco Mundial proyectaba una tendencia descendente de precios de energía hacia 2026 por sobreoferta. Organismos como la CEPAL, la OCDE y el Banco Mundial señalan que, para América Latina, estos shocks se tradujeron en menor demanda externa, mayores costos logísticos y episodios de "flight-to-quality" que se reflejaron en ampliación de spreads soberanos y en tipos de cambio más volátiles, particularmente en economías con fundamentos fiscales y externos frágiles.

² El oro consolidó su papel como activo refugio, registrando flujos de inversión relevantes cada vez que aumentaba la percepción de riesgo por escaladas bélicas, anuncios arancelarios o episodios de inestabilidad financiera, y actuando como cobertura frente a la combinación de inflación todavía por encima de metas en varias economías avanzadas y el riesgo de correcciones abruptas en los mercados accionarios.

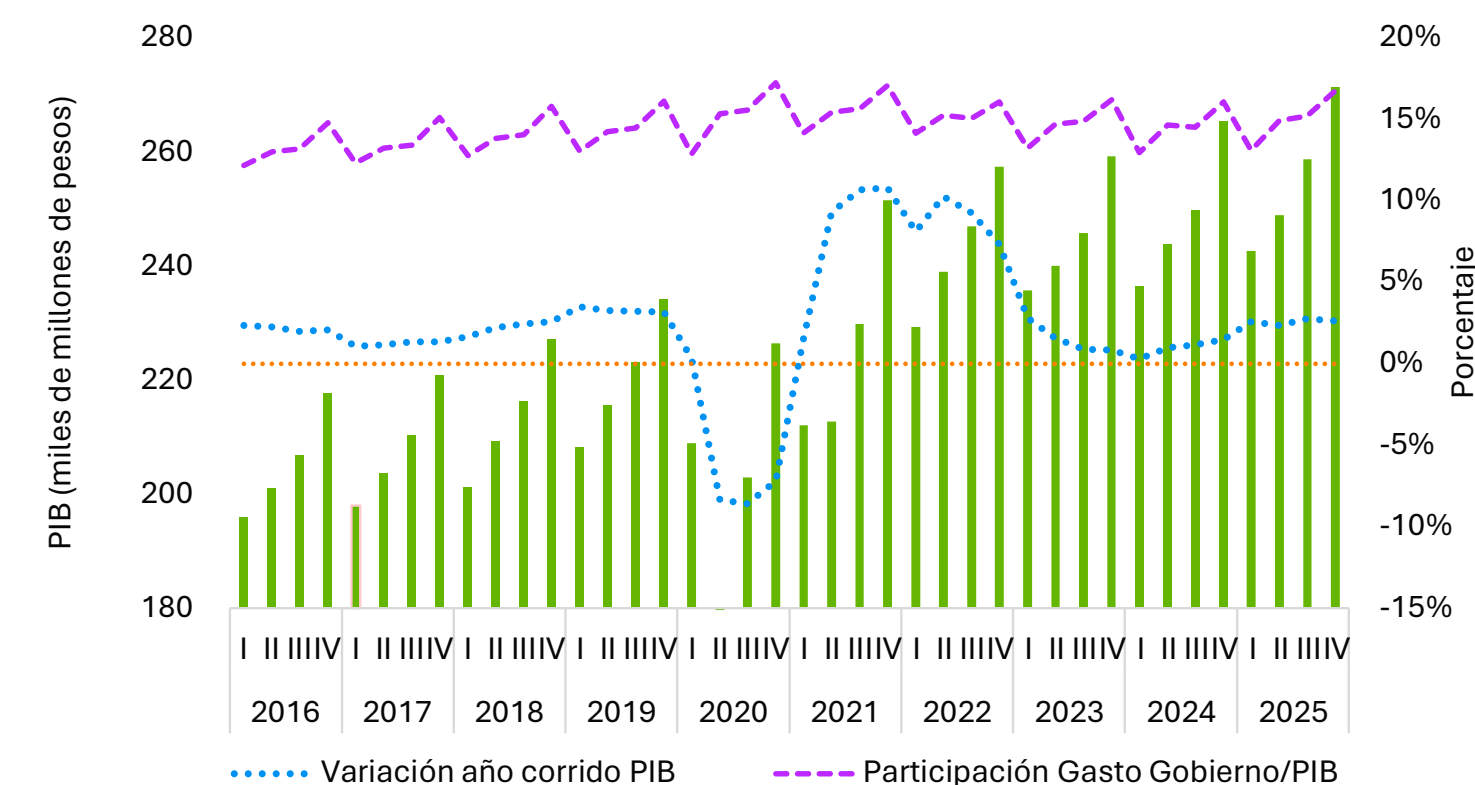


Gráfico 1. Producto Interno Bruto trimestral 2016 - 2025. Variación año corrido

Fuente: Elaboración propia con datos del producto interno bruto por enfoque del gasto y de la producción, a precios constantes de 2015, publicados por el DANE.

Adicionalmente, el análisis macroeconómico de 2025 se desarrolló en un contexto de inicio del ciclo electoral hacia las legislativas y presidenciales de 2026, lo que introdujo volatilidad en expectativas fiscales, de inversión y de riesgo país. Este factor histórico refuerza la cautela de los agentes económicos y la necesidad de preservar la credibilidad institucional, con el Banco de la República anclando expectativas inflacionarias (con el aumento de tasas de interés) para mitigar riesgos macro financieros durante la transición política.

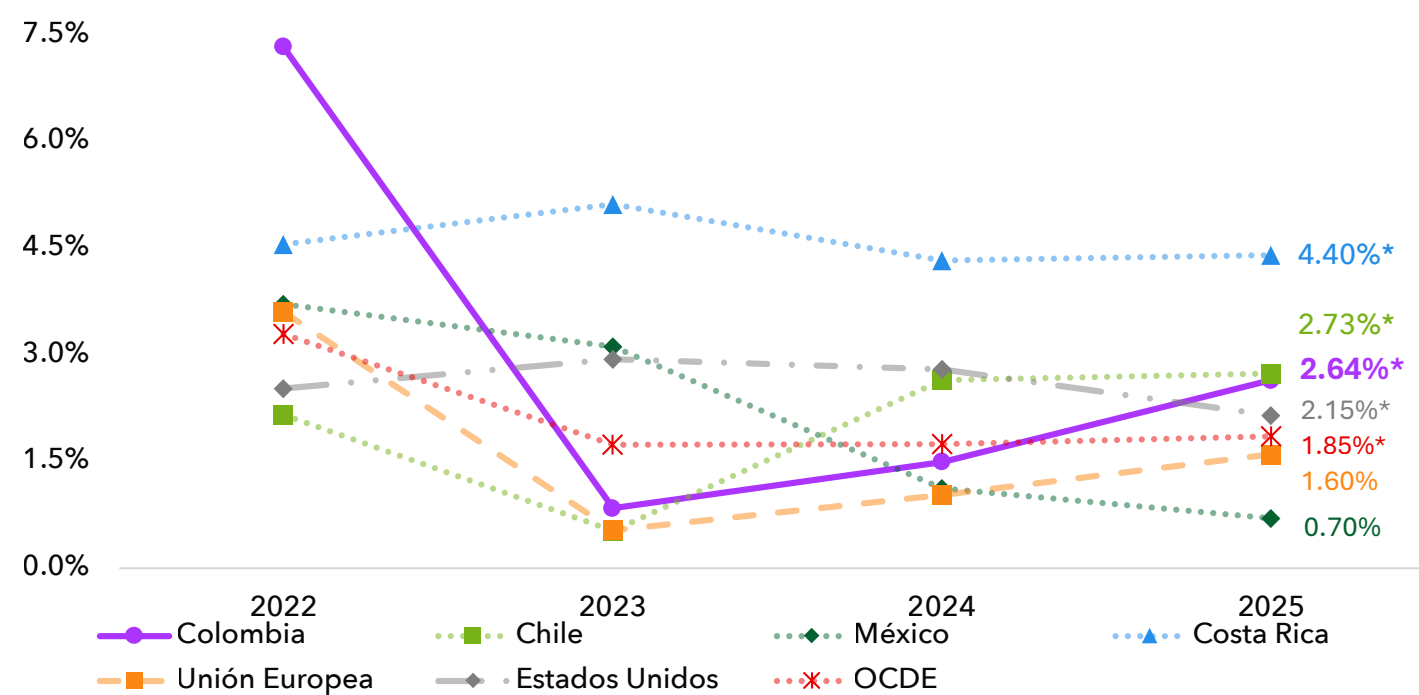


Gráfico 2. Crecimiento económico países seleccionados OCDE

Nota: La información reportada corresponde a la Variación Año Corrido hasta el tercer trimestre de 2025 (2025-Q3).

Fuente: Elaboración propia con datos reportados por la OCDE, ajustados por efectos estacionales y calendario, utilizando metodologías de precios constantes.

Como se aprecia en el **Gráfico 2**, el crecimiento económico colombiano de 2.64% para 2025, ubicó al país en una posición intermedia dentro del grupo de países de la OCDE, por encima de varias economías desarrolladas de bajo dinamismo, pero todavía rezagada frente a economías emergentes con trayectorias de expansión más vigorosas, como Costa Rica. De manera relativa, el país mantuvo un desempeño favorable frente a socios que enfrentan estancamiento o crecimientos inferiores, lo que reafirma el potencial de recuperación de la economía colombiana, pero también evidencia la persistencia de brechas en productividad e inversión que limitan un crecimiento más robusto.

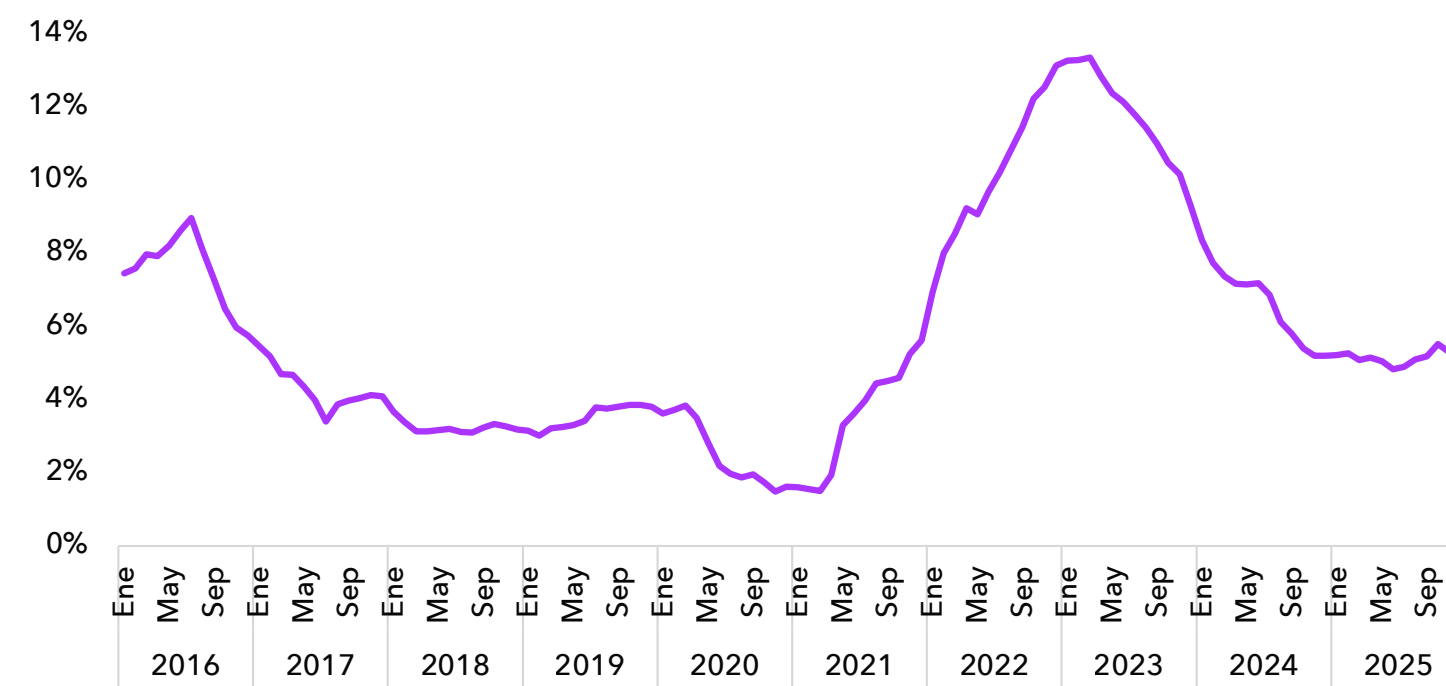


Gráfico 3. Inflación anualizada 2016 - 2025

Fuente: Elaboración propia con datos del IPC publicado por el DANE.

En materia de inflación, el año 2025 cierra en 5.1% (ver **Gráfico 3**), continuando el descenso después del pico de 13.34% de marzo 2023, ocurrido por la reactivación económica postpandemia. El ritmo se desaceleró comparado a lo observado en 2023 y 2024. Esta cifra, se encuentra aún lejos del rango meta fijado por el Banco de la República en 2% - 4%. Este comportamiento reflejó la combinación de una moderación en los precios de alimentos y algunos bienes transables, junto con presiones persistentes asociadas a indexaciones salariales, tarifas de servicios públicos y ajustes en precios regulados.

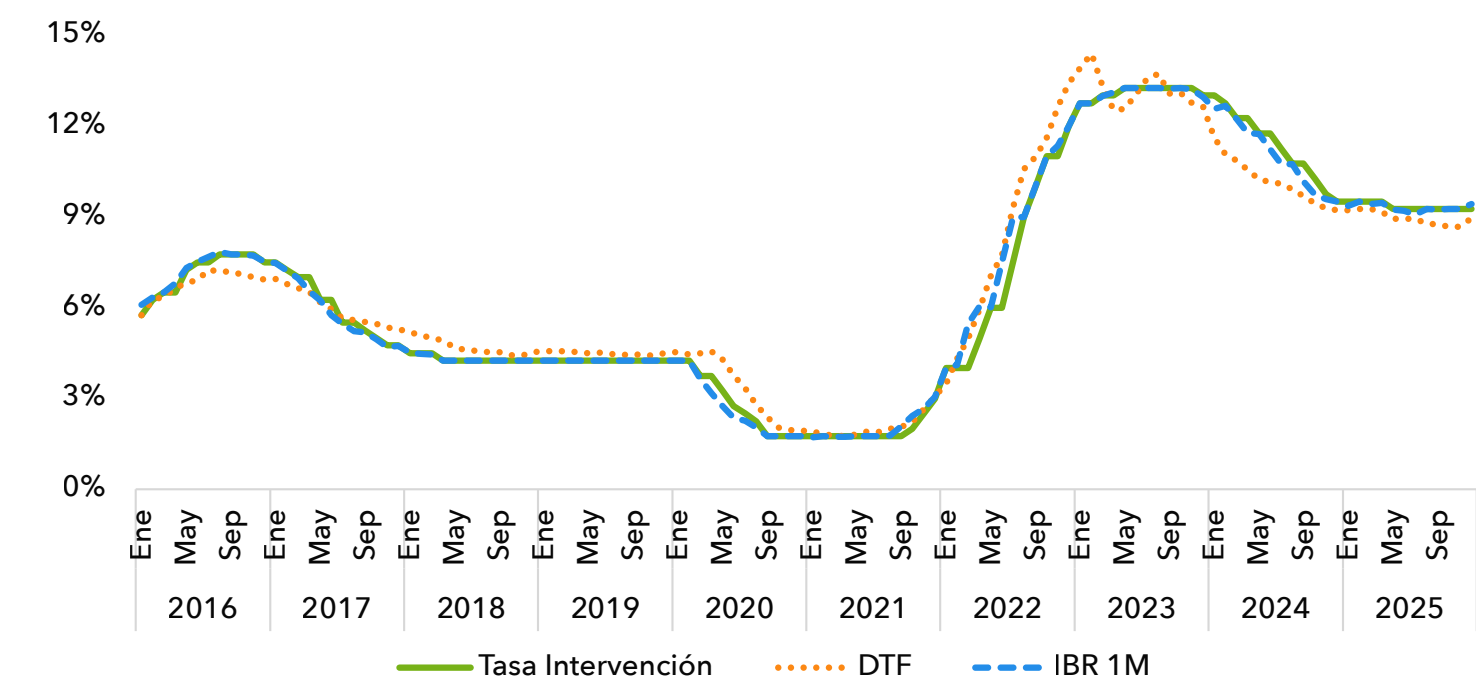


Gráfico 4. Tasas de interés de referencia 2016 - 2025

Fuente: Elaboración propia con datos de tasas publicados por el Banco de la República.

La disminución de la inflación a ritmos más pausados generó una transición en las tasas de referencia, donde en 2024 pasaron de techos en 12% a cifras cercanas al 9.50%, mientras en 2025, desde abril se estabilizó en 9.25% (ver **Gráfico 4**). Esta decisión reflejó el equilibrio entre la necesidad de seguir apoyando la recuperación del crecimiento y la obligación de evitar un rebrote inflacionario, en un contexto en el que la inflación permanece por encima del rango meta y las expectativas de precios a mediano plazo se ajustan lentamente.



Perspectivas macroeconómicas

Las perspectivas económicas para los próximos años apuntan a un escenario de crecimiento moderado, con una inflación que cambió con tendencia alcista y una política monetaria macro prudencial que implica repunte de tasas de intervención, tal como lo observado en enero 2026, donde el Banco de la República subió 100 puntos básicos la tasa de intervención para controlar el impacto de variables clave que presionan la inflación. Proyecciones presentadas en la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos del Banco de la República (ver **Gráfico 5**), recogen, sin embargo, una senda de expansión cercana al 2.5%-3% en 2026 para la economía colombiana, condicionada por la capacidad de ejecución del gasto público, la recuperación de la inversión privada y el contexto internacional. En el corto plazo, la economía enfrenta retos importantes que impactan las expectativas, y que, en la medida en que se pueda recuperar la disciplina fiscal, se podrán retomar sendas de crecimiento a niveles de prepandemia.

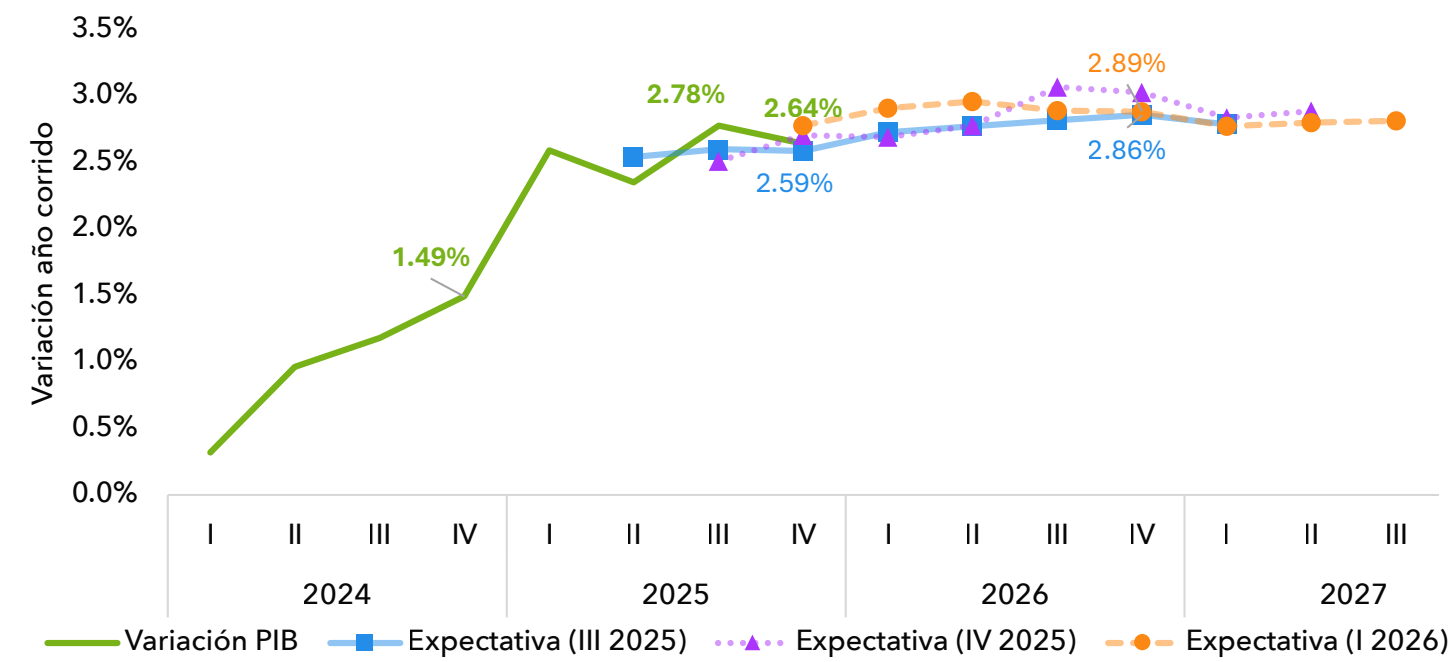


Gráfico 5. Expectativas de Crecimiento Económico

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos (EME) publicada por el Banco de la República.

El **Gráfico 6** evidencia las expectativas de inflación. Los analistas proyectan que continuará su trayectoria descendente a largo plazo, pero reconocen que, en el corto plazo, hay un ciclo alcista que podría mantenerse durante todo 2026 e iniciar un proceso de ajuste gradual que permita la convergencia plena al rango objetivo (2%-4%, con meta de 3%) hacia 2028. Persisten riesgos asociados a la volatilidad de los precios internacionales del petróleo, a la dinámica del tipo de cambio y a los ajustes en las tarifas de los servicios públicos y los salarios, que pueden ralentizar la velocidad de reducción de la inflación.

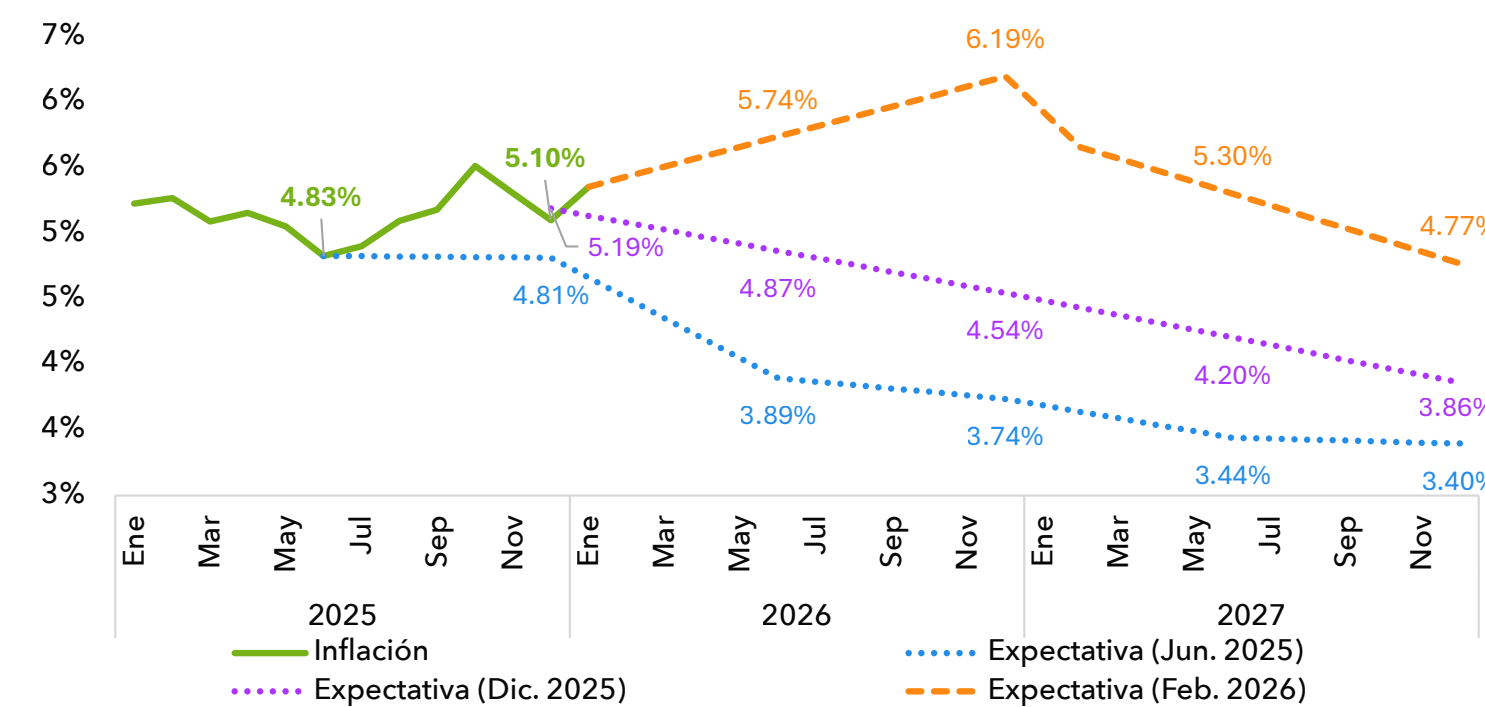


Gráfico 6. Expectativas de Inflación

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos (EME) publicada por el Banco de la República, con proyección lineal de los pronósticos.

En línea con ese escenario, las expectativas sobre la tasa de intervención del Banco de la República (ver **Gráfico 7**) apuntan a un ciclo alcista, alrededor de 250 puntos básicos, pasando de 9.25% a un esperado de 11.75% hacia finales de 2026, con una senda de reducción más pausada a lo largo de 2027. La senda de largo plazo, que en periodos prepandemia se ubicaba alrededor de 4.75%, hoy se ubica en tasas cercanas al 7% a partir de 2028, con importantes requerimientos de ajuste para volver a la senda de moderación que presentó durante 2023 y 2024.

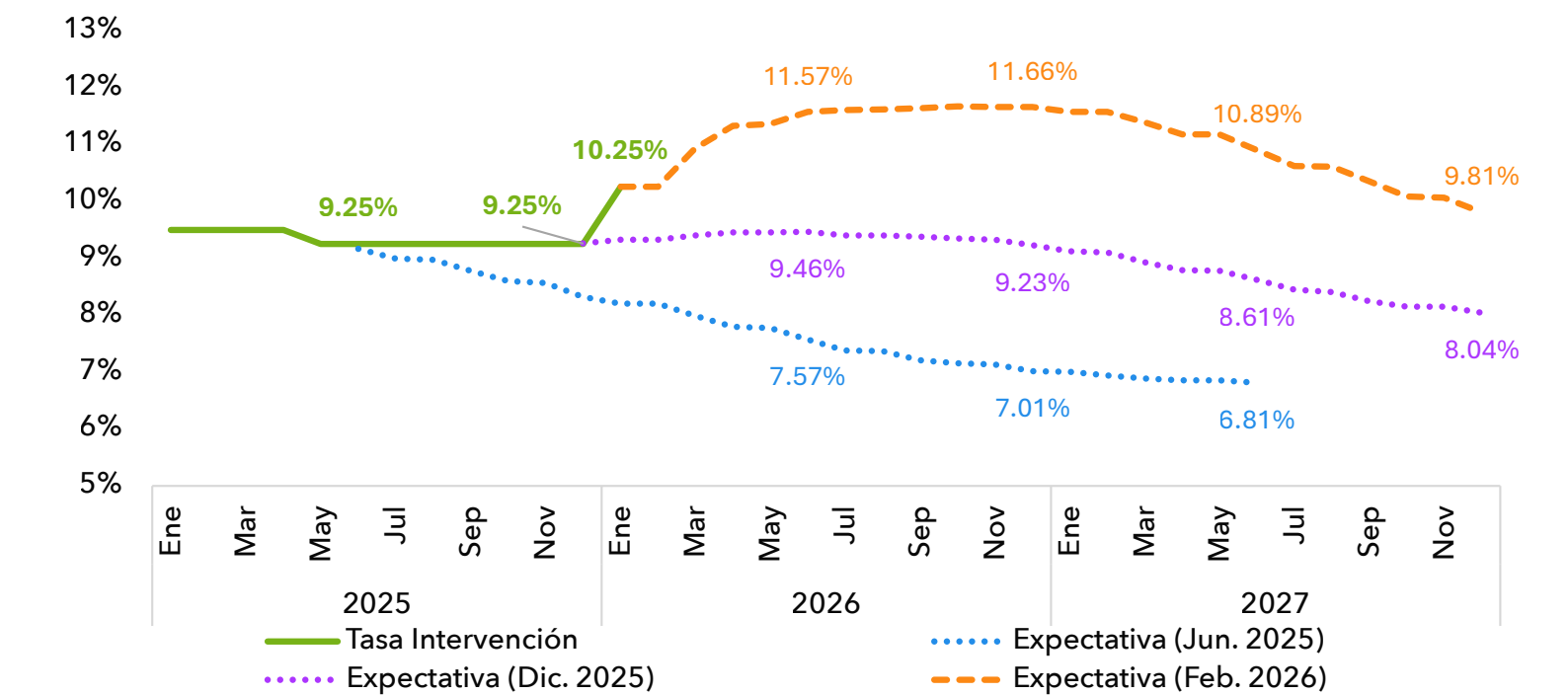


Gráfico 7. Expectativas de Tasa de Intervención

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Mensual de Expectativas de Analistas Económicos (EME) publicada por el Banco de la República.

En conclusión, las expectativas para 2026 apuntan a un entorno de desajuste del ciclo a largo plazo, debido a las presiones que ejercen diversas variables fiscales, financieras e internacionales, que afectan la senda de la inflación y repercuten en mayores tasas de interés, lo que frena el crecimiento económico. Los principales desafíos están asociados a la ejecución del gasto público, la disciplina fiscal, la inversión privada y la evolución de la economía global, que determinarán la magnitud y la sostenibilidad de este proceso de anclaje a las expectativas.

Marco Legal

En calidad de establecimiento público, al IDEA le son aplicables las normas que regulan al sector público entre las que se destacan, en materia de empleo (Ley 909 de 2004, Decreto 1083 de 2015 y sus decretos reglamentarios); de contratación (Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007, 1474 de 2011 y sus decretos reglamentarios); de presupuesto (Decreto 111 de 1995, Decreto 1068 de 2015 y las normas que reglamentan y complementan el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero).

Adicional, para efectos de su objeto de fomento y desarrollo, el artículo 109 de la Ley 510 de 1999 establece que “las entidades públicas descentralizadas de fomento y desarrollo regional de los entes territoriales, cuyo objeto y actividades están determinados en el acto de creación legal y sus estatutos, podrán celebrar operaciones de redescuento con el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro), la Financiera Energética Nacional (FEN), la Financiera de Desarrollo Territorial S. A. (Findeter), el Instituto de Fomento Industrial (IFI) y las demás entidades de redescuento que la ley cree en el futuro, en las condiciones que establezca el Gobierno Nacional. (...)”.

En este orden de ideas, además del marco legal establecido en la Ordenanza 013 de 1964 adicionada por la Ordenanza 14 de 1966, Ordenanza 04 de 1986 y Ordenanza 34 de 2017, respecto a los estatutos del Instituto, reformados por medio de la Resolución de Junta Directiva 006 de 2014, regula de forma específica las actividades que puede realizar el IDEA en desarrollo de su objeto social, entre las cuales se resalta la actividad crediticia fundamentada en la norma constitucional que promueve el desarrollo económico y social y el apoyo financiero y crediticio a los municipios (artículo 300 Numeral 2°), destacando entre las normas que la regulan, el Decreto Ley 663 de 1993 Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, la Ley 1676 de 2013, la Ley 819 de 2003, el Decreto 1533 de 2022, el Decreto 2555 de 2010, el Decreto 2283 de 2003, el Decreto 755 de 2000.

El IDEA cuenta con una vigilancia especial por parte de la Superintendencia Financiera de Colombia, con la cual se establecen las siguientes actividades objeto de vigilancia a saber, a) administración de excedentes de liquidez de las entidades territoriales; b) otorgamiento de créditos; c) financiación de las actividades previstas en el numeral 2 del artículo 268 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero; d) descuento y negociación de pagarés, giros, letras de cambio y otros títulos de deuda; e) administración de fondos especiales.

En tal sentido, el IDEA, bajo la vigilancia especial, cuenta con un portafolio de servicios de crédito y de fomento y tesorería, administración de recursos que comprende, depósitos vista con y sin supervisión, depósitos a término y fondos especiales, siendo estas actividades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia en el marco de las Circulares Básica Jurídica, Básica Contable y Financiera y sus normas complementarias.

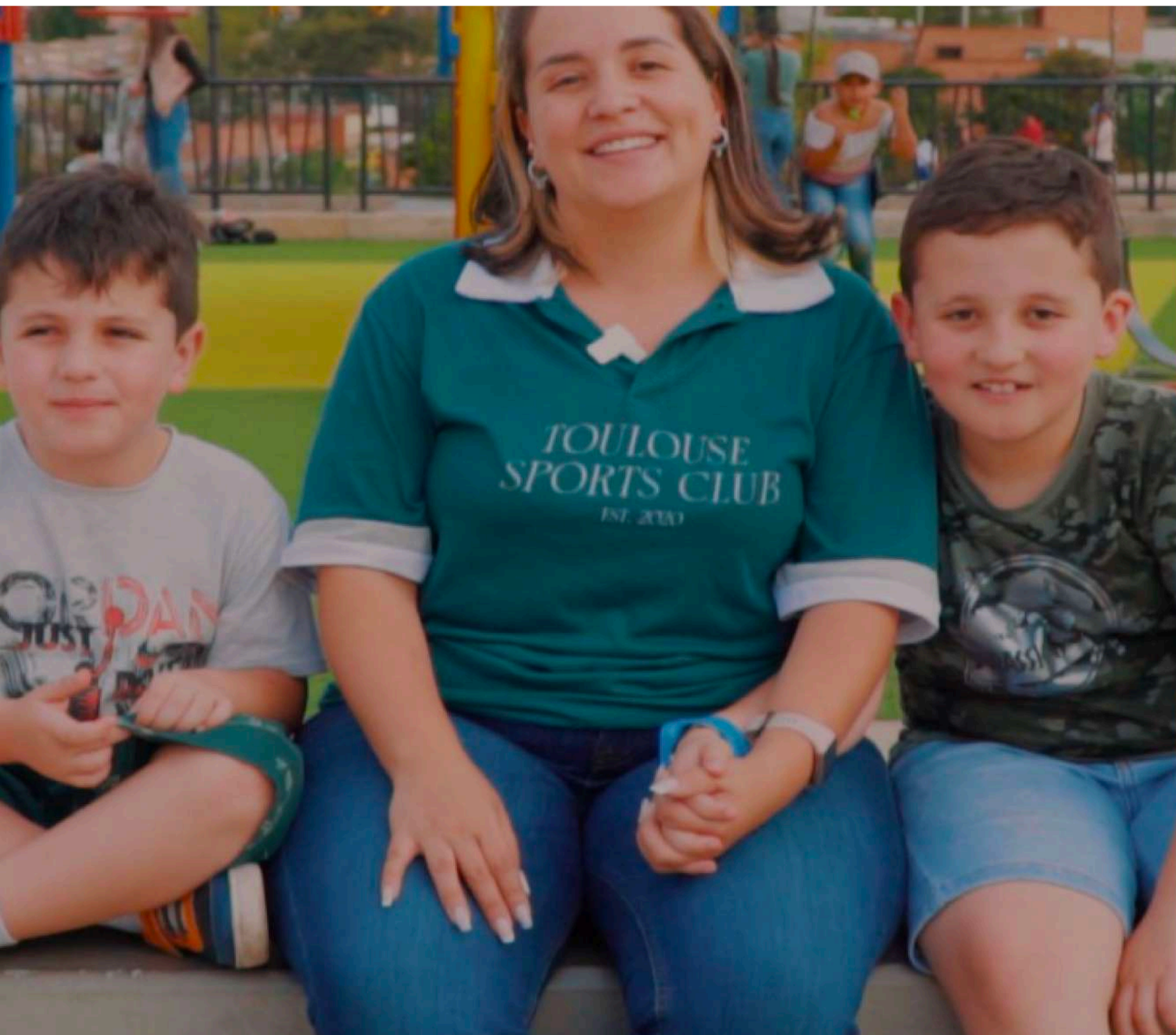
También, el control y vigilancia de la SFC se fortalece a través del proceso estratégico interno de gestión del riesgo del cual se derivan la reglamentación de los diferentes sistemas de riesgos al interior del Instituto, a saber, riesgo de crédito (SARC), riesgo de lavado de activos y financiación del terrorismo (SARLAFT), riesgo de liquidez (SARL), riesgo de mercado (SARM) y riesgo operativo (SARO). Al grupo de sistemas de riesgo que regulan el centro del negocio del Instituto, se suman otros que soportan la actividad administrativa tales como: el sistema de seguridad y salud en el trabajo, el sistema de gestión de seguridad de la información y ciberseguridad y el sistema de gestión institucional, de los cuales se desprenden los procesos, procedimientos y normas reglamentarias de cada una de las actividades que se desarrollan.

Finalmente, en torno a la perspectiva de regulación legislativa, se tiene expectativa frente a las gestiones en curso por parte de ASOINFIS con el fin de que estas entidades tengan más presencia en el ámbito normativo en el país, ampliando rango de acción para ser más competitivos en los mercados en que cada uno se encuentra inmerso; sin embargo, será necesario socializar las implicaciones que tienen, frente a un objeto y actividades que pueden fijar las asambleas departamentales.





Contribución al Plan de Desarrollo Departamental "POR ANTIOQUIA FIRME 2024-2027"



El IDEA opera como financiador del Plan de Desarrollo Departamental (PDD) "Por Antioquia Firme 2024-2027", aprobado mediante ordenanza el 30 de mayo de 2024. Este instrumento rige la asignación de inversión pública y la articulación institucional, con el objetivo de fomentar el crecimiento económico y el desarrollo territorial. El PDD se fundamenta en cinco ejes de política pública: seguridad y justicia, cohesión social, inversión para la competitividad, sostenibilidad territorial y gobernanza. Esta estructura busca canalizar los recursos hacia la reducción de brechas territoriales y la expansión de la capacidad productiva e institucional de los municipios.

Como el principal actor de banca pública en el Departamento, el IDEA facilita el fondeo de proyectos de inversión pública y privada alineados con el PDD. Su aporte principal consiste en la colocación de crédito para el desarrollo de infraestructura física, la provisión de servicios públicos y la dinamización económica local.

Durante el 2025, la aprobación de créditos del Instituto alcanzó los \$1.5 billones (ver **Gráfico 8**). Este volumen de aprobaciones estuvo apalancado por el programa "Turbina de Crédito" para municipios y hospitales, cuyos montos aprobados alcanzaron \$971,968 millones. Un análisis de la distribución sectorial indica que el 70% de los créditos aprobados se concentró en las Líneas de Inversión desde la Confianza y Sostenibilidad desde lo Territorial, rubros asociados a la formación de capital físico: infraestructura vial, servicios públicos domiciliarios, gestión del riesgo y vivienda.

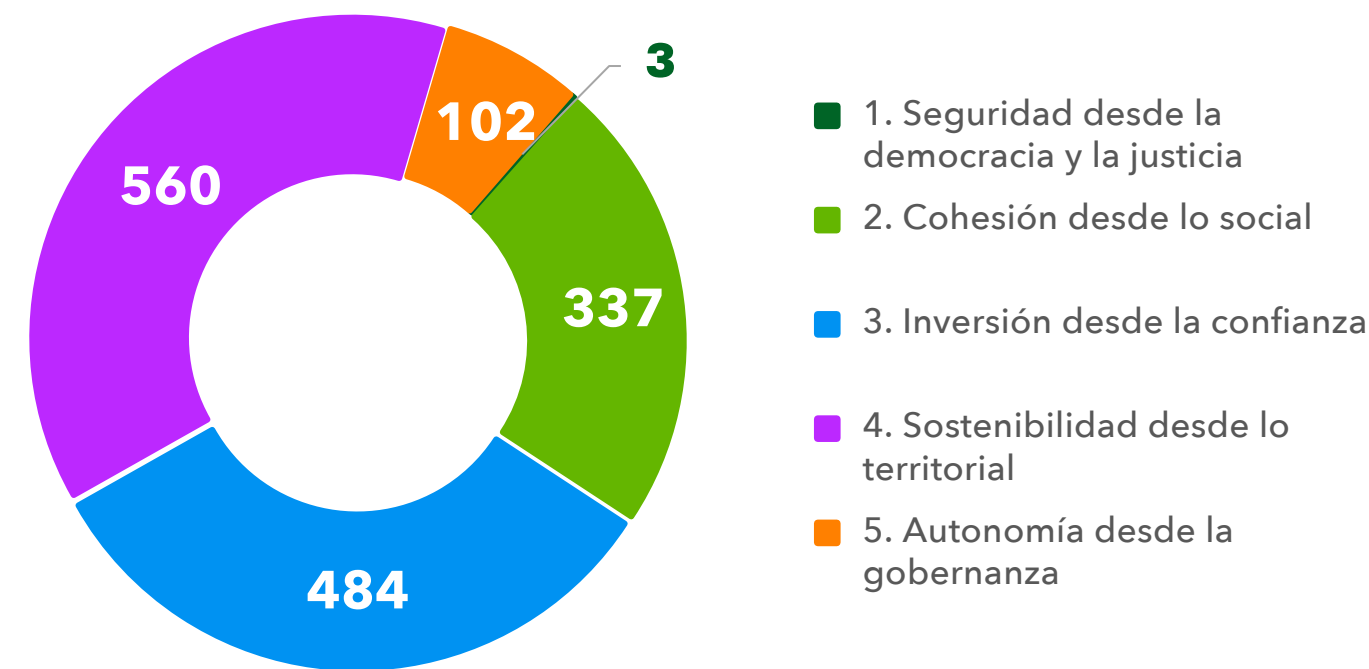


Gráfico 8. Aprobaciones de crédito por Línea Estratégica del PDD.

Cifras en miles de millones de pesos.

Las aprobaciones del Instituto evidenciaron una focalización en 13 de los 15 componentes programáticos del PDD. La **Ilustración 3** detalla la dispersión de estas aprobaciones, demostrando la relación entre los créditos aprobados por IDEA y las prioridades de inversión subregional establecidas por la gobernación. A continuación, se desagrega la destinación sectorial de estos recursos:

Línea 1 - Seguridad desde la democracia y la justicia: las aprobaciones alcanzaron los \$2,851 millones, concentrados principalmente en el Componente 1.3 (Seguridad, Justicia y Convivencia). La inversión se materializó en la dotación de sistemas de videovigilancia municipal, para optimizar la disuasión del delito y el monitoreo del espacio público. Este monto complementa la inversión en seguridad que realiza el Departamento con la nueva tasa de seguridad.

Línea 2 - Cohesión desde lo social: se registran aprobaciones por \$336,640 millones dirigidos a formación de capital humano y provisión de bienes públicos (salud, inclusión social, educación y cultura). La estructura de gasto priorizó la infraestructura comunitaria y hospitalaria, escenarios deportivos, centros de desarrollo infantil y subsidios al transporte escolar.

Línea 3 - Inversión desde la confianza: acumula \$483,882 millones asignados a infraestructura competitiva, desarrollo rural y dinamización económica. Constituye uno de los rubros de mayor impacto debido a la alta demanda estructural de infraestructura vial en los municipios. La inyección de liquidez se destinó a la pavimentación, construcción de placas huella, puentes vehiculares y adquisición de bienes de capital (maquinaria amarilla), además del financiamiento de equipamientos de mercado y turismo.

Línea 4 - Sostenibilidad desde lo territorial: presenta el rubro de mayor participación en las aprobaciones, con \$560,325 millones. El capital fondeó proyectos con externalidades ambientales positivas: plantas de tratamiento de agua potable y aguas residuales, transición energética, modernización de alumbrado público y gestión de residuos sólidos. Además, se abordó el déficit habitacional mediante financiamiento para construcción y mejoramiento de vivienda.

Línea 5 - Autonomía desde la gobernanza: recibió \$101,739 millones para el fortalecimiento institucional y la hacienda pública local. La asignación incluyó la modernización del catastro multipropósito, créditos de liquidez (tesorería) y actualización tecnológica. Estas intervenciones están orientadas a incrementar el recaudo tributario territorial y optimizar la sostenibilidad fiscal de las administraciones municipales.

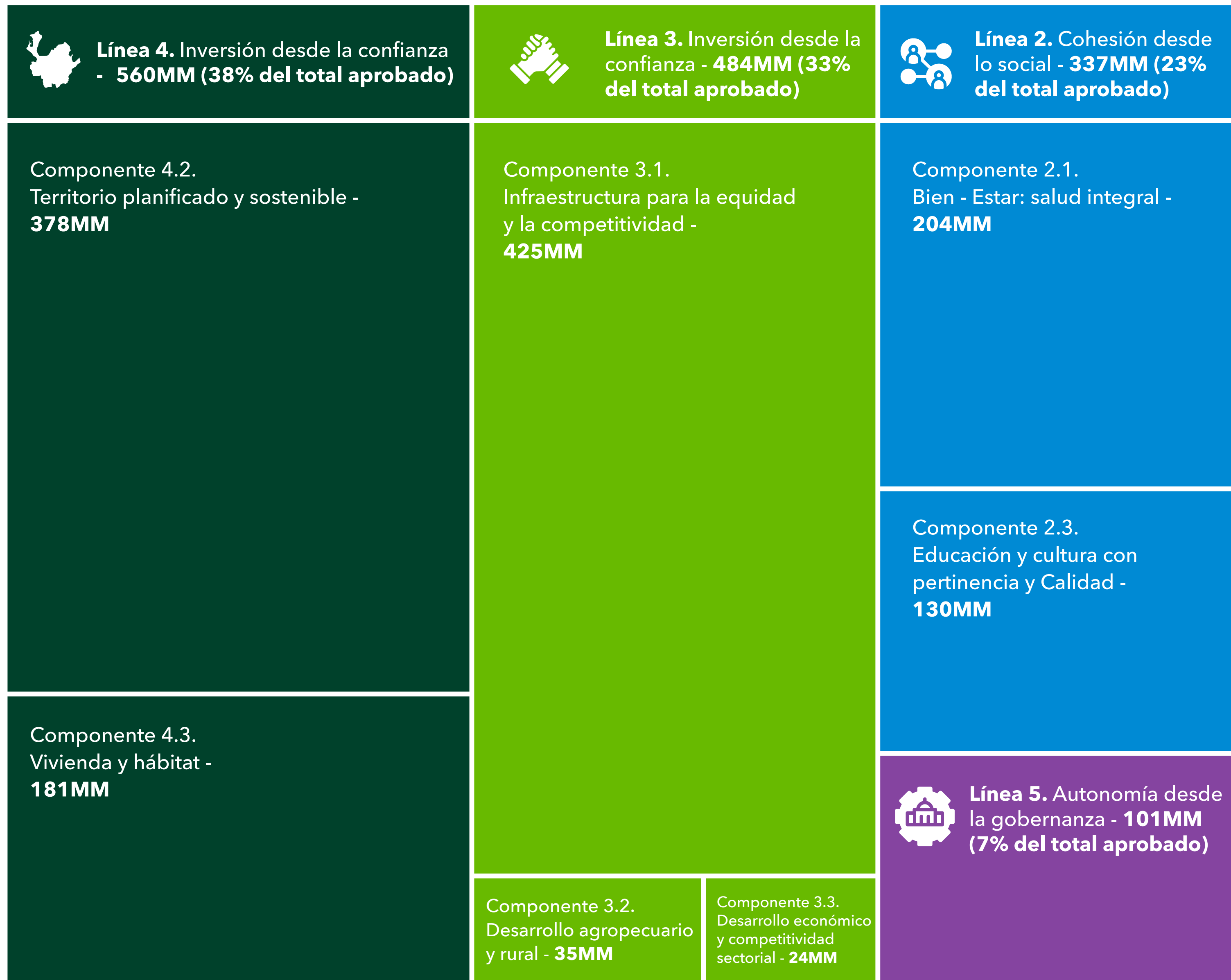


Ilustración 3. Aprobaciones por componente del PDD 2024-2027

Cifras en miles de millones (MM).

Nota: Excluye líneas y componentes que representan menos del 5% del total de aprobaciones.

Impacto social de las aprobaciones del Instituto.

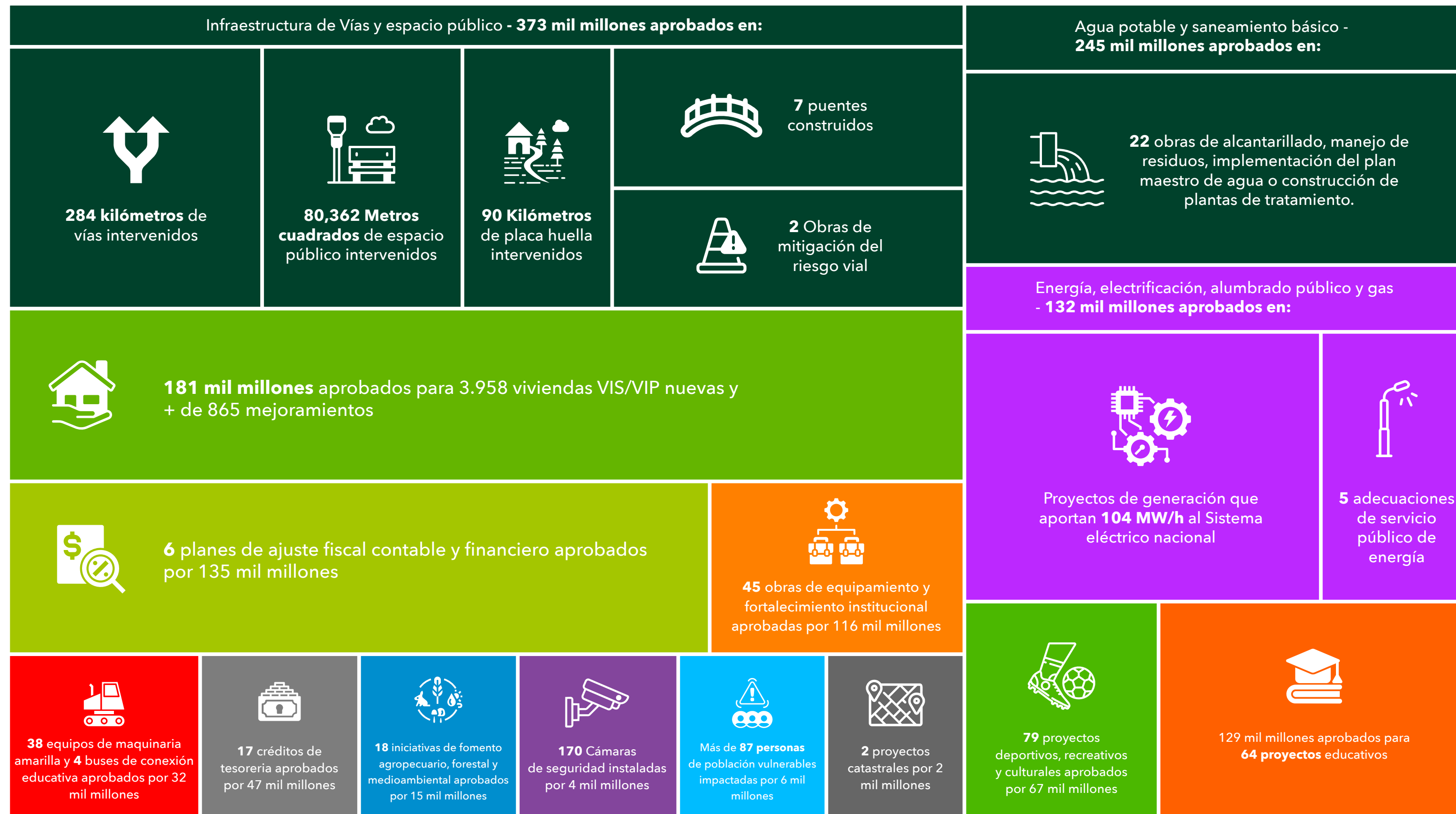


Ilustración 4. Impacto social de las aprobaciones mayores del IDEA en 2025

Nota: se excluyen partidas inferiores a dos mil millones.

La cuantificación del impacto social derivado de la aprobación de créditos es una herramienta fundamental para el Instituto para evaluar su misionalidad. Dada su naturaleza como banca de desarrollo territorial, la rentabilidad financiera de la entidad opera como un instrumento para garantizar su sostenibilidad, pero el objetivo central de su función de producción es la generación de valor público y aportar a la convergencia socioeconómica de las subregiones (ver Ilustración 4).

A nivel de conectividad y formación de capital físico, sobresale la aprobación de \$373 mil millones destinados a infraestructura de vías y espacio público. Esto se materializa en la intervención de 284 kilómetros de vías y 90 kilómetros de placa huella, la construcción de 7 puentes y 2 obras de mitigación del riesgo vial. Adicionalmente, se financiaron intervenciones en 80,362 metros cuadrados de espacio público y se viabilizó la adquisición de 38 equipos de maquinaria amarilla por \$29 mil millones.

En saneamiento básico y generación de externalidades ambientales positivas, se asignaron \$245 mil millones para 22 obras estratégicas, incluyendo redes de alcantarillado, manejo de residuos sólidos y plantas de tratamiento de aguas residuales. Por su parte, el sector energético registró aprobaciones por \$132 mil millones, fondeando 5 adecuaciones de servicios públicos y apalancando proyectos de generación que aportarán 103.6 GWh/año de energía media proyectada al sistema eléctrico nacional. El sector vivienda concentró \$181 mil millones para la construcción de 3.958 unidades VIS/VIP y 865 mejoramientos habitacionales. En paralelo, la formación de capital humano se respaldó mediante \$129 mil millones distribuidos en 64 proyectos educativos, mientras que la infraestructura en salud recibió \$1,537 millones para 3 obras de mejora.

La inversión orientada a la cohesión social y a la provisión de seguridad ciudadana incluyó \$67 mil millones canalizados a 79 obras de promoción del deporte, la recreación y la cultura. Además, se aprobaron \$4,381 millones para 173 cámaras, 1 estación y 1 subestación de policía. Se destinaron \$3,061 millones para impactar a grupos vulnerables y para la construcción o adecuación de Centros de Desarrollo Infantil y Centros Día.

Finalmente, en el ámbito de la dinamización económica y el fortalecimiento del Estado a nivel local, el Instituto aprobó 1 programa de generación de empleo por \$2,500 millones y 18 iniciativas de fomento agropecuario y forestal por \$15 mil millones. La capacidad institucional de las administraciones municipales se robusteció mediante 45 obras de equipamiento por \$116 mil millones.

Para garantizar la prestación del servicio de salud, se aprobaron \$135 mil millones para apoyar a 6 E.S.E. Hospitales en sus planes de ajuste fiscal y financiero.

NUESTRA ANTIOQUIA TIENE IDEA

¡Estamos *haciendo historia!*

En la vigencia 2025, el Instituto para el Desarrollo de Antioquia consolida una etapa histórica en su trayectoria institucional. Los resultados alcanzados evidencian una gestión financiera sólida, responsable y sostenible, que fortalece la confianza en la banca pública departamental y reafirma su papel estratégico en el desarrollo de los territorios.

Los indicadores financieros registrados durante el año –en captaciones, cartera, utilidades y patrimonio– reflejan estabilidad, crecimiento y capacidad técnica para estructurar y financiar proyectos de alto impacto. Esta fortaleza institucional no solo garantiza la sostenibilidad del IDEA en el tiempo, sino que amplía su capacidad de fondeo para acompañar de manera decidida a los municipios, entidades descentralizadas y sectores estratégicos del departamento.

La solidez financiera alcanzada se traduce en inversión social, infraestructura, competitividad y bienestar. Cada resultado positivo en los estados financieros representa mayores oportunidades de financiación para obras que conectan territorios, fortalecen servicios públicos, mejoran la infraestructura educativa y hospitalaria, impulsan la productividad y promueven la equidad territorial.

El IDEA avanza con una visión clara: llevar fomento y desarrollo hasta el último rincón de Antioquia, con especial atención a los municipios más vulnerables, donde los retos son mayores y el acompañamiento institucional es fundamental. Este informe de gestión da cuenta de una entidad que hace historia al demostrar que la banca pública, gestionada con rigor técnico, transparencia y enfoque social, es un instrumento eficaz para transformar realidades y contribuir a un departamento más próspero e incluyente.

Inversión Social IDEA

En el año 2025 con recursos propios del IDEA, se creó el Fondo Especial de Inversión Social. El objetivo de este fondo es apoyar a los municipios del Departamento de Antioquia en la ejecución de proyectos de desarrollo con enfoque social y mitigar así las necesidades que éstos pudieran tener en: primera infancia, adulto mayor, seguridad alimentaria, educación, salud y cultura. Así en 2025, mediante contratos y convenios interadministrativos y de asociación, este Fondo destinó \$9,544 millones, que fueron invertidos en:

Salud - \$2,494 millones: dotación y renovación tecnológica de la Unidad de Cuidados Intermedios y Especiales en el Hospital Concejo de Medellín, habilitación de urgencias maternas y ginecológicas en el Hospital Marco Fidel Suárez, Consultorio Rosado en la Red de Metrosalud, y adecuación para la habilitación de cuatro (4) quirófanos en el Hospital La María.



Cultura - \$1,311 millones: 19 municipios impactados y 4,375 beneficiarios, con la dotación de instrumentos musicales, programas de música y uniformes e indumentaria cultural.



Infraestructura educativa - \$3,998 millones: 28 municipios impactados con la construcción de 29 parques infantiles en instituciones educativas y espacio público, adecuación de comedores escolares, mejoras en 4 instituciones educativas en Urabá en convenio con Fundación Uniban, y placas polideportivas en instituciones educativas. Se continúa además con la ejecución del fondo constituido durante el año 2024 con la fundación Fraternidad Medellín, Secretaría de Educación del Departamento y Berta Martínez.



Inclusión social - \$1,741 millones: 12 municipios impactados: centros día, centros de desarrollo infantil, parques ambientales y espacios comunitarios.



Es importante resaltar que, entre educación y cultura, se concentró el 56% de la inversión; en salud, en un momento difícil del sector a nivel nacional, se destinó el 26% de los recursos del Fondo Especial, aportando a la calidad y mayor cobertura de la atención en salud; y el 18% correspondió a inclusión social, cuyos proyectos se complementan con los del sector salud y de educación (ver **Gráfico 9**).

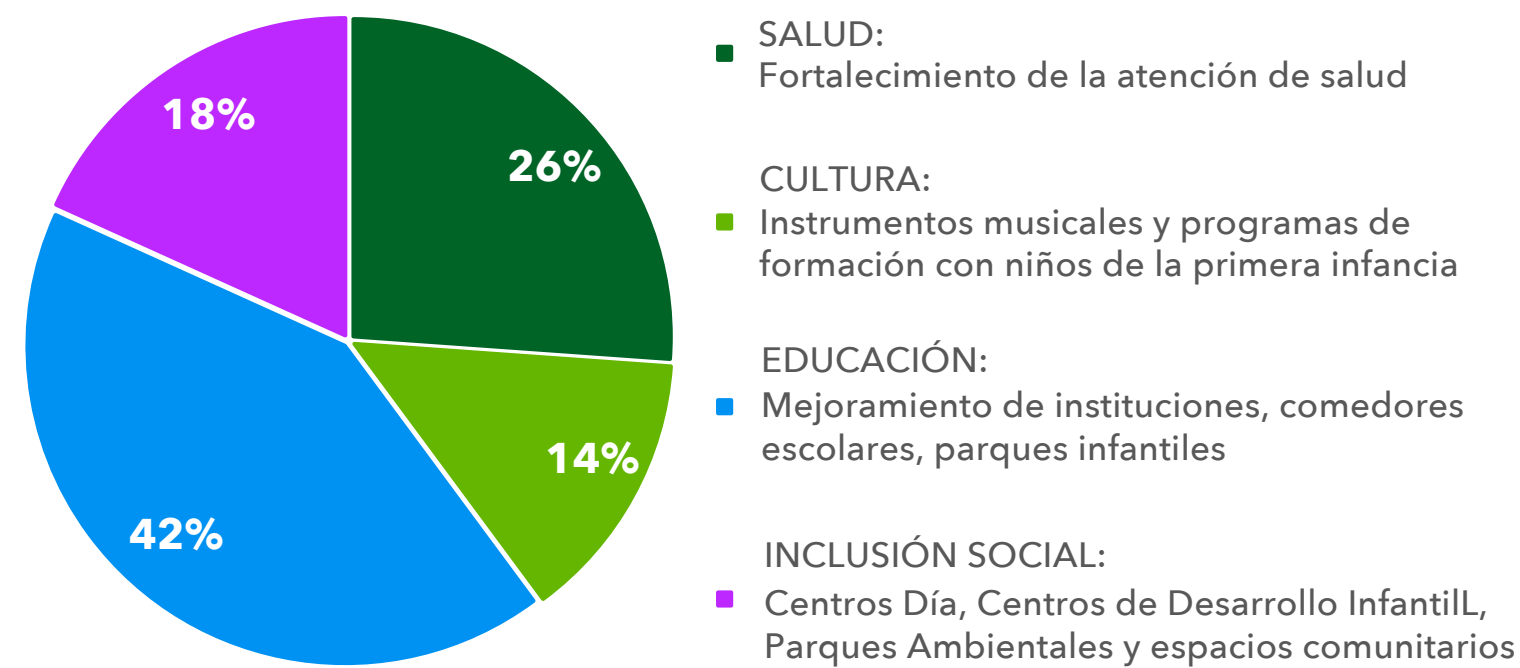


Gráfico 9. Fondo Especial de Inversión Social

Al cierre del año, dada la austeridad en el gasto y optimización financiera del Instituto, se logró disponer de nuevos recursos por valor de \$2,356 millones para asignar a programas como: alianza para llevar la educación superior a la Antioquia profunda (en conjunto con la Fundación Cuentos para Contar), intervención de la Casa Ancestral de Urabá, y continuar con el apoyo a los pilares del fondo, como Centros de Desarrollo Infantil, parques infantiles, cocinas y comedores escolares, entre otros.

Excedentes de 2024 - Entregados en 2025

Los excedentes financieros generados en 2024 y entregados en 2025 ascendieron a \$135.6 mil millones, lo que constituyó un hito relevante para la consolidación financiera del Instituto. De este total, \$56.3 mil millones fueron asignados al fortalecimiento institucional del IDEA, con el propósito de robustecer su estructura patrimonial y ampliar su capacidad de intermediación (ver **Ilustración 5**). Además, \$79.3 mil millones, que le correspondían a la Gobernación, fueron destinados a la creación del Fondo Turbina de Crédito, que buscó compensar la tasa de interés de los municipios del Departamento.

\$135.6

Excedentes financieros 2024

Fortalecimiento Institucional IDEA

\$56.3

Fondo Especial Turbina de Crédito

\$79.3

Ilustración 5. Distribución de excedentes generados en 2024 y entregados en 2025.

Cifras en miles millones de pesos.

Este refuerzo patrimonial resultó determinante para sostener un ritmo de originación más dinámico y mejorar el perfil de solvencia del IDEA frente a sus contrapartes financieras y entes de control, especialmente en un año caracterizado por niveles récord de aprobaciones y desembolsos.



Turbina de Crédito Municipios

El Programa Especial de Fomento - Turbina de Crédito para Municipios, fue creado con parte de los excedentes financieros del IDEA del año 2024. De manera específica, estos recursos le correspondían a la Gobernación de Antioquia. La destinación para este programa buscó exitosamente beneficiar a los municipios del Departamento de Antioquia, mediante la compensación de la tasa en nuevos créditos para lograr ejecutar los planes de desarrollo municipales.

El programa se orientó a compensar la tasa de interés de los créditos otorgados a los municipios, permitiendo que estos accedieran a créditos al mismo costo del mercado interbancario. Así, se ofreció a los municipios una tasa final de los créditos de hasta IBR + 0% N.A.M.V, para créditos por línea IDEA, y de hasta IBR - 1% N.A.M.V, para créditos por línea FINAGRO. Estas tasas podían subir un poco si el municipio decidía tomar el período de gracias, que como máximo es de un año.

El programa Turbina de Crédito Municipios fue exitoso. Durante 2025 logró multiplicar por 11.7 veces los recursos destinados a la compensación. Al finalizar el año, de los \$79,296 millones para tal fin, \$71,750 millones fueron utilizados, permitiendo otorgar (aprobar) créditos por un monto total de \$836,968 millones.

Del total del monto aprobado, el 22% corresponde a recursos de redescuento de FINAGRO. Los proyectos financiados por esta línea tienen como destino principal la construcción y mejoramiento de placa huella, vías rurales y terciarias, plazas de mercado y el apoyo a programas productivos agrarios.

En cuanto al total de los 81 municipios aprobados, que corresponde al 65% de municipios de Antioquia (124 municipios excluyendo el Distrito de Medellín), el 78% correspondió a la categoría 6 (ver **Gráfico 10**). Esto demuestra que el programa benefició principalmente aquellos con mayor vulnerabilidad y necesidades básicas insatisfechas.

81 Municipios Aprobados | 65% de Total 124

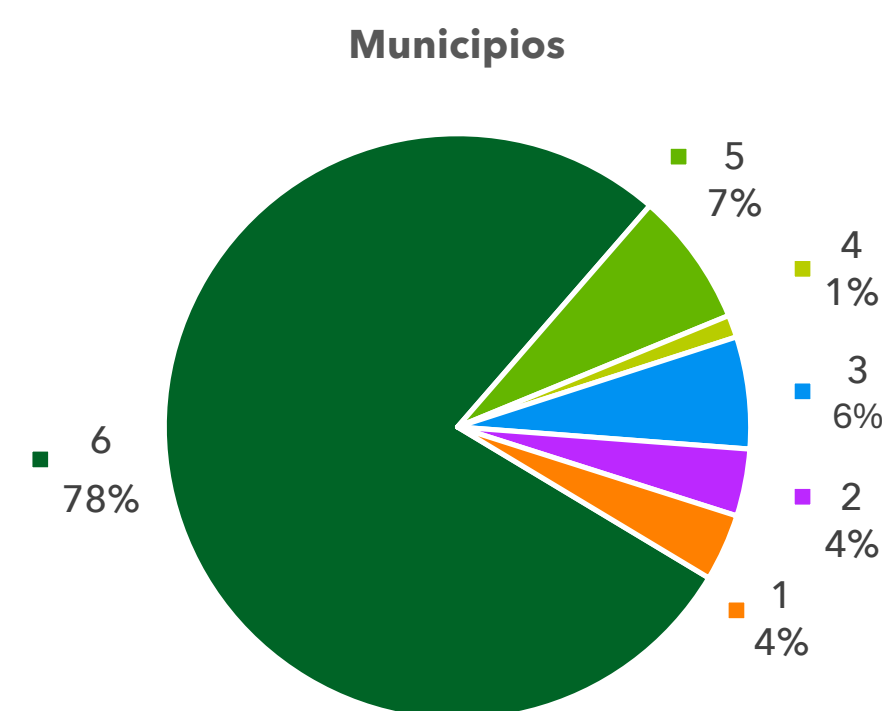


Gráfico 10. Número Municipios Aprobados - Turbina de Crédito Municipios

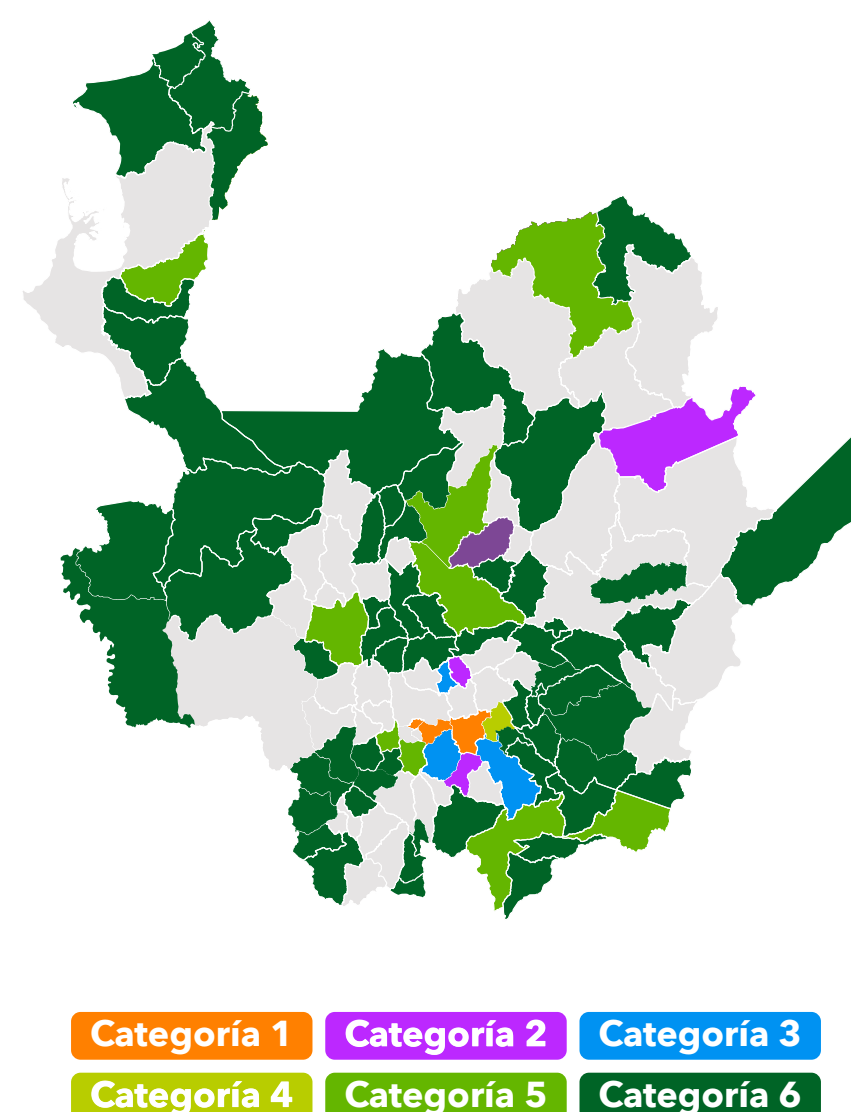


Ilustración 6. Mapa Antioquia - Municipios aprobados Turbina de Crédito

De manera más detallada, en Antioquia en 2025 teníamos 100 municipios de categoría 6, de los cuales 63 aprovecharon la Turbina de Crédito para invertir en las obras plasmadas en el plan de desarrollo municipal. Por su parte, existen 7 municipios de la categoría 5 y 6 de éstos tomaron el beneficio, lo que representa una cobertura del 86% en esta categoría. Para el resto de las categorías (1, 2, 3 y 4), fueron aprobados 12 municipios, de un total de 17 en el departamento. Es importante resaltar, que del total de recursos utilizados del Fondo Especial (\$71,750 millones), el 55.1 % se destinó a compensar la tasa de interés de los municipios de categorías 5 y 6 (ver **Gráfico 11**).

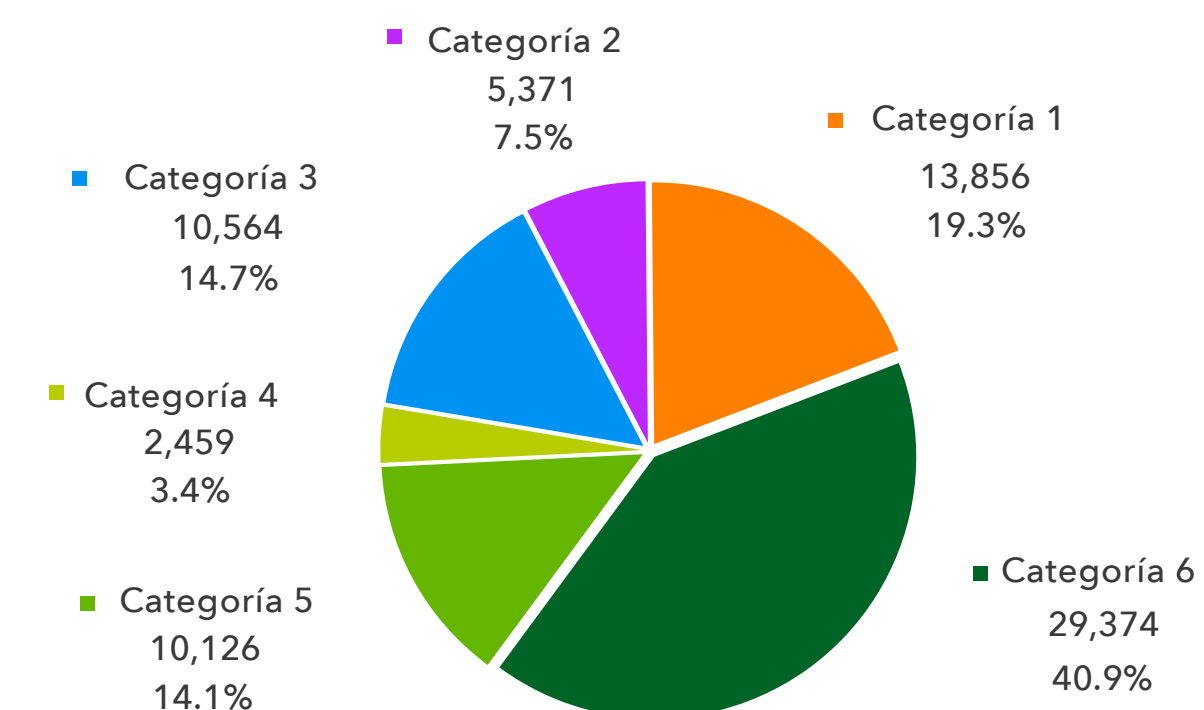


Gráfico 11. Fondo Especial - Turbina Crédito Municipios

Cifras en millones de pesos.

De manera resumida se resalta que para los Municipios de categoría 5 y 6:

- Se logró una compensación promedio de 227 puntos básicos (2.27%) en la línea IDEA, con un ahorro aproximado del 20.6% en la carga financiera (gasto por intereses) de los municipios.
- La línea FINAGRO alcanzó una compensación promedio de 137 puntos básicos (1.37%), con un ahorro del 13.6% aproximadamente de la carga financiera.
- El 67% de los montos aprobados de créditos por línea FINAGRO fueron para estas categorías, y el 44% de los créditos por línea IDEA, para un total del 49% del monto total.
- Los recursos del Fondo Especial asignados para la compensación de tasa de los municipios de estas categorías equivalen al 55.1% del total de los recursos asignados.
- Del total del monto de créditos aprobados para estas categorías, el 69.5% será destinado a infraestructura, el 13.1% a educación y el 11.9% a vivienda (ver **Gráfico 12**).

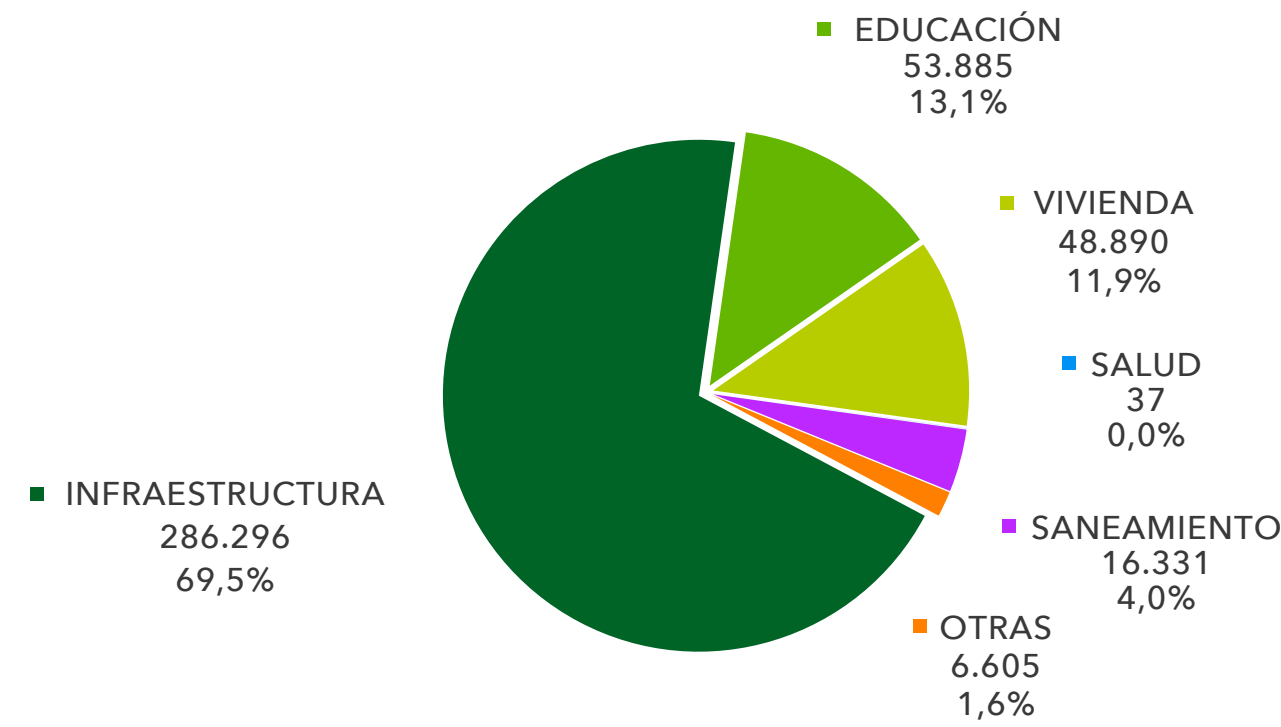
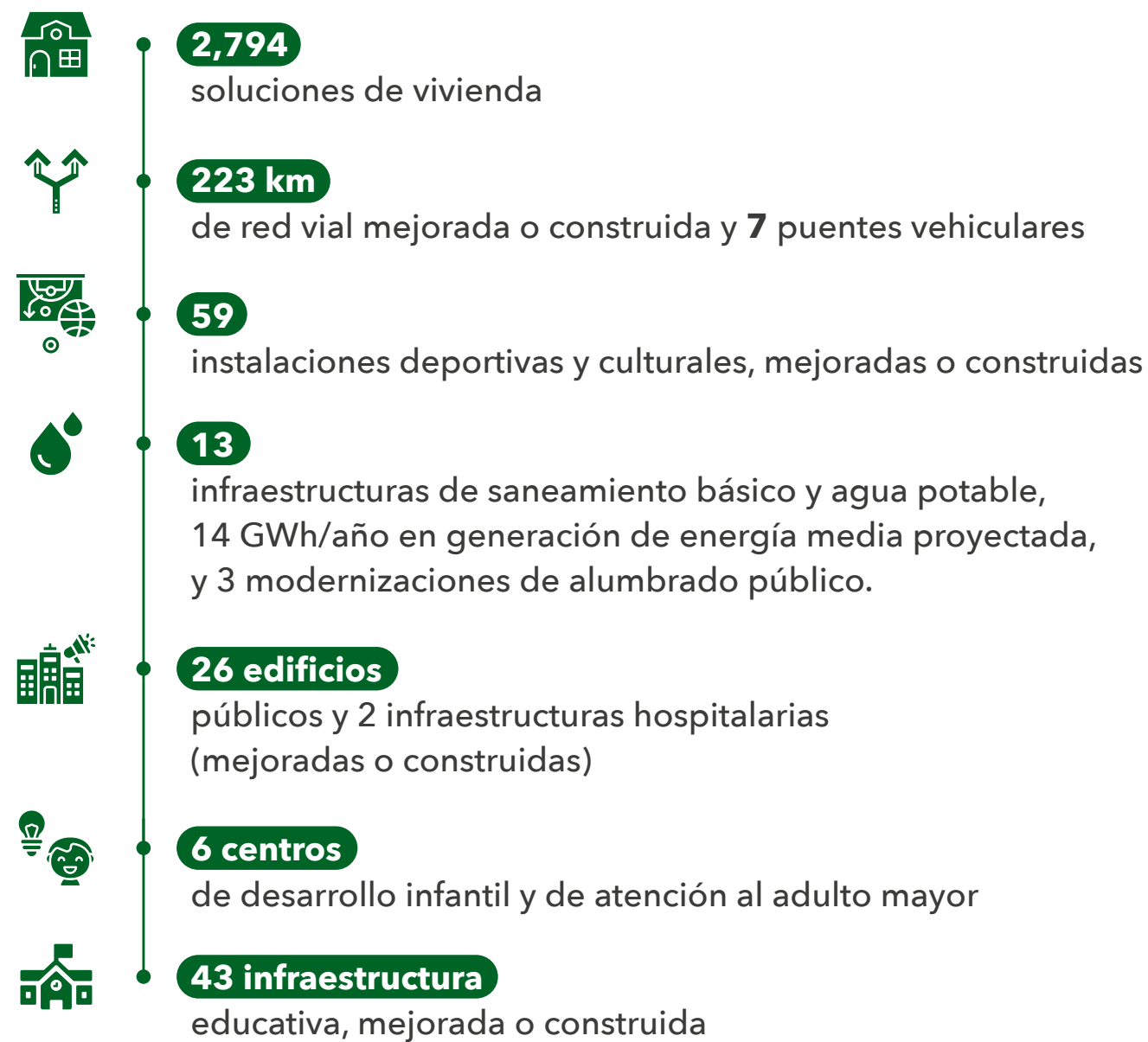


Gráfico 12. Destino Créditos municipios categoría 5 y 6 - Turbina de Crédito

Cifras en millones de pesos.

Este endeudamiento representa para los municipios más vulnerables (categoría 5 y 6), inversiones con un impacto social aproximado de:



Por otra parte, en los municipios de categoría 1, 2, 3 y 4:

- Se logró una compensación promedio de 225 puntos básicos (2.25%) por línea IDEA, con un ahorro aproximado del 20.5% en la carga financiera (gasto por intereses) de los municipios.
- Por línea FINAGRO, se alcanzó una compensación promedio de 150 puntos básicos (1.50%), con un ahorro del 14.7% aproximadamente de la carga financiera.
- El 71.7% del monto de créditos aprobados para estas categorías será destinado a infraestructura, el 18.1% a educación y el 7.1% a saneamiento básico (ver Gráfico 13).

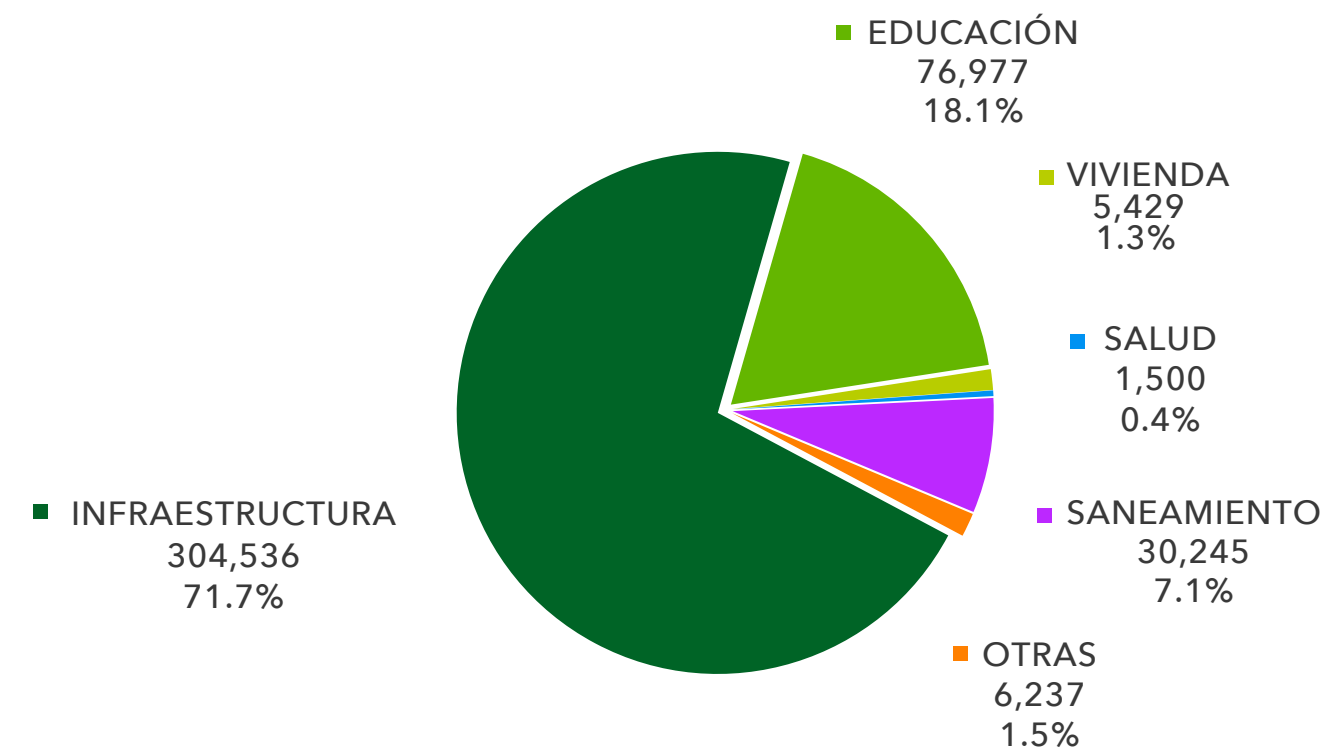
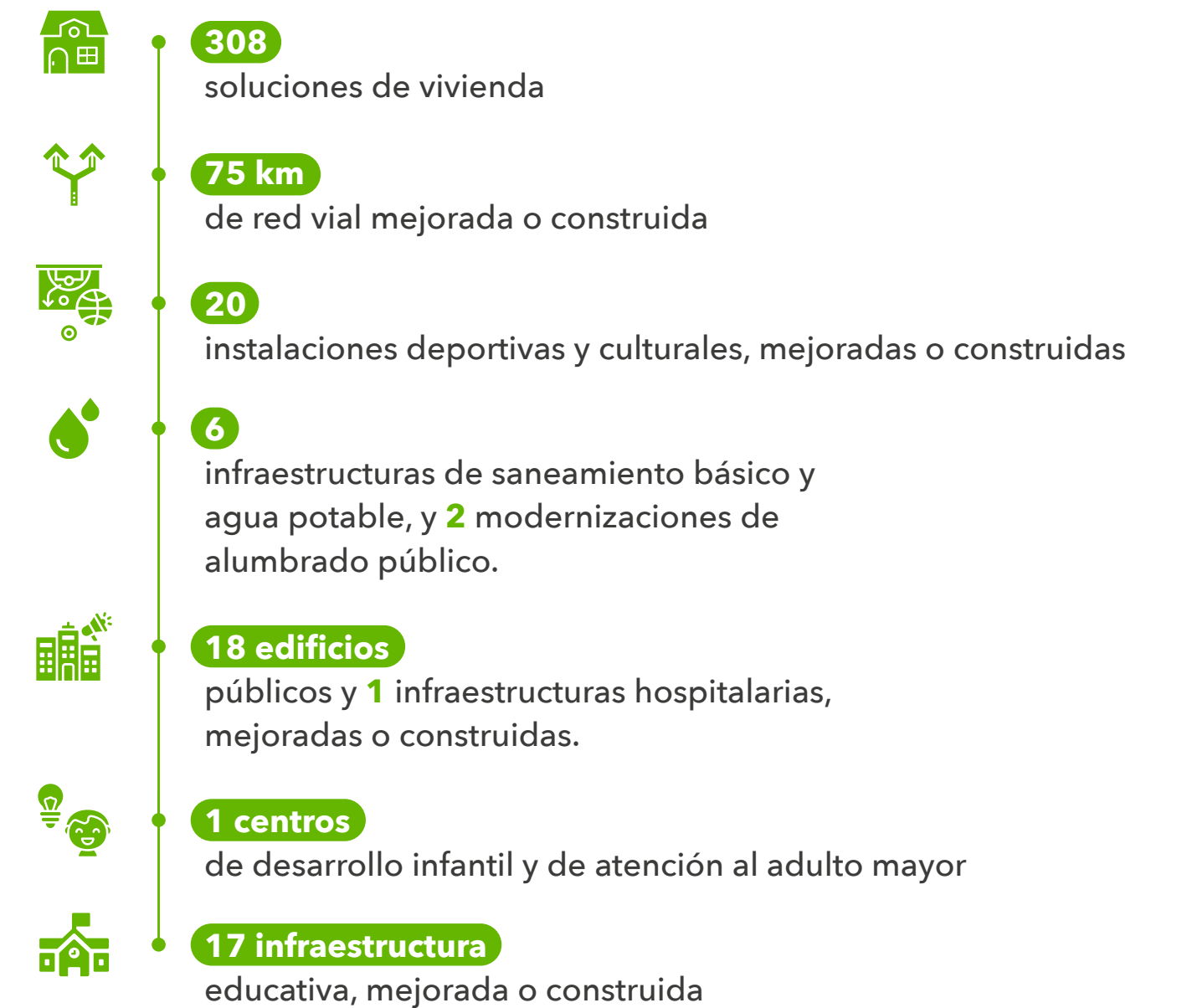


Gráfico 13. Destino Créditos municipios categoría 1, 2, 3 y 4 - Turbina de Crédito.

Cifras en millones de pesos.

Los municipios de categoría 1, 2, 3 y 4 invertirán los recursos de sus créditos aprobados en:



Turbina de Crédito Hospitales

El Fondo Especial Turbina de Crédito Hospitales es un convenio entre la Secretaría Seccional de Salud e Inclusión Social del Departamento de Antioquia y el IDEA. Tiene como propósito el financiamiento de los Programas de Saneamiento Fiscal y Financiero - PSFF -, de los hospitales de Antioquia categorizados en riesgo alto y medio por el Ministerio de Salud y Protección Social.

Este programa tiene como objetivo compensar la tasa de interés de los créditos a ser otorgados a las E.S.E. Hospitales con los \$85,000 millones asignados al Fondo Especial por la Secretaría de Salud, permitiendo que estos tomen créditos al mismo costo del mercado interbancario. El programa tiene como fin ofrecer a las E.S.E. una tasa final de los créditos de hasta IBR - 1% N.A.M.V. para su PSFF y así, éstas puedan mejorar su flujo de caja, fortalecer la prestación de servicios, la infraestructura hospitalaria y la atención en salud para los antioqueños.

El Departamento de Antioquia cuenta con 131 E.S.E. Hospitales dentro de su red, de las cuales 7 son del orden departamental (5.3%) y 124 del orden municipal (94.7%). De las 131 E.S.E., el 49.6% (65 entidades) se encuentra calificadas con riesgo alto o medio por el Ministerio de Salud y Protección Social:

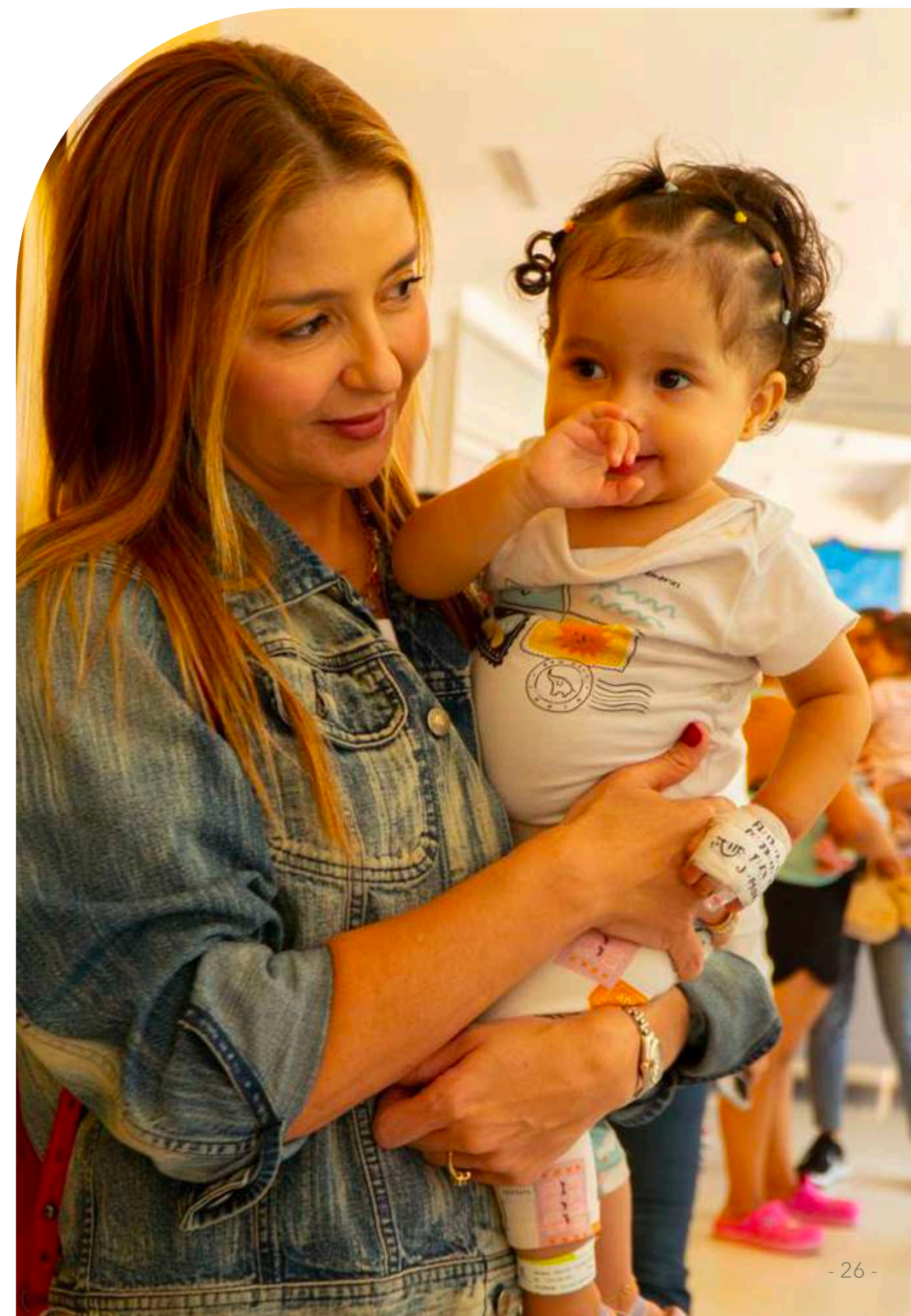
- Orden Departamental: 4 E.S.E. con calificación de riesgo alto.
- Orden Municipal: 43 E.S.E. con calificación de riesgo alto y 18 con calificación de riesgo medio.


En resumen, el 35.9% de la red de E.S.E. Hospitales del departamento están en riesgo alto y el 13.7% en riesgo medio, por lo cual se hace necesario que adopten un Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, definido como un "programa integral, institucional, financiero y administrativo, que tiene por objeto restablecer la solidez económica y financiera de estas Empresas y asegurar la continuidad, la calidad y la oportunidad en la prestación del servicio público de salud"³

A cierre de 2025, la Turbina de Crédito Hospitales aprobó créditos por valor de \$135,000, con una utilización de recursos del Fondo Especial de \$37,259 millones (43.8% del total de fondos destinado por la Secretaría de Salud):

- E.S.E. Hospital Manuel Uribe Ángel - Envigado (municipal):
 - Hospital de Nivel III de atención (alta complejidad), con una sede principal y 3 puestos de salud.
 - Cuenta con 5 torres y una capacidad instalada de 326 camas: 215 de hospitalización general, 39 de ginecología y obstetricia, 8 de pediatría, 8 de UCI y UCE neonatal, 13 para neonatos, 34 UCI adultos y 9 UCE cardiovascular de adultos.
- E.S.E. Hospital Venancio Díaz Díaz - Sabaneta (municipal):
 - Hospital del Nivel I de atención (baja complejidad), tipo B especial (servicios básicos, urgencias y procedimientos menores).
 - Cuenta con 24 camas de hospitalización para adultos y pediátrico, 4 camas para atención de salud mental.
- E.S.E. Hospital San Rafael - Itagüí (departamental):
 - Hospital del Nivel II en atención (mediana complejidad), con Unidad de Cuidados Intensivos que es de alta complejidad.
 - Cuenta con 4 quirófanos, 104 camas de hospitalización, 34 camillas de urgencias, 10 consultorios, 7 salas, 4 ambulancias, 12 unidades de cuidados intensivos, 7 unidades de cuidados intermedios.
- E.S.E. Hospital Mental de Antioquia - HOMO (departamental):
 - Hospital del Nivel II en atención (mediana complejidad).
 - Cuenta con 240 camas de hospitalización para adultos, 50 pediátricas y 10 para el tratamiento del consumo de sustancias psicoactivas. 21 consultorios de consulta externa, 2 de urgencias, 7 camillas para observación de hombres, 7 para mujeres y 4 pediátricas. 1 sala de procedimientos.
- E.S.E. Hospital La María (departamental):
 - Hospital catalogado de alta y mediana complejidad, con énfasis en neumología.
 - Tiene 6 salas de cirugía y 181 camas para hospitalización. 2 unidades de cuidados intermedios y 18 de cuidados intensivos.
- Cesar Uribe Piedrahita - Caucasía (departamental):
 - Catalogado con nivel II en atención (mediana complejidad), tipo C (camas de baja complejidad, atención obstétrica básica, estabilización).
 - Cuenta con 48 camas para hospitalización general, 31 para pediatría y 32 de ginecología. 5 quirófanos y 2 salas de parto.

³ Artículo 81. Adopción de Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero. LEY 1438 DE 2011 "Por medio de la cual se reforma el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones"





**Línea Estratégica 1:
Fortalecimiento de Fomento,
Convenios y Cooperación**



Durante el año 2025, se consolidó la capacidad financiera del IDEA, lo que amplió su impacto en el territorio antioqueño. El principal propósito comercial del Instituto fue diversificar y fortalecer las fuentes de fondeo mediante el aumento de las captaciones, el desarrollo de fondos especiales de mayor alcance y la evaluación de nuevas alternativas de financiamiento, lo cual se reflejó en las turbinas de crédito.

La gestión permitió alcanzar un **cumplimiento del 87%** de la meta del año del Plan Estratégico Institucional, reflejado en mayores niveles de recursos administrados, incremento en aprobaciones y desembolsos de crédito, y fortalecimiento de alianzas estratégicas. Estos resultados consolidan al IDEA como un actor clave para impulsar el desarrollo de los municipios del departamento.

Al cierre de 2025, tanto el saldo de cartera como el de captación alcanzaron máximos históricos por cuarto año consecutivo, consolidando una tendencia sostenida de crecimiento estructural del balance del Instituto. El saldo de cartera se ubicó en \$1.70 billones, mientras que la captación mantuvo niveles superiores, lo que garantizó un respaldo financiero suficiente para la expansión crediticia.

La cartera presenta un crecimiento más estable y progresivo a lo largo del año, coherente con la programación de desembolsos, la ejecución de proyectos y la maduración de las aprobaciones. En contraste, la captación exhibe un patrón más estacional, con incrementos más pronunciados hacia el cierre de la vigencia, un comportamiento asociado a ciclos presupuestales de entidades públicas, a la renovación de depósitos institucionales y a la optimización de excedentes de liquidez. La razón colocación / captación confirma una mejora en la eficiencia de intermediación, lo que evidencia una mayor capacidad para transformar los recursos captados en crédito productivo y en inversión pública.

Los depósitos a la vista mantuvieron una base estable durante el primer semestre, con una recuperación significativa en el último trimestre, y cerraron el año en aproximadamente \$1.72 billones. Este comportamiento refleja la confianza institucional de los entes territoriales y consolida una fuente de fondeo de bajo costo, clave para la competitividad financiera del Instituto. Los depósitos a término registraron una tendencia creciente a lo largo del año, con un repunte marcado en el segundo semestre y un cierre cercano a \$209 mil millones. Los fondos especiales mostraron una recuperación progresiva después del primer trimestre, culminando el periodo con un saldo aproximado de \$1.75 billones, consolidándose como un componente relevante del fondeo institucional y apalancando programas estratégicos de inversión pública.

Colocaciones

En 2025, el IDEA consolidó su papel como motor del financiamiento productivo y de la inversión pública en el Departamento. Con un enfoque en la expansión sostenible, el Instituto cerró en \$1.7 billones su saldo en cartera, un saldo en niveles históricamente altos. Los municipios de Antioquia son los principales deudores, seguido por las entidades privadas y en una menor proporción las entidades públicas (ver **Gráfico 14**). Adicionalmente, se lograron desembolsos por \$635.7 mil millones (ver **Gráfico 15**), representando un aumento del 92.4% frente a 2024.

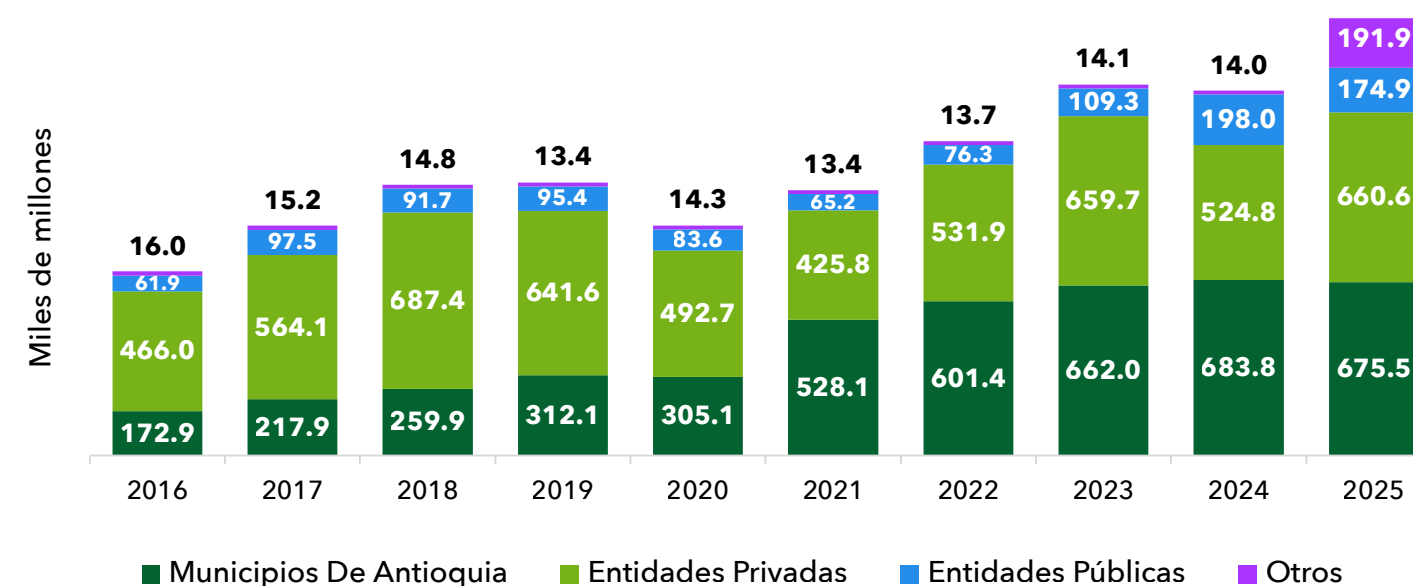


Gráfico 14. Saldo de cartera por tipo de cliente 2016 - 2025

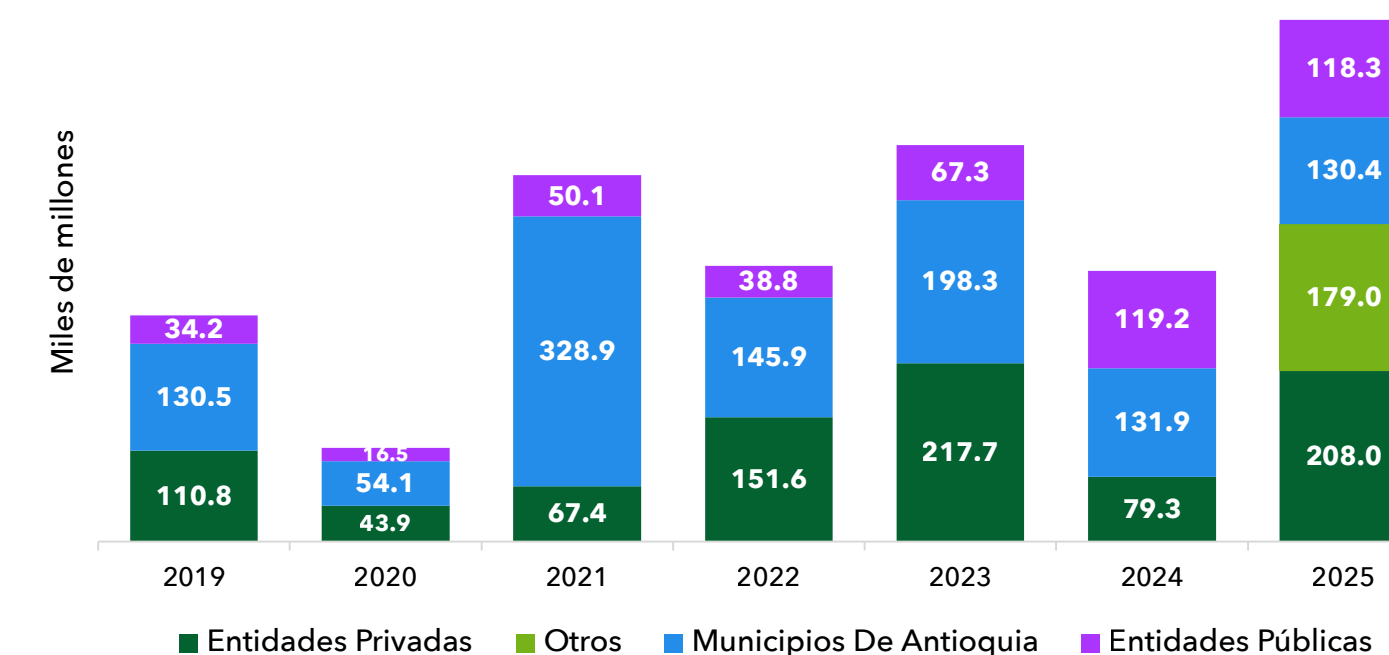


Gráfico 15. Desembolsos por tipo de cliente 2019 - 2025

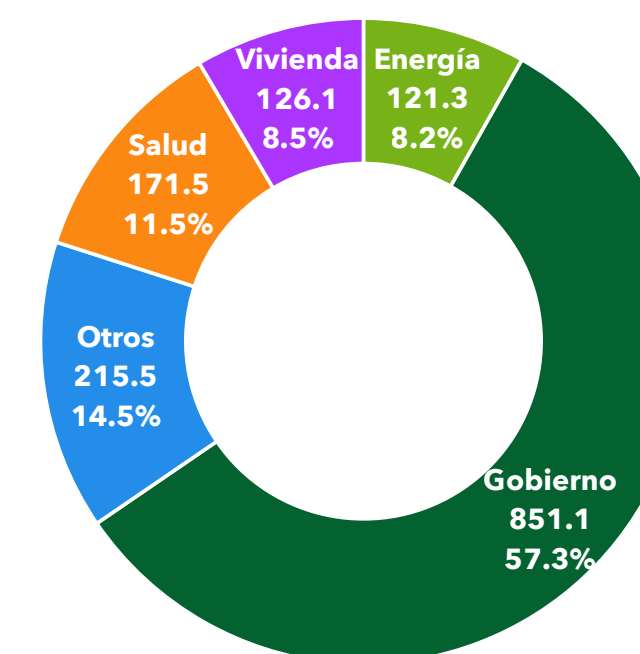


Gráfico 16. Aprobaciones por sector 2025

Cifras en miles de millones de pesos.

El ciclo integral de gestión comercial –desde la prospección hasta la aprobación– cerró en 2025 con un récord histórico de \$1.5 billones en aprobaciones. Del total aprobado, el 57.3% correspondió al sector gobierno, seguido por salud, vivienda y energía (ver **Gráfico 16**).

Captaciones: Vista, Término y Fondos Especiales

Distribución de captaciones por sector

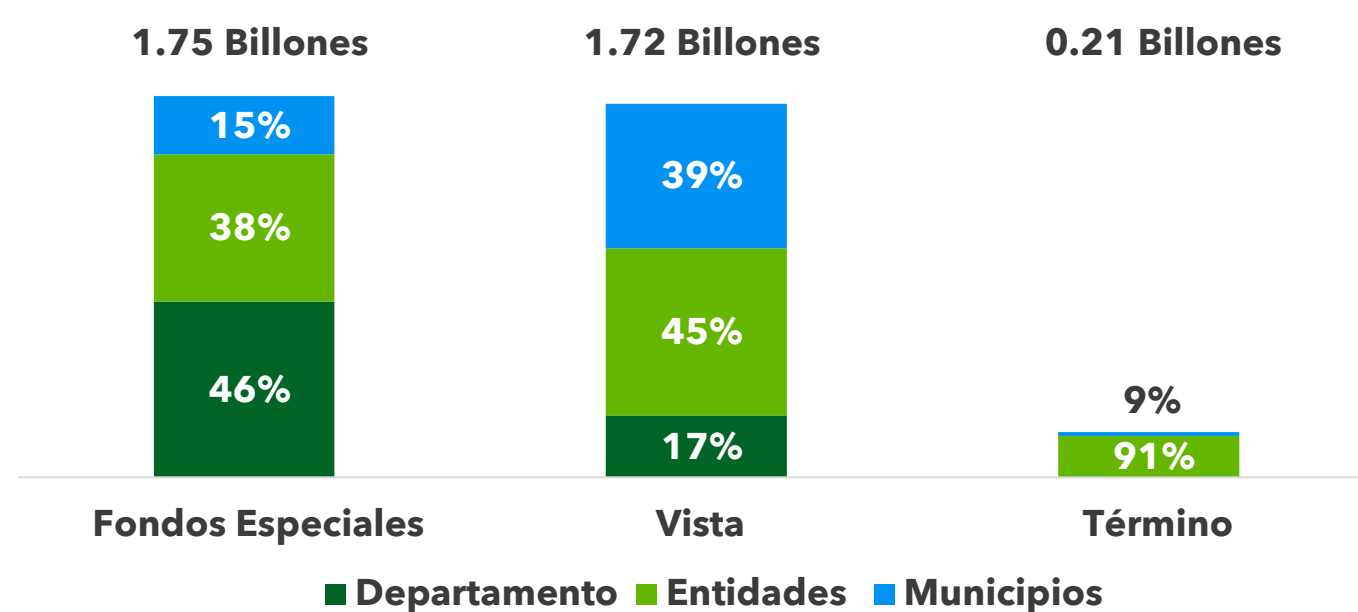


Gráfico 17. Captaciones por tipo de cliente

Durante 2025, el IDEA consolidó un crecimiento significativo en su base de captaciones, impulsado especialmente por un mayor dinamismo de los municipios en todos los productos. En Fondos Especiales, los recursos municipales registraron un incremento cercano al 94% frente al cierre de 2024. En el producto Vista, los municipios aumentaron sus depósitos más del 50% (ver Gráfico 17).

Fondos Especiales

Al cierre de 2025, los Fondos Especiales consolidaron su posición como uno de los instrumentos más relevantes del IDEA para la administración eficiente de recursos públicos, reflejando un desempeño sólido y una creciente adopción por parte de entidades territoriales y descentralizadas. Durante la vigencia, el saldo total administrado alcanzó **\$1.75 billones**, cifra que evidencia la confianza de los aliados institucionales y la capacidad del producto para respaldar operaciones financieras de alto impacto en el territorio.

En los últimos tres años, el número de convenios asociados a la administración de recursos se incrementó de manera significativa. Este comportamiento refleja una expansión progresiva del uso del producto como mecanismo de gestión financiera, fortaleciendo la presencia del IDEA en los ámbitos municipal y departamental.

Gestión de Saldos de Fondos Especiales por Sector

El análisis de saldos por sector permite comprender la distribución de los recursos administrados a través de Fondos Especiales (ver Gráfico 18).

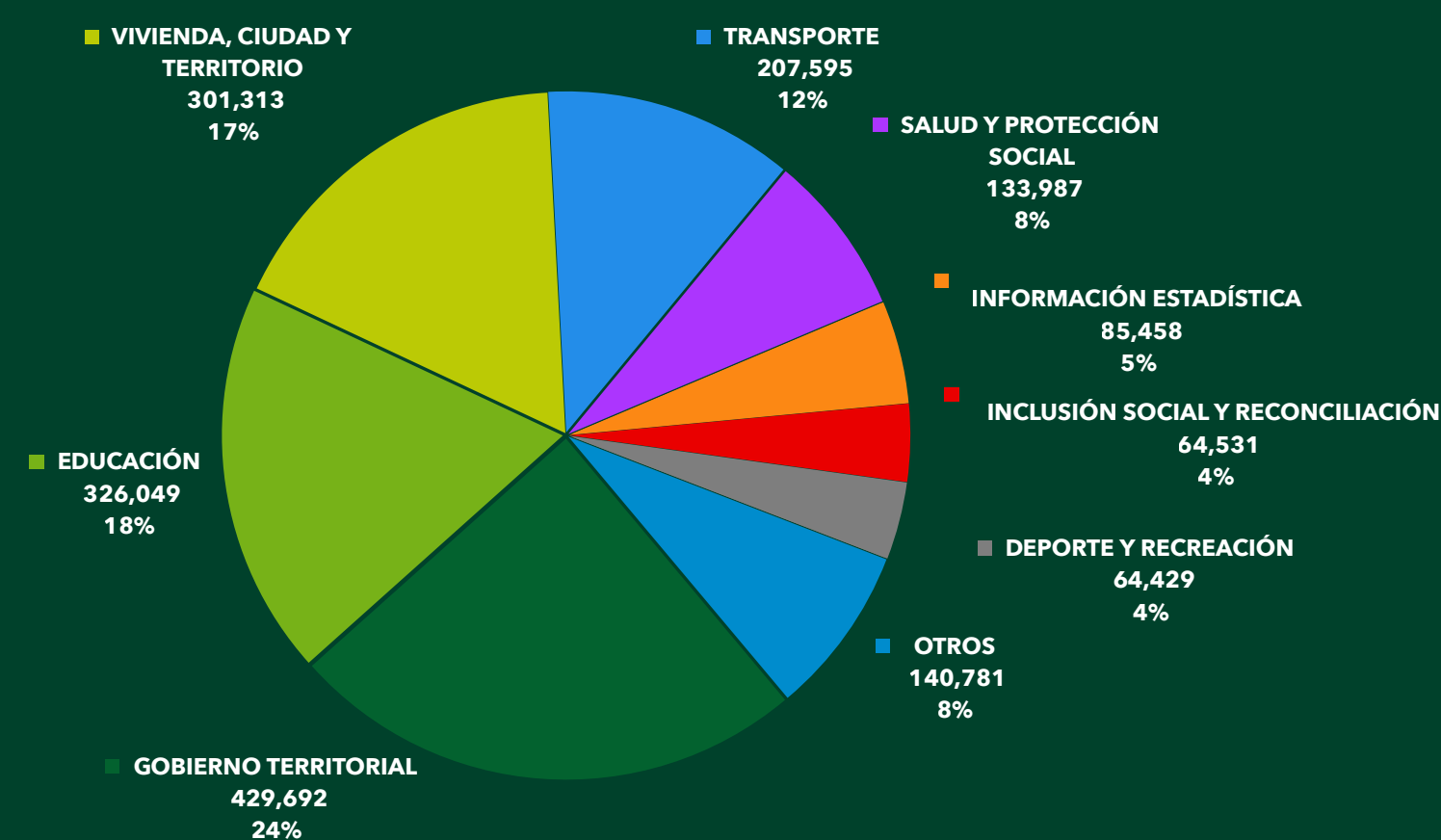


Gráfico 18. Fondos Especiales por sector



El gobierno territorial concentra el mayor volumen, con \$429,692 millones en 35 convenios orientados al fortalecimiento institucional, inversión social, sostenibilidad financiera y catastro multipropósito. Le sigue el sector educación, con \$326,049 millones distribuidos en 60 convenios suscritos con entidades como Sapiencia, ITM, IUDigital y el Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid. Por su parte, el sector vivienda, ciudad y territorio registra el mayor número de convenios (77) y un saldo de \$301,313 millones, impulsado principalmente por las operaciones con la Empresa de Vivienda de Antioquia - VIVA. Otros sectores también presentan participaciones significativas como son transporte, con 23 convenios por \$207,595 millones, y salud y protección social con 16 convenios por \$133,987 millones.

Es importante destacar que los Fondos Especiales generaron rentabilidad a los clientes. Durante 2025, se generaron rendimientos financieros por \$38,977 millones, reflejando la eficiencia del producto en la administración de recursos y su aporte como instrumento de valorización del capital público. Adicionalmente, el IDEA asumió \$60,451 millones en costos operativos, un valor agregado que posiciona al producto como una alternativa competitiva frente a otras opciones del mercado para la administración de recursos públicos.



Cooperación y Convenios de cooperación

Durante la vigencia 2025, la estrategia de cooperación nacional e internacional se centró en la movilización de recursos técnicos y financieros para el fortalecimiento institucional y el desarrollo territorial. La consolidación de alianzas con entidades gubernamentales, académicas y privadas permitió la transferencia de conocimiento y la cofinanciación de proyectos estratégicos.



1. Cooperación internacional

En el ámbito internacional, se ejecutó el Memorando de Entendimiento suscrito con PUM (Programma Uitzending Managers)⁴, una organización de los Países Bajos especializada en impulsar el crecimiento sostenible y la internacionalización de pequeñas y medianas empresas (PYMES) mediante la transferencia de conocimiento experto.

Esta alianza derivó en siete consultorías técnicas orientadas a la optimización de procesos productivos y la mejora de estándares de gestión empresarial. Las intervenciones beneficiaron a unidades productivas del sector agroindustrial (Salinero Despensa, Tecnilac Willgo, Chocofruts y La Fontana Lácteos), floricultor (Montecarlo Gardens) y turístico (Hotel Santa Laura y Hotel Granja de Café). La cooperación técnica no reembolsable aportada por PUM durante la vigencia fue valorada en \$565 millones.

2. Cooperación nacional

La cooperación a nivel nacional operó como un mecanismo de articulación de recursos con entidades del orden departamental y municipal, fundaciones y sector privado, viabilizando la ejecución de las siguientes iniciativas:

- *Fortalecimiento de capacidades para primeras damas y Gestores Sociales*

En alianza con la Gobernación de Antioquia, a través del Despacho de la primera dama, e IMPACT-HUB⁵, se desarrolló el proyecto de fortalecimiento de capacidades dirigido a primeras damas y gestores sociales de los municipios del departamento.

En el marco de esta iniciativa, se realizaron dos encuentros regionales, orientados a potenciar el liderazgo, la gestión social y la articulación institucional en los territorios. Con la participación de más de 90 primeras damas y gestores sociales, se abordaron herramientas orientadas a la definición de estrategias de comunicación que permitan visibilizar de manera estratégica los logros, iniciativas y aportes de los líderes a la gestión social municipal, así como la promoción del bienestar familiar. La financiación del proyecto fue realizada por: Gobernación de Antioquia, el IDEA con \$18 millones e IMPACT-HUB.

⁴ PUM Netherlands Senior Experts es una organización de cooperación técnica de los Países Bajos que, con apoyo del gobierno y del sector privado neerlandés, envía expertos senior voluntarios para realizar asesorías y consultorías a empresas y organizaciones en países en desarrollo y mercados emergentes. Opera en 30+ países y ofrece acompañamiento presencial y/o virtual en decenas de sectores (industria, agro, turismo, servicios, ambiente, etc.).



⁵ Impact Hub es una red global de incubadoras, aceleradoras y espacios colaborativos que conectan emprendedores, innovadores, empresas, inversionistas y sector público para impulsar innovación inclusiva y sostenible alineada con los ODS. Está presente en 60+ países y 100+ ubicaciones, con miles de miembros y programas de fortalecimiento empresarial; en Colombia tiene presencia en Medellín, Bogotá, Cali y Barranquilla. La sede Medellín articula programas en clima, agro y género, y apoyo a internacionalización, contribuyendo al fortalecimiento de capacidades locales y a la creación de ecosistemas de impacto.



- **Banda Sinfónica del Nus**

Durante 2025, se apoyó el fortalecimiento cultural y artístico mediante el patrocinio de la Banda Sinfónica del Nus, lo que permitió su participación en el Festi-Band 2025, realizado en Santo Domingo, República Dominicana. El proyecto contó con el respaldo de diversos aliados territoriales y del sector privado, reflejando una articulación efectiva para el impulso de procesos culturales. La articulación fue conformada por Proyecto Gramalote, el IDEA, Fundación Incolmotos Yamaha y los municipios de San Roque y Yolombó. Esta iniciativa contribuyó al fortalecimiento de la identidad cultural, a la formación artística y visibilización del talento regional en escenarios de proyección internacional.

- **Infraestructura física de instituciones educativas en Urabá**

Durante 2025 se formalizaron alianzas estratégicas con la Fundación Uniban y el Municipios de Chigorodó, con el objetivo del mejoramiento de cocinas y comedores escolares y apoyar la construcción de infraestructura física en sedes e instituciones educativas de Urabá, fortaleciendo las condiciones de acceso y permanencia escolar. Esta alianza logro una financiación de \$1,132 millones por parte del IDEA, \$593 millones de la Fundación Uniban y \$100 millones del municipio de Chigorodó.

Estas acciones reflejan el compromiso institucional con el cierre de brechas en la infraestructura educativa y la mejora de las condiciones de bienestar de niños, niñas y adolescentes en una de las subregiones con mayores índices de necesidades básicas insatisfechas.

Fortalecimiento de capacidades en formulación de proyectos e innovación territorial

Como parte de la estrategia de cooperación nacional, se desarrolló un componente orientado al fortalecimiento de capacidades técnicas en formulación de proyectos y enfoques innovadores para el desarrollo territorial, dirigido a funcionarios públicos, actores institucionales y aliados estratégicos del territorio.

- Formulación de proyectos con énfasis en cooperación internacional. Duración: 24 horas (16, 23 y 30 de octubre de 2025). Aliados: Escuela Superior de Administración Pública (ESAP).
- Formulación de proyectos con énfasis en cooperación internacional. Duración: 24 horas (14, 22 y 28 de octubre de 2025). Aliados: Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) y Alcaldía de Rionegro
- Formulación de proyectos de cooperación internacional - Teoría del Cambio. Duración: 24 horas (20 y 27 de octubre; 10 de noviembre de 2025). Aliados: Corporación MAKAIÁ y Escuela Superior de Administración Pública (ESAP).
- Innovación para el desarrollo territorial. Duración: 8 horas (3 de diciembre de 2025). Aliados: Corporación Universitaria Minuto de Dios -UNIMINUTO, Alianza Oriente Sostenible, Hub Latinoamericano y del Caribe de Innovación Transformativa, IE Marinilla.

Estos programas contaron con una financiación por parte de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), el IDEA, diferentes entidades (Makaia, Universidad UNIMINUTO, Alianza Oriente Sostenible, Hub Latinoamericano y del Caribe de Innovación Transformativa, IE Marinilla) y el municipio de Rionegro.





Línea Estratégica 2:
**El IDEA, una institución
competitiva y productiva**





La Línea Estratégica 2 registró un nivel de ejecución del 98.7%. Este resultado se explica por la implementación de medidas orientadas al fortalecimiento de la capacidad instalada del Instituto en los ámbitos tecnológico, organizacional y de gestión. Las intervenciones se concentraron en cinco frentes: la modernización de la infraestructura digital, la adopción de protocolos de ciberseguridad, la integración de criterios ambientales, sociales y de gobernanza (ASG), la administración de activos fijos y la generación de evidencia para el diseño de políticas públicas.

Transformación digital y eficiencia operativa (PETI)

El Plan Estratégico de Tecnologías de la Información (PETI) constituyó el instrumento central para la digitalización de procesos, la interoperabilidad de los sistemas y la gestión de datos. El indicador anual de cumplimiento del PETI se situó en un 80%. La ejecución de proyectos estratégicos generó eficiencias operativas a través de la reducción de costos de transacción y la automatización de funciones. Los principales despliegues incluyeron:

- **Core y operaciones financieras:** Integración del Sistema de Información Financiera para clientes Multicash.
- **Relacionamiento y servicio:** Implementación de nuevos módulos en la plataforma Gestión Positiva, integración del CRM institucional con portales transaccionales y despliegue de un chatbot basado en inteligencia artificial para la atención al cliente. Se estableció una Mesa de Servicios para la centralización y monitoreo de requerimientos.
- **Pagos e interoperabilidad:** Habilitación del recaudo a través de PSE y avance en las integraciones bancarias para optimizar el flujo de pagos.
- **Infraestructura y continuidad:** Actualización de hardware (equipos, servidores, redes y almacenamiento) y puesta en marcha del Centro de Operaciones de Red (NOC) para el monitoreo continuo. También, se habilitó un centro alternativo de operación (Disaster Recovery) para mitigar riesgos de interrupción del negocio.

Seguridad de la información y ciberseguridad

La gestión de riesgos de la información adoptó un enfoque preventivo alineado con estándares internacionales. El Modelo de Control de Accesos y Uso Seguro alcanzó un grado de avance del 63% (con proyección de cobertura total para 2027). El Sistema Institucional de Gestión de Seguridad de la Información (SGSI) registró un avance del 74%, orientado hacia la certificación ISO/IEC 27001:2022 en 2027. Estos indicadores se fundamentan en la modernización de la infraestructura y los esquemas de respaldo, garantizando la disponibilidad e integridad de los datos institucionales.

Sostenibilidad corporativa (ASG) y gestión ambiental

Estrategia ASG y plan de certificaciones

La incorporación de criterios ASG (ambiental, social y de gobernanza) en la operación del Instituto y sus filiales se materializó mediante la formulación de la Ruta de Estrategia de Sostenibilidad Corporativa. Las acciones ejecutadas abarcaron:

- **Formación y apropiación:** implementación de ciclos de capacitación dirigidos a directivos, funcionarios y filiales sobre la internalización de las externalidades ambientales y el valor de la sostenibilidad a largo plazo.
- **Instrumentos de política:** actualización y refrendación de la política ambiental y revisión del Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS).
- **Finanzas verdes y cadena de suministro:** reporte de la cartera de crédito bajo los lineamientos de la taxonomía verde y diseño de un instrumento de evaluación ASG para proveedores.
- **Gestión climática:** medición inicial de la huella de carbono del Instituto, estableciendo la línea base para la formulación de planes de mitigación.
- **Plan de certificaciones:** diagnóstico de brechas del Sistema de Gestión de Seguridad de la Información-SGSI frente a la norma ISO/IEC 27001:2022, con planes de remediación técnica y administrativa.

Gestión ambiental institucional

El cumplimiento normativo y el monitoreo de las externalidades ambientales se fortalecieron mediante la revisión legal por predio, la actualización de permisos y la ejecución de planes de cierre de brechas. El marco de gestión ambiental incluyó la captura y verificación de datos paramétricos mediante aforos hídricos, la medición de la calidad del aire y las auditorías de emisiones y vertimientos. El nuevo marco de la Política de Gestión Ambiental Institucional estructuró planes específicos que incluyen: la ejecución del SARAS, el programa de carbono cero (medición y reporte de gases de efecto invernadero-GEI), la eficiencia en el consumo de recursos (agua y energía), la optimización del plan de residuos (Plan de Manejo Integral de Residuos Sólidos-PMIRS), la adopción de esquemas de movilidad y de compras sostenibles, y la formación de grupos de interés.



Gestión administrativa: activos fijos y gestión documental

Administración de activos fijos (portafolio inmobiliario)

La gestión del portafolio inmobiliario transitó de un modelo de tenencia pasiva a uno de optimización económica. La estrategia se fundamentó en el saneamiento jurídico y catastral de los activos, en la maximización de ingresos mediante figuras de arrendamiento y en la estructuración de mecanismos de enajenación de bienes improductivos derivados de daciones en pago. El carácter heterogéneo del portafolio, que incluye inmuebles con ocupaciones irregulares u obligaciones urbanísticas pendientes, requirió el diseño de esquemas de comercialización diferenciados.

Plan de Acción Anual de Gestión Documental

En materia de gestión de la información, se estructuró y aprobó el Sistema Integrado de Conservación (SIC), proyectado a cinco años e integrado por los planes de conservación física y preservación digital. En cumplimiento de la Ley de Transparencia, se actualizaron y publicaron los instrumentos archivísticos en el portal de datos abiertos (datos.gov.co). Operativamente, se organizaron 400 metros lineales del fondo acumulado, se digitalizaron 1,723.294 imágenes y se normalizaron 10,000 registros en el Inventario Único Documental del Archivo Central.

Gestión de conocimiento y evaluación de Políticas Públicas

El IDEA fortaleció su capacidad como centro de generación de conocimiento aplicado para la toma de decisiones en el Departamento. La producción de documentos técnicos (Policy Briefs) se centró en el diagnóstico territorial y la estimación de variables estructurales que inciden en el bienestar de la población, aportando evidencia empírica que evidencia la heterogeneidad espacial de Antioquia.

En este periodo se publicaron dos Policy Briefs y se estructuró un tercero, previsto para su divulgación en el primer trimestre de 2026.

- *Inseguridad Alimentaria en Antioquia:* El análisis de la evolución del indicador 2.1.2 del ODS 2 (Hambre Cero) identificó un deterioro en 2024, ubicando a Antioquia por encima del promedio nacional de inseguridad alimentaria (moderada o grave) por primera vez en tres años. La evidencia demostró divergencias territoriales significativas, con una concentración del fenómeno en áreas rurales y en hogares con jefatura femenina de bajo nivel educativo. Se concluyó que el impacto de las transferencias condicionadas y los subsidios resulta marginal frente a los determinantes estructurales del déficit alimentario.
- *Homicidios y Mortalidad en Antioquia:* A partir del examen de las tasas de mortalidad (2013-2023), se observó una tendencia decreciente desde 2019. No obstante, la tasa de homicidios persiste como un problema endémico en las subregiones del Bajo Cauca, Nordeste, Norte y Magdalena Medio. Los hallazgos sugieren la necesidad de formular políticas con enfoque diferencial que integren variables de seguridad ciudadana y salud pública.
- *Brechas Territoriales y Violencia Silenciosa:* Este documento (a publicarse en primer trimestre de 2026) aborda la dinámica del embarazo infantil y adolescente entre 2005 y 2024. Mediante la correlación de registros vitales, estadísticas de criminalidad y variables asociadas al conflicto armado, se identificó que, pese a la contracción general de la tasa de natalidad en el departamento, la incidencia de nacimientos en la cohorte de niñas de 10 a 14 años es inelástica en subregiones con rezago institucional y afectación histórica por el conflicto. Esto señala fallas de coordinación entre los sistemas de salud, protección social y justicia.

La fundamentación cuantitativa de estos estudios requirió la integración y depuración de microdatos provenientes de la Encuesta de Calidad de Vida, Estadísticas Vitales y proyecciones del DANE, cruzados con registros administrativos de la Policía Nacional y el Índice de Incidencia del Conflicto Armado (IICA). Esta armonización estadística permitió construir indicadores comparables a nivel subregional, controlando por zona (urbano-rural), género y cohorte etaria.

Se desarrollaron mesas de trabajo sectoriales en articulación con la Secretaría de Seguridad y Convivencia. Esto para el monitoreo de proyectos de infraestructura de seguridad (EMPAS, sistemas de videovigilancia, cárcel departamental y estaciones de detención transitoria). Estas mesas facilitaron el seguimiento financiero y operativo, estableciendo la línea base para el diseño de futuras evaluaciones de impacto de estas intervenciones.

De igual forma, en coordinación con la Secretaría de Educación y la Universidad Católica de Oriente (UCO), se establecieron los lineamientos operativos y de supervisión del programa Jornada Extendida. Como insumo analítico, se diseñó un instrumento de recolección de información primaria dirigido a los hogares beneficiarios para estimar variables sobre asignación del tiempo, oferta laboral de los cuidadores y bienestar del hogar; elementos necesarios para una evaluación de impacto ex post.



A man wearing a blue cap and a green polo shirt is focused on working with a large, intricate fishing net made of light-colored rope. He is holding a pair of scissors and appears to be cutting or adjusting the net. The background is a dark green wall, and the overall scene suggests a workshop or a fishing gear repair area.

Línea Estratégica 3:
Finanzas Sostenibles

El desempeño financiero del IDEA durante 2025 consolida una etapa de fortalecimiento estructural y expansión estratégica. La solidez patrimonial, el crecimiento sostenido de los activos y la dinámica de colocación de crédito reflejan la capacidad del Instituto para movilizar recursos en favor del desarrollo territorial. Los resultados se traducen en mayores oportunidades de financiación para proyectos de infraestructura, vivienda, servicios públicos y fortalecimiento institucional en los municipios del Departamento.

Estado de la Situación Financiera

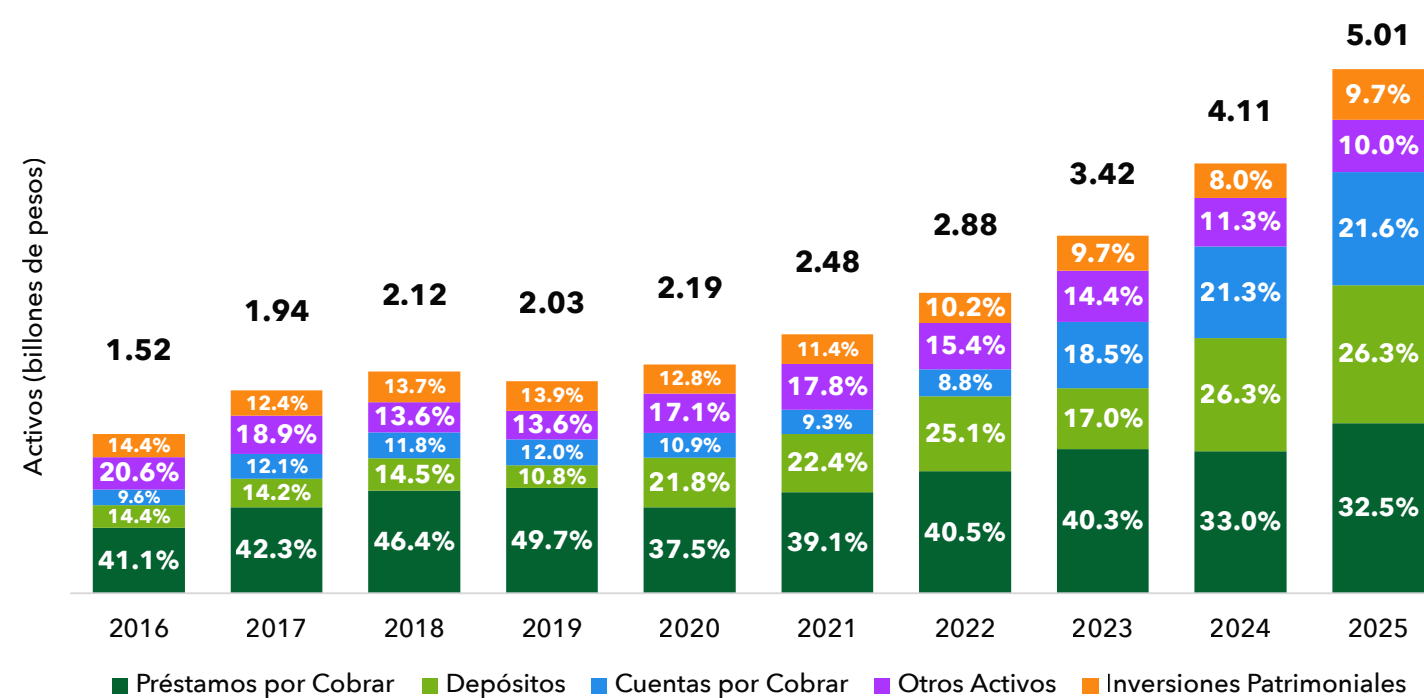


Gráfico 19. Composición del activo 2016 - 2025

Nota: Los porcentajes presentados se refieren a la participación de cada subcuenta en los activos de cada año.

Los activos del Instituto alcanzaron \$5.01 billones, registrando un crecimiento cercano al 22% frente al año anterior (ver **Gráfico 19**). Este resultado refleja el dinamismo de la colocación de crédito, el fortalecimiento del portafolio de inversiones y la consolidación de las inversiones estratégicas del Instituto. Esta composición muestra un modelo financiero equilibrado que combina la generación de rentabilidad con el cumplimiento del mandato institucional de financiar proyectos de desarrollo.

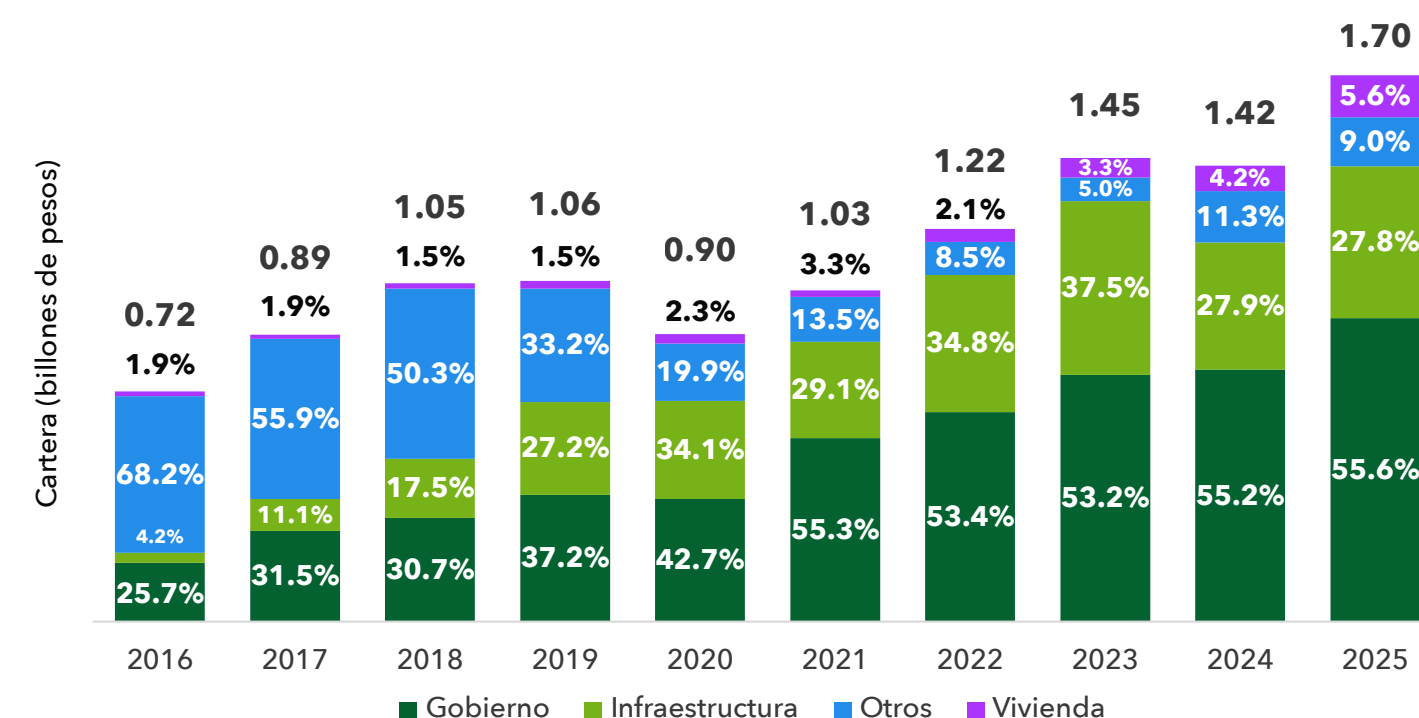


Gráfico 20. Cartera de créditos por sector 2016 - 2025

Nota: Los porcentajes presentados hacen referencia a la participación de cada sector en la cartera para cada año.

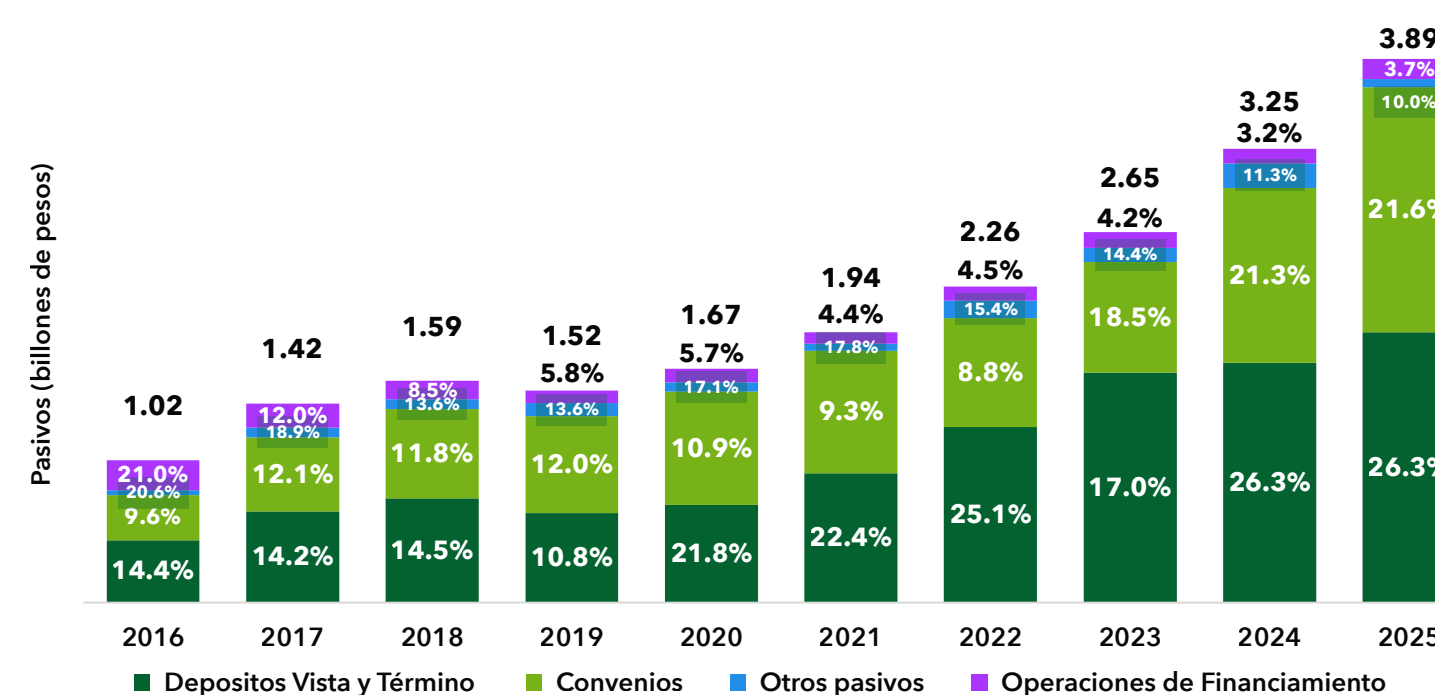


Gráfico 21. Composición del pasivo 2016 - 2025

Nota: Los porcentajes presentados hacen referencia a la participación de cada subcuenta en los pasivos para cada año.

El pasivo del Instituto alcanzó \$3.89 billones, reflejando un crecimiento cercano al 20% frente a la vigencia anterior (ver **Gráfico 21**). Este incremento se explica por el aumento en los depósitos administrados y por la ampliación de los recursos gestionados a través de Fondos Especiales.

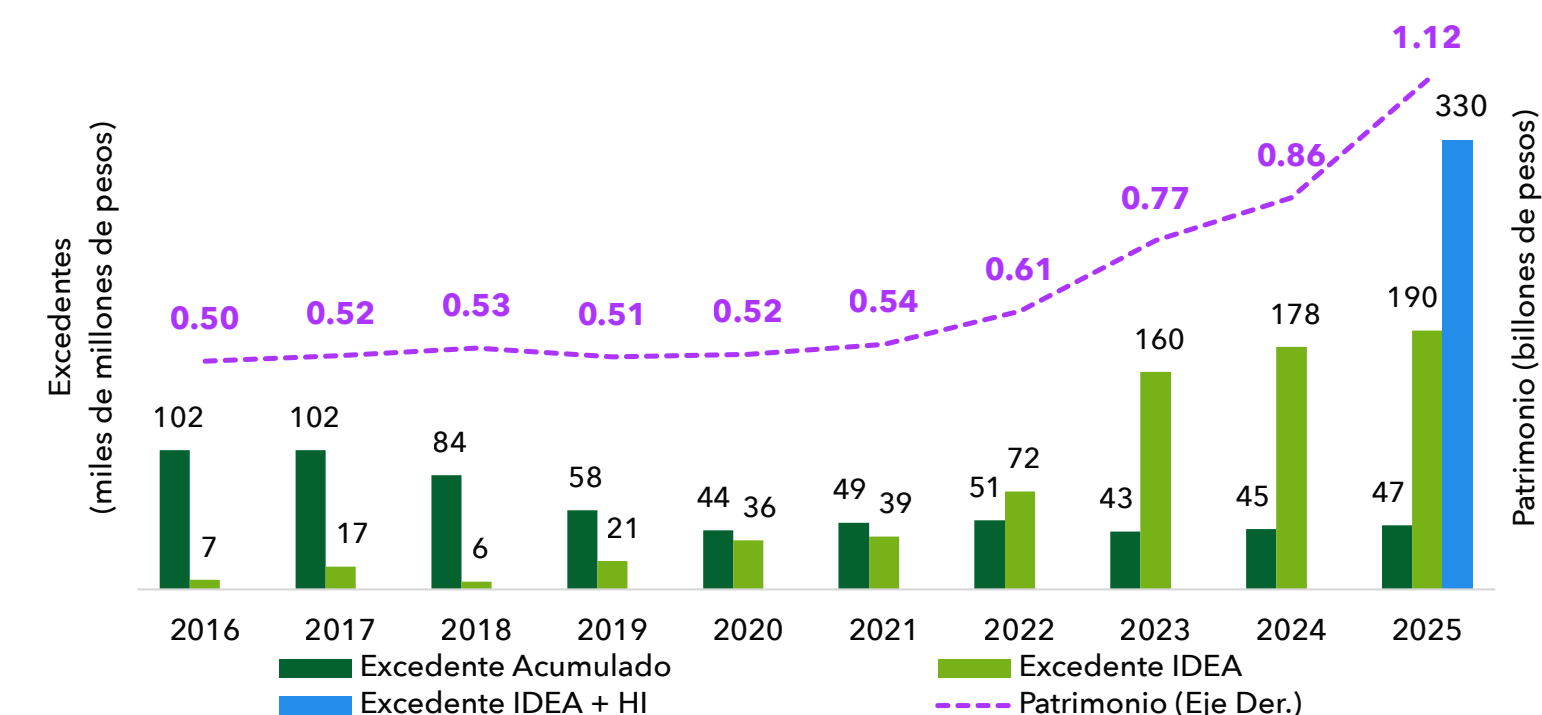


Gráfico 22. Patrimonio y excedentes 2016 - 2025

El patrimonio del Instituto alcanzó \$1.12 billones al cierre de 2025, con un crecimiento frente a la vigencia anterior (ver **Gráfico 22**). Los excedentes financieros se vieron impulsados por el desempeño del portafolio de inversiones y por los resultados asociados al método de participación en inversiones estratégicas, lo que permitió ampliar la base patrimonial y fortalecer la capacidad de apalancamiento para nuevos proyectos de desarrollo.

En este contexto, es importante destacar que los Estatutos del IDEA establecen que el patrimonio debe crecer, como mínimo, al ritmo de la inflación de la vigencia anterior, con el propósito de preservar su poder adquisitivo y garantizar la estabilidad financiera de la entidad. En 2025, el Instituto no solo volvió a cumplir esta meta, sino que la superó, apalancado en los excedentes netos generados por el método de participación y por la gestión eficiente de su operación. El Instituto se mantiene como un aliado financiero sólido para el Departamento de Antioquia y para los municipios, garantizando capacidad de respuesta ante las necesidades de inversión de mediano y largo plazo y reafirmando su papel como banca pública de desarrollo al servicio del territorio.

Estado de resultados

El desempeño operativo del Instituto refleja un crecimiento de los ingresos operacionales (ver **Gráfico 23**), y la gestión eficiente de los gastos operacionales (ver **Gráfico 24**) genera eficiencia administrativa y fortaleciendo la capacidad para generar excedentes.

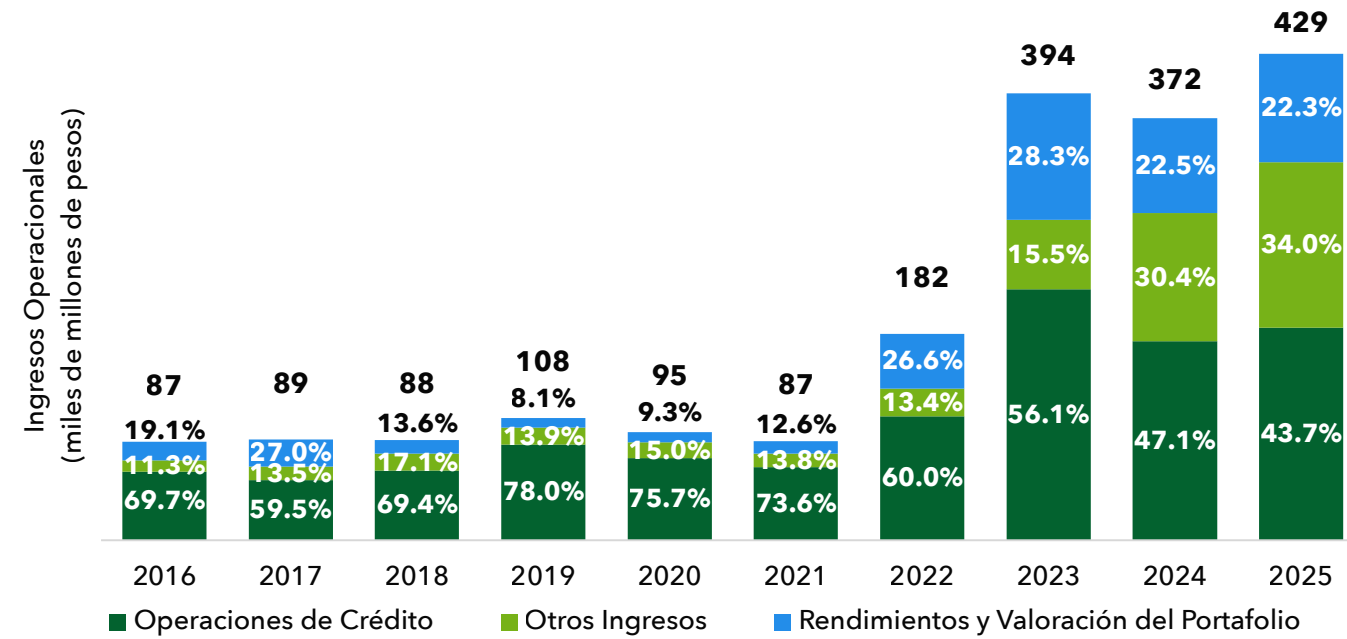


Gráfico 23. Composición del Ingreso Operacional 2016 - 2025

Nota: Los porcentajes presentados se refieren a la participación de cada subcuenta en los ingresos operacionales de cada año.

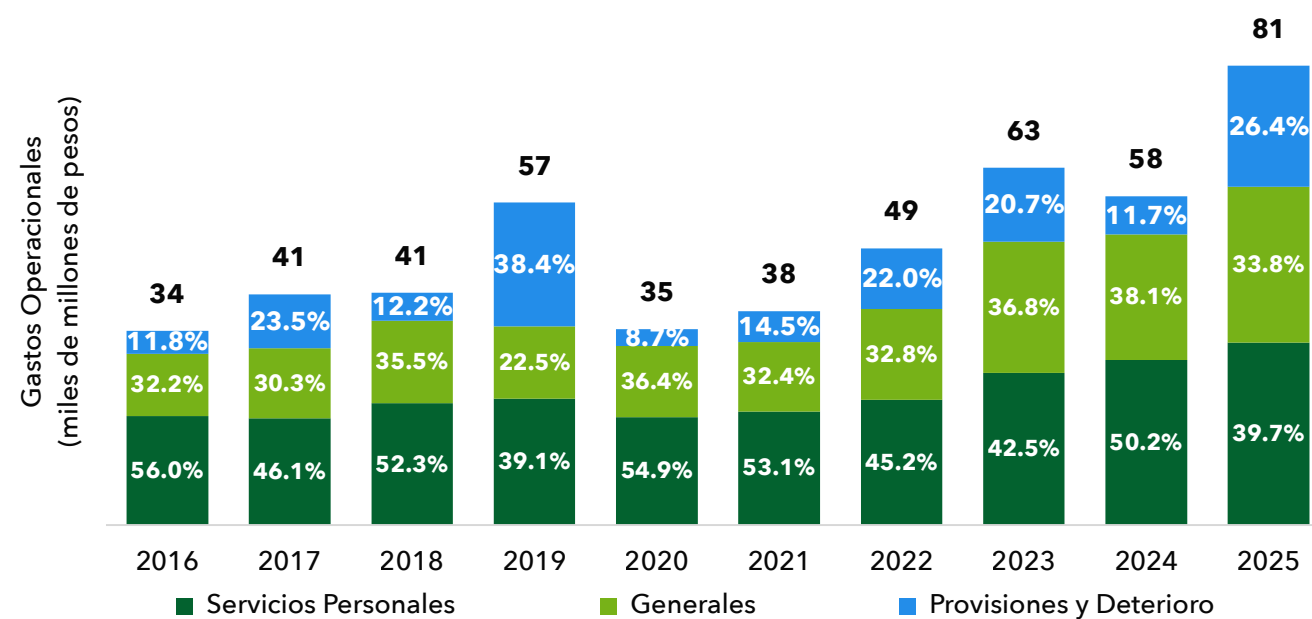
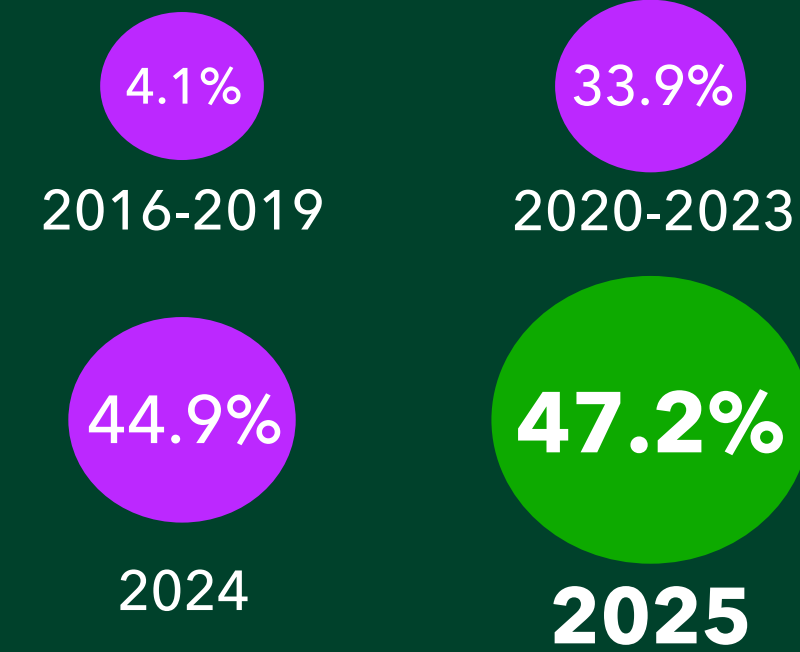


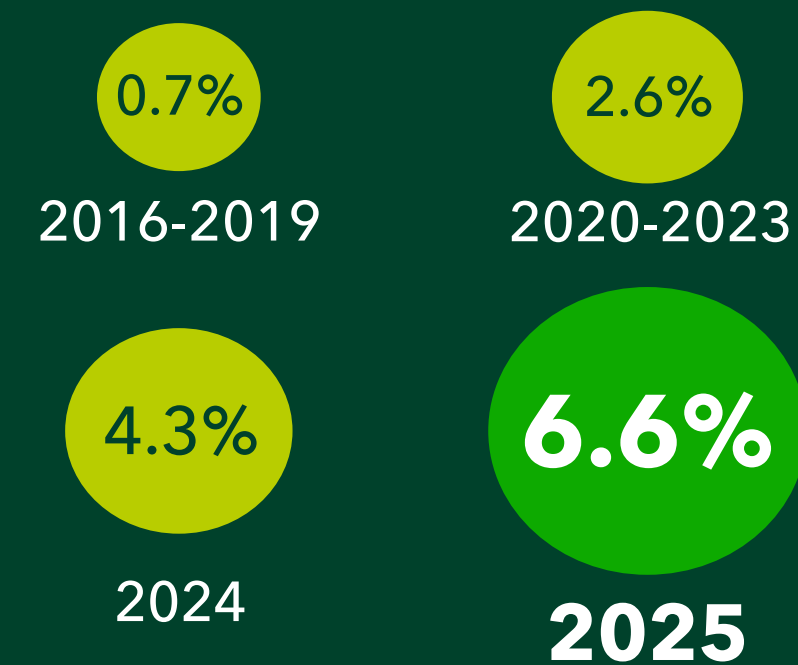
Gráfico 24. Composición del Gasto Operacional 2016 - 2025

Nota: Los porcentajes presentados se refieren a la participación de cada subcuenta en los gastos operacionales de cada año.

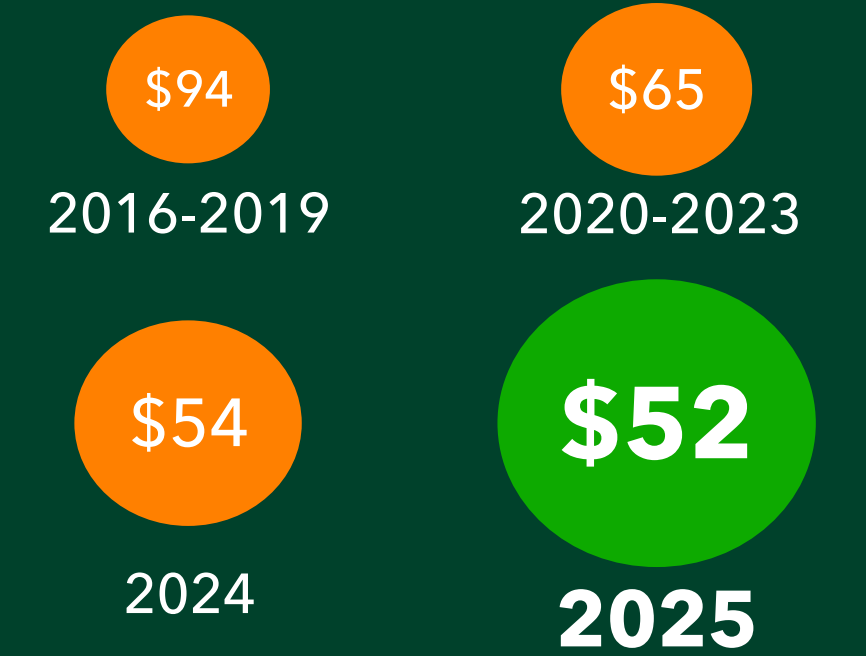
Análisis de indicadores del PEI



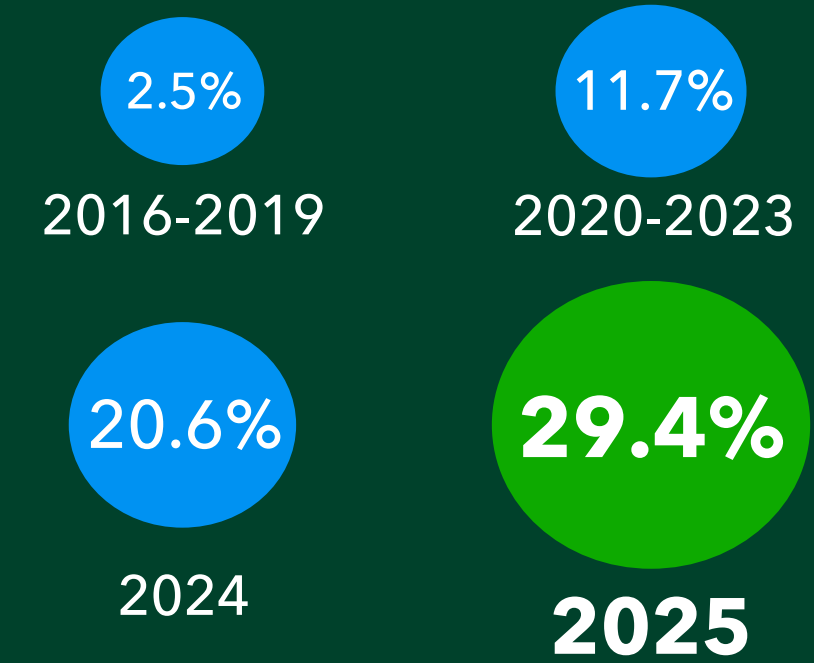
Margen Operacional



ROA



Eficiencia Operacional



ROE

Ilustración 7. Indicadores Operacionales y de Rentabilidad - Comparativo

Los resultados del ROA muestran una mayor productividad de los activos institucionales. Por su parte, el ROE refleja una generación de valor patrimonial significativamente superior a la de periodos anteriores (**Ilustración 7**). La calidad de la cartera (ver **Gráfico 25**) se mantiene en niveles adecuados (el aumento del indicador de cartera al cierre del 2025 corresponde a una operación específica que espera sea revertida en el primer trimestre de 2026).

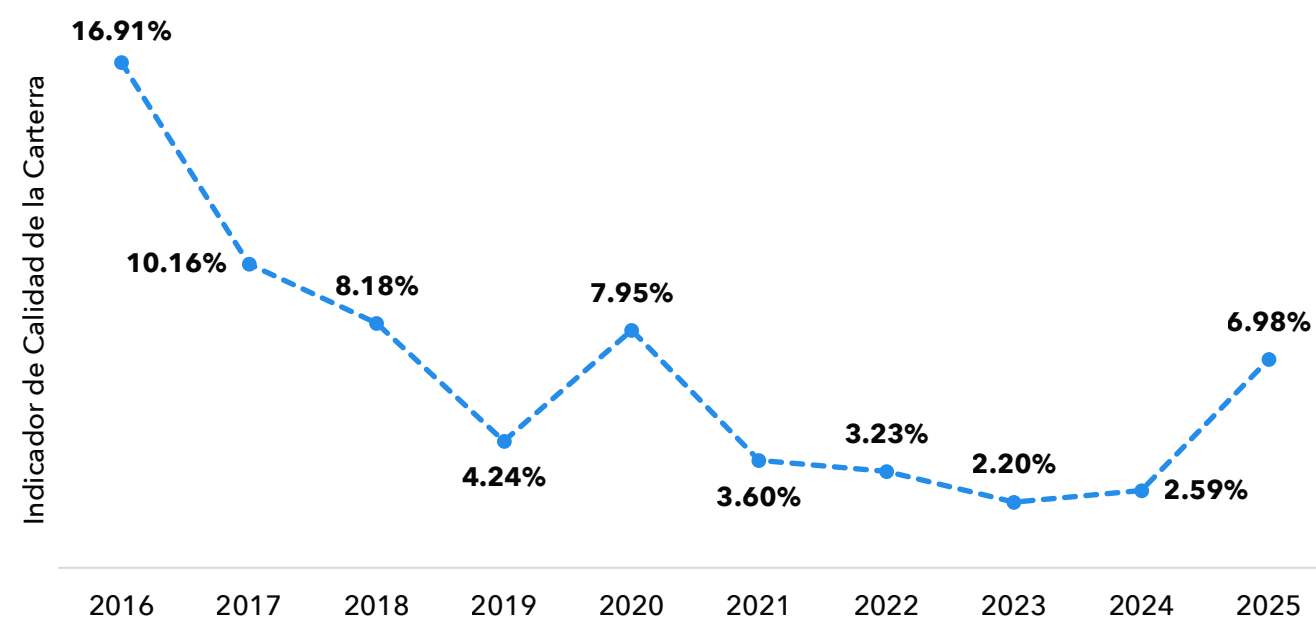


Gráfico 25. Indicador de Calidad de la Cartera

En línea con una gestión financiera prudente y con las mejores prácticas internacionales en administración de riesgos, se continuó realizando el seguimiento periódico a indicadores de liquidez y estabilidad de fondeo que, si bien no son exigidos de manera reglamentaria para la entidad, permiten fortalecer los mecanismos de monitoreo y anticipación frente a posibles escenarios de estrés financiero.

El IDEA mantuvo el seguimiento al Coeficiente de Fondeo Estable Neto (CFEN) y al Indicador de Riesgo de Liquidez (IRL), con el propósito de evaluar la solidez de su estructura de fondeo y su capacidad para atender oportunamente sus obligaciones financieras. Los resultados obtenidos evidencian una posición de liquidez robusta y consistente con el crecimiento de la operación institucional: el IRL se ubicó por encima del 150%, mientras que el CFEN superó el 200% (ver **Gráfico 26**).

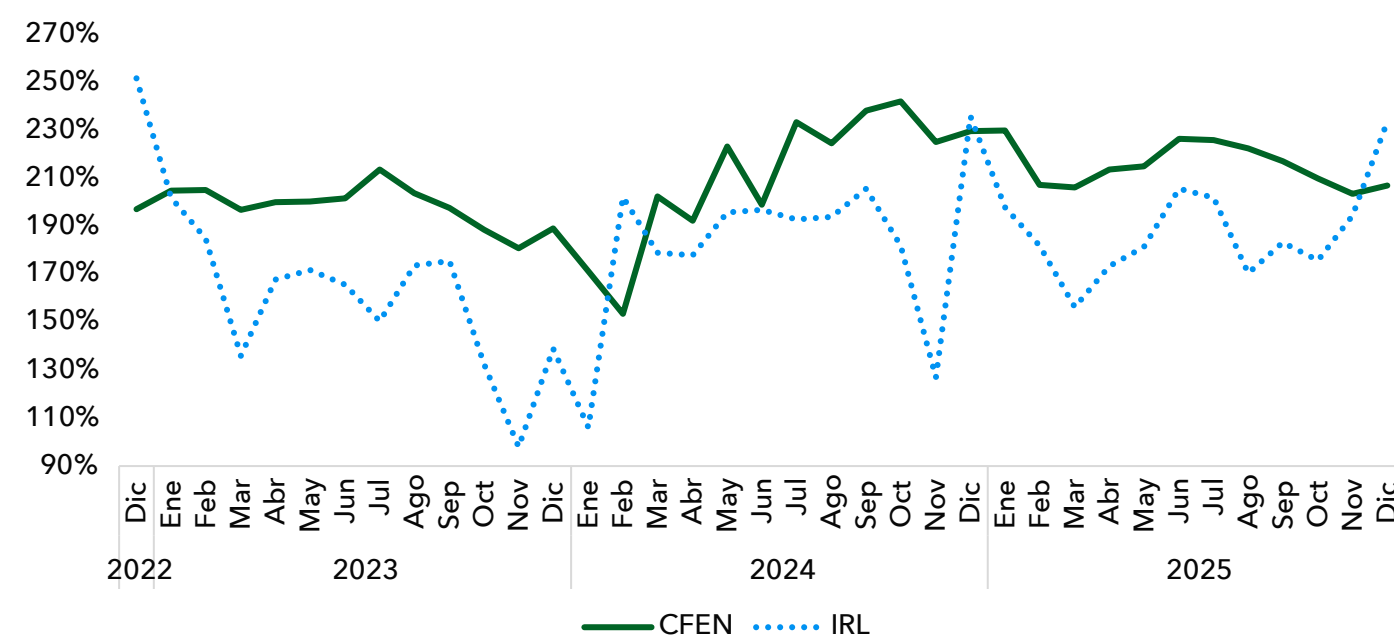


Gráfico 26. CFEN e IRL 2022 - 2025

Transferencias a la Gobernación de Antioquia

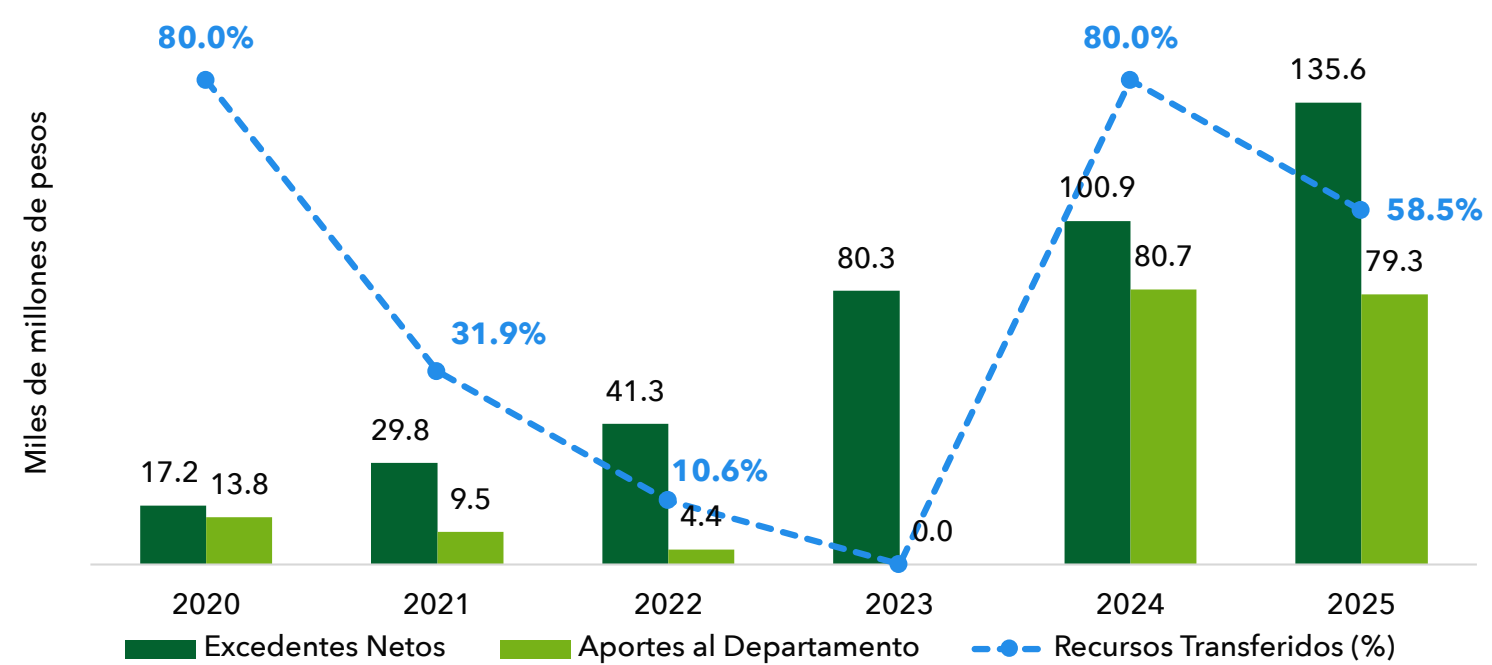


Gráfico 27. Recursos transferidos al Departamento 2020 - 2025

Como resultado de su desempeño financiero, el Instituto continúa generando recursos que contribuyen al fortalecimiento de las finanzas del Departamento de Antioquia. Las transferencias realizadas en los últimos años evidencian el aporte del IDEA al desarrollo departamental y su papel como instrumento financiero para la ejecución de políticas públicas.



Inversiones estratégicas

Las inversiones estratégicas del Instituto para el Desarrollo de Antioquia constituyen uno de los pilares de su modelo financiero y de desarrollo territorial. A través de estas participaciones, el IDEA no solo fortalece su portafolio institucional y amplía sus fuentes de ingreso, sino que también contribuye a la estructuración y financiación de proyectos de infraestructura que transforman la competitividad del Departamento.

Estas inversiones se orientan a proyectos en sectores como infraestructura vial, energía y conectividad regional. Su objetivo es movilizar capital hacia iniciativas que generan desarrollo, dinamizan la economía regional y mejoran las condiciones de movilidad, productividad y acceso a servicios para los municipios del Departamento.

El portafolio de inversiones estratégicas del Instituto supera el \$1 billón. Dentro de estos proyectos se encuentran las inversiones asociadas al Túnel del Toyo y sus vías de acceso, una de las obras de infraestructura más relevantes para la competitividad de Antioquia.

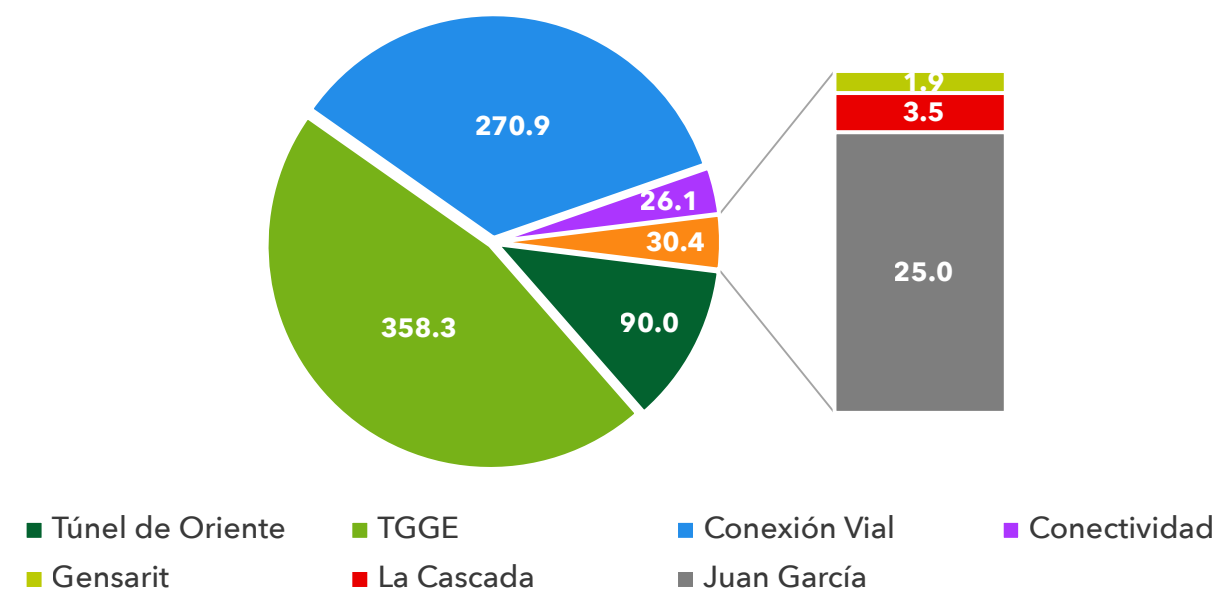


Gráfico 28. Inversiones Estratégicas por monto

Cifras en miles de millones de pesos.

Otros proyectos relevantes son el Túnel de Oriente y sus desarrollos complementarios, orientados a fortalecer la conectividad entre el Valle de Aburrá y el Valle de San Nicolás. El IDEA tiene participaciones en proyectos de generación de energía que aportan a la diversificación de la matriz energética regional y al fortalecimiento de la seguridad energética del país (ver **Gráfico 29**).

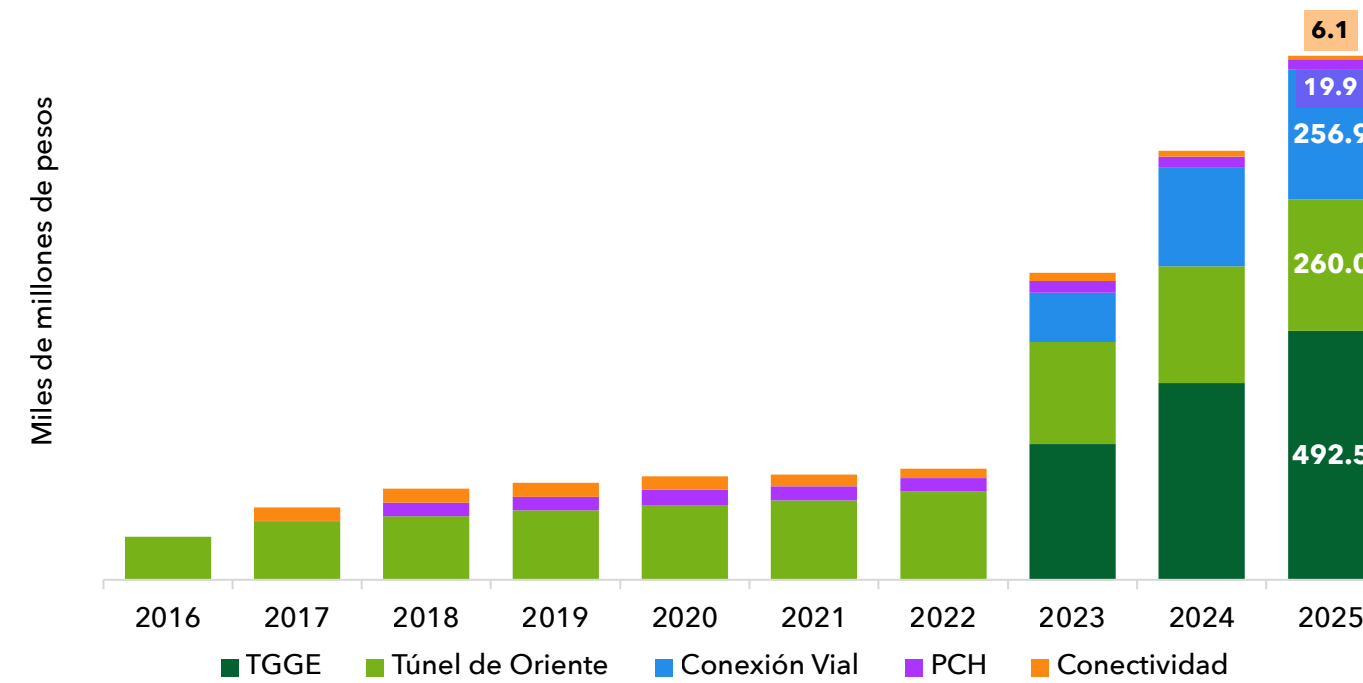


Gráfico 29. Saldos al cierre de vigencia por Inversión Estratégicas

Gestión de riesgos

Dada la naturaleza de las operaciones del IDEA y su rol en el desarrollo territorial, la gestión integral del riesgo es un componente esencial de su operación. En el año se avanzó en la incorporación del SARAS.

Sistema de Administración de Riesgos Socioambientales (SARAS)

Se alcanzó un **avance del 70%** en la implementación del SARAS. Entre los principales hitos desarrollados se encuentra:

- **Elaboración del Manual SARAS**, que compila las políticas, define roles y responsabilidades y establece de manera clara los procedimientos de identificación, evaluación, gestión y seguimiento del riesgo socioambiental.
- **Desarrollo del procedimiento operativo**, que detalla y complementa los lineamientos del Manual para facilitar su aplicación práctica y asegurar una ejecución homogénea del sistema.
- **Diseño del instructivo para el diligenciamiento de la herramienta de categorización de riesgos**, que apoya la clasificación de operaciones según su nivel de exposición socioambiental.

Sistema de Administración del Riesgo de Crédito (SARC)

Se realizó un monitoreo constante de la cartera, mediante el cálculo mensual de indicadores de riesgo como: altura de mora, exposición por sectores económicos y exposición por cliente.

Adicionalmente, se efectuaron recalificaciones totales de la cartera en los meses de mayo y noviembre, lo que permitió: una clasificación precisa del riesgo de default y la correcta asignación de provisiones según los niveles definidos en la escala de calificación.

Sistema de Administración del Riesgo de Liquidez (SARL)

Se avanzó en el fortalecimiento de las prácticas para el control de la liquidez:

- El Índice de Riesgo de Liquidez (IRL) se calculó mensualmente, manteniéndose por encima del 110%.
- Se realizó seguimiento periódico al nivel de encaje, garantizando que el Instituto contara con la liquidez necesaria para atender las solicitudes de retiro de sus clientes.

Sistema de Administración del Riesgo de Mercado (SARM)

Se mantuvieron actualizadas las metodologías de los modelos CAMEL, utilizados para el establecimiento mensual de los cupos de contrapartes para bancos y Fondos de Inversión Colectiva (FICs), y se mantuvo un perfil conservador de inversiones, de acuerdo con la política institucional.

Sistema de Administración de Riesgos Operativos (SARO)

Se realizó la revisión y actualización del 100% de los mapas de riesgos operativos para todos los procesos y procedimientos del Instituto. Se fortaleció la cultura de riesgos, incentivando el reporte oportuno de eventos materializados, permitiendo la identificación y tratamiento de 141 eventos operativos en 2025, implementando correcciones y acciones de prevención según el caso. Asimismo, se realizó la ejecución satisfactoria de las pruebas del Plan de Continuidad del Negocio, garantizando la capacidad del Instituto para mantener operaciones ante contingencias.

Sistema de Administración del Riesgo de LA/FT/FPADM (SARLAFT)

Se fortalecieron los mecanismos de prevención y control mediante la verificación de los clientes y contrapartes, alcanzando 18,565 consultas, un incremento de 3,591 consultas respecto al año anterior, y realizando el oportuno reporte regulatorio ante los entes de control, cumpliendo con los plazos establecidos.

Sistema de Administración de Riesgos de Seguridad de la Información y Ciberseguridad (SARSIC)

En articulación con el SOC (Centro de Operaciones de Seguridad), se desarrollaron acciones de monitoreo continuo de la infraestructura tecnológica y de la operación transaccional del Instituto, permitiendo la detección temprana y gestión de riesgos de ciberseguridad.

Se realizaron además **pruebas controladas de Phishing⁶, Vishing⁷ y Whaling⁸**, cuyos resultados permitieron:

- Identificar usuarios que requerían fortalecimiento en cultura de seguridad.
- Activar acciones inmediatas de sensibilización y formación.
- Mejorar la capacidad institucional para prevenir ataques de ingeniería social.

Formación y cultura de riesgos

Como complemento de la gestión integral de los subsistemas, se implementó un curso virtual de capacitación en riesgos, conformado por módulos específicos para cada sistema. La estrategia alcanzó una cobertura del 92% entre funcionarios y contratistas, fortaleciendo la apropiación de la cultura de riesgos en todo el Instituto.

⁶ Intento de engañar a una persona mediante correos electrónicos o mensajes falsos para que entregue información confidencial, como contraseñas o datos bancarios.

⁷ Variante del phishing que se hace por llamadas telefónicas fraudulentas donde el atacante se hace pasar por una entidad confiable para obtener datos sensibles.

⁸ Tipo de phishing dirigido a altos ejecutivos o directivos ("grandes peces") con el fin de obtener acceso a información crítica o recursos financieros.



Línea Estratégica 4:
**Cultura IDEA: Redescubriendo
nuestra identidad**





El IDEA reconoce que su capital humano es el pilar fundamental para el cumplimiento de sus objetivos estratégicos. En coherencia con ello, la Línea Estratégica 4, "Cultura IDEA: Redescubriendo Nuestra Identidad", se orienta a consolidar una cultura institucional renovada, capaz de fortalecer el sentido de pertenencia, promover la colaboración y facilitar la construcción de un entorno de trabajo armónico, participativo y orientado al bienestar integral de todos los colaboradores.

Esta línea estratégica parte de un proceso de introspección colectiva que busca comprender y revitalizar los valores, prácticas y comportamientos que representan al Instituto. Alcanzó un nivel de cumplimiento del 99.3%, resultado que refleja el alto grado de compromiso del Instituto con el bienestar integral de su talento humano y con la consolidación de una identidad organizacional basada en la confianza, el servicio y el trabajo colaborativo. Estos avances permitieron fortalecer la cohesión interna, mejorar la experiencia laboral y promover una cultura donde la excelencia operativa convive con el desarrollo humano, impactando positivamente en la calidad del servicio y en el logro de las metas institucionales.

Plan de capacitaciones

El Plan Institucional de Capacitación del IDEA fue diseñado con base en un análisis integral de las necesidades formativas del Instituto, incorporando recomendaciones derivadas de los informes legales, seguimientos, auditorías internas y externas, así como de los planes de mejoramiento proporcionados por la Oficina de Control Interno. Su formulación también consideró insumos provenientes de los instrumentos de planificación del Instituto y el Sistema de Gestión Institucional, particularmente aquellos entregados por la Oficina de Planeación Estratégica. Adicionalmente, se integraron los resultados de la encuesta de identificación de necesidades de capacitación 2025, aplicada a todo el personal del IDEA.

El Plan alineó su estructura con los lineamientos del Plan Nacional de Formación y Capacitación para el Desarrollo y la Profesionalización del Servidor Público (PNFC), así como con la normatividad vigente y las directrices del Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP). De igual manera, se armonizó con los principios del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), que reconoce al talento humano como el recurso central de la gestión pública y como un factor clave para alcanzar los objetivos.

El plan de capacitaciones tuvo un cumplimiento del 95.21%, con la aprobación de 44 programas de capacitación con una participación de 147 funcionarios, fortaleciendo sus capacidades, aumentando sus niveles de satisfacción y contribuyendo al mejoramiento continuo del desempeño institucional.

Plan de bienestar

El Plan de Bienestar Social, Estímulos e Incentivos 2025 tuvo como eje central el fortalecimiento del talento humano, entendiendo que el bienestar integral de los servidores y sus familias es un componente clave para impulsar la satisfacción laboral.

El Plan Estratégico de Talento Humano se encuentra alineado con los lineamientos establecidos por el DAFP y con el Plan Estratégico Institucional "Nuestra Antioquia tiene IDEA 2024-2027", garantizando coherencia entre las estrategias de gestión del talento, la cultura institucional y los objetivos corporativos.

Desarrollo del Plan de Bienestar Social 2025

Se ejecutaron múltiples actividades orientadas al desarrollo personal, la calidad de vida, la integración y el bienestar de los colaboradores, logrando un cumplimiento del 87.77% del plan anual, con una cobertura de 139 funcionarios. El apoyo educativo para hijos de funcionarios benefició a 35 hijos, en relación con el apoyo del 20% destinado a la educación.

Componentes del Plan de Bienestar, Estímulos e Incentivos

- **Estímulo a la educación formal:** En 2025 se ejecutó el 85,05% del presupuesto aprobado, beneficiando a 17 servidores públicos, distribuidos así: 3 en programas de pregrado, 3 en especializaciones de posgrado, 9 en maestrías y 2 en doctorados.
- **Programa de vivienda institucional:** se avanzó en la consolidación del programa de vivienda para los servidores, a través de la unificación y regulación del programa, y reglamentación del procedimiento para su operación. Se recibieron 11 solicitudes para primera vivienda (todas aprobadas) y 21 solicitudes de segunda vivienda (15 aprobadas y 6 en lista de elegibles).

Acciones 2025

Políticas institucionales para el bienestar y la convivencia laboral

El Instituto avanzó en la adopción de políticas orientadas a fortalecer el clima organizacional, la convivencia y la integridad del talento humano. Entre las principales políticas formalizadas se encuentran:

- Política de Prevención del acoso laboral
- Política de Prevención del acoso sexual
- Política de prevención del consumo de alcohol y sustancias psicoactivas, cigarrillo cigarrillos y productos de tabaco y sus derivados.
- Adopción del Plan Integral para la Prevención del Riesgo Público por Violencia Social.

Fortalecimiento del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo

En cumplimiento de la Resolución 0312 de 2019 del Ministerio de Trabajo, el IDEA continuó consolidando su Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG -SST), orientado a garantizar condiciones adecuadas de bienestar, salud ocupacional y prevención de riesgos laborales. En diciembre, se realizó la auto evaluación anual de estándares mínimos, con acompañamiento de la ARL Colmena. El Instituto obtuvo una calificación del cumplimiento del 98%, la más alta de los últimos 5 años.

Rediseño Institucional

El proyecto de rediseño organizacional se realizó con el propósito de fortalecer la capacidad institucional, modernizar la estructura administrativa y alinear el talento humano con los retos misionales y estratégicos. Este proceso inicio con un estudio técnico de cargas laborales y análisis de escala salarial, lo que originó una propuesta de ajuste organizacional acorde con la naturaleza jurídica y financiera del IDEA, conforme al Decreto 1083 de 2015.

La propuesta fue presentada a la Junta Directiva bajo un esquema de implementación escalonada, garantizando: sostenibilidad financiera, gradualidad y cumplimiento del marco normativo aplicable.

En 2025 se adoptó la nueva estructura organizacional, se actualizó el mapa de procesos y la provisión de cargos del nivel directivo según la nueva estructura (ver **Ilustración 8**).

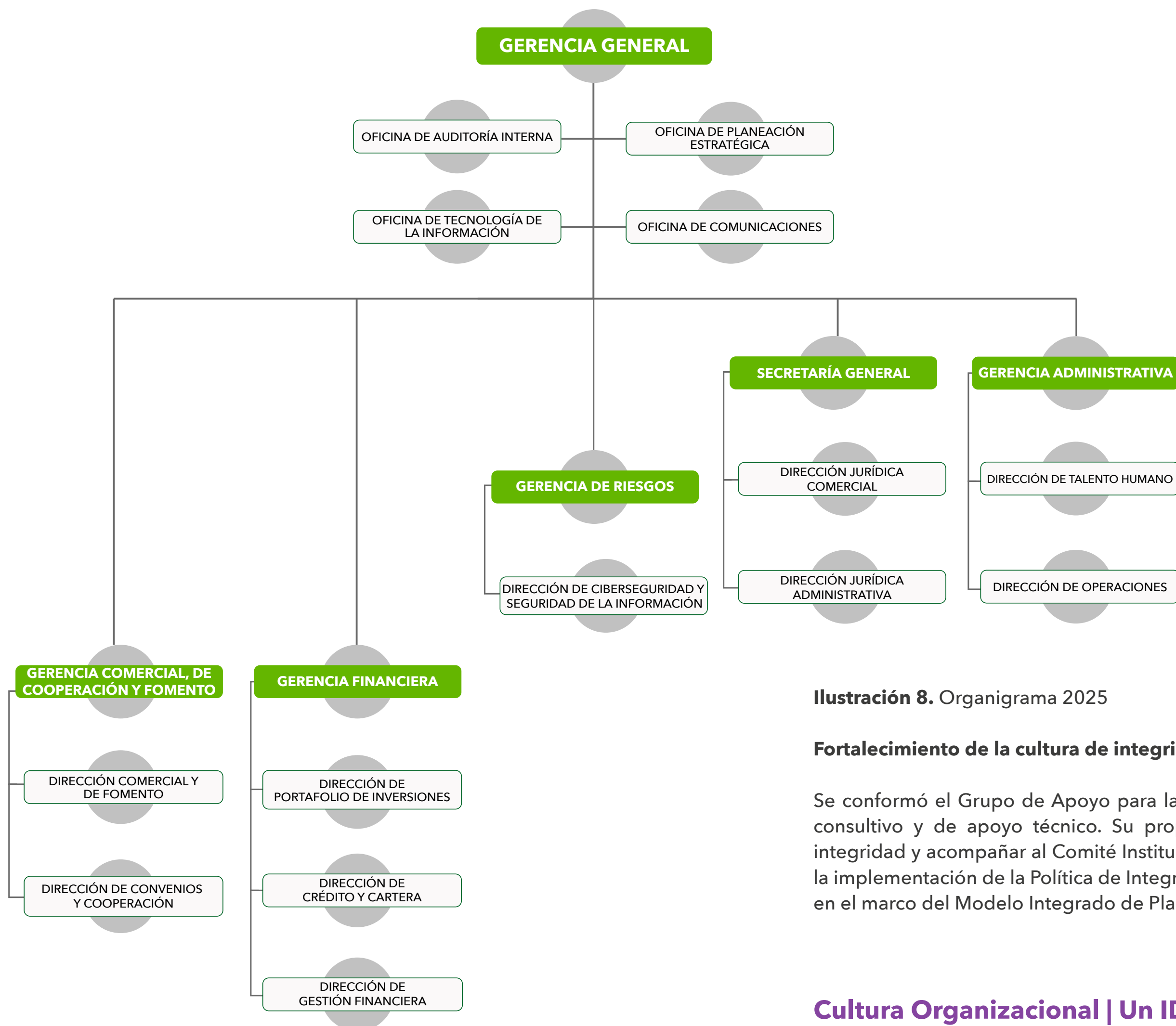


Ilustración 8. Organigrama 2025

Fortalecimiento de la cultura de integridad

Se conformó el Grupo de Apoyo para la Integridad del IDEA, con carácter consultivo y de apoyo técnico. Su propósito es promover la cultura de integridad y acompañar al Comité Institucional de Gestión y Desempeño en la implementación de la Política de Integridad, asegurando su sostenibilidad en el marco del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).

Cultura Organizacional | Un IDEA eficiente y productivo

La Cultura Organizacional IDEA parte de generar resultados con calidad, optimizar recursos, mejorar procesos y aportar valor real a la gestión pública. Con el propósito de fortalecer una cultura basada en la eficiencia, productividad, compromiso y el sentido de pertenencia, se implementó estrategias como IDEALMENTE, IDEA ACTIVO, e IDEALMENTE CONSCIENTE, además del plan de bienestar social, estímulos e incentivos.



Línea Estratégica 5:
El IDEA y sus filiales





A través de un portafolio de empresas controladas, asociadas y otras inversiones, el Instituto interviene en actividades relacionadas con la energía, los servicios financieros, la tecnología y la infraestructura. Esta presencia multisectorial permite generar valor económico sostenible y ampliar las capacidades institucionales en Antioquia.

Código de Gobierno Corporativo

El IDEA avanzó significativamente en el fortalecimiento de su modelo de Gobierno Corporativo, consolidando un esquema integral de seguimiento y control sobre el desempeño económico, financiero y estratégico de sus filiales. Este proceso se soportó en la implementación de mecanismos sistemáticos de monitoreo, análisis y articulación que permiten ejercer una administración patrimonial activa, transparente y alineada con las mejores prácticas de propiedad estatal.

En materia de gestión de riesgos y ambiente de control, se fortaleció la supervisión mediante el análisis sistemático de los mapas de riesgos de cada filial. Estos insumos permitieron identificar exposiciones críticas y priorizar riesgos con potencial impacto en la solvencia financiera, la continuidad operativa y el cumplimiento regulatorio. El resultado ha sido una mayor capacidad preventiva del Instituto como accionista estratégico y un control más robusto sobre el desempeño del conglomerado.

En el componente de talento humano y liderazgo, se implementó un programa de capacitación en Gobierno Corporativo dirigido a los diferentes actores del ecosistema empresarial. Para la Junta Directiva, se revisaron principios esenciales y el rol estratégico de la propiedad pública. A nivel directivo, se profundizó en el propósito estratégico del Gobierno Corporativo como puente entre estrategia, control y generación de valor público.

Análisis de participación accionaria del IDEA en las filiales

Con base en la identificación de oportunidades en sectores estratégicos, el Instituto ha conformado un portafolio de participaciones empresariales orientado a actividades que complementan su misión institucional.



Ilustración 9. Inversiones patrimoniales

En términos de valor en libras, las inversiones ascendieron a \$417.9 mil millones en empresas controladas, \$65.2 mil millones en asociadas y \$1.6 mil millones en entidades valoradas al costo. Estas cifras reflejan la consolidación del IDEA como un actor relevante en sectores clave para la competitividad y el desarrollo del departamento.

El Instituto clasifica sus inversiones patrimoniales según el nivel de participación accionaria en tres categorías:


- **Empresas controladas**, con participaciones superiores al 50%, lo que otorga control mayoritario en la junta directiva y capacidad de orientar la gestión y toma de decisiones.
- **Empresas asociadas**, con participaciones entre el 5% y el 50%, que permiten ejercer una influencia significativa sin control absoluto.
- **Inversiones valoradas al costo**, con participaciones inferiores al 5%, cuyo objetivo principal es estratégico más que de control.

El portafolio de empresas controladas concentró el 86.2% del valor en libros de las inversiones del IDEA; en cinco de estas entidades, la participación supera el 90%, lo que asegura un control directo. En las empresas asociadas se concentró el 13.5% del valor en libros, mientras que las inversiones al costo representaron el 0.3% restante.

Dentro del portafolio, las empresas energéticas continúan siendo las más relevantes por tamaño, valor estratégico y participación accionaria. Hidroarma y Gen+, junto con Hidroituango -donde el IDEA mantiene una participación mayoritaria-, constituyen el núcleo de la estrategia energética del Instituto. Este conjunto se complementa con las Pequeñas Centrales Hidroeléctricas La Cascada y Gensarit, consolidando una presencia sólida del IDEA en la matriz energética departamental.

Análisis de los Estados Financieros de las filiales

Las filiales del IDEA alcanzaron ingresos operacionales de \$1.07 billones y un beneficio neto agregado de \$287,315 millones, con un margen neto consolidado del 26.9% (ver **Tabla 1**). El resultado del conglomerado está fuertemente explicado por el desempeño de Hidroituango. Se destacan Valor+, Fiducentral, Rentan, La Cascada y Gensarit por presentar márgenes operacionales positivos. En contraste, Gen+, Hidroarma y CrediAntioquia registran pérdidas operativas y netas, lo que afecta parcialmente el promedio consolidado.



Entidad	Estado de Resultados						
	% IDEA	Ingresos Operacionales	Beneficio Operacional	Beneficio Neto	Metodo de Participación	Margen Operacional	Margen Neto
Controladas-Estratégicas		628,348	450,687	287,502	151,314	71.7%	45.8%
Hidroituango	50.74%	442,742	430,342	275,752	139,920	97.2%	62.3%
Valor+	98.95%	86,700	14,235	10,240	10,132	16.4%	11.8%
Rentan	100.00%	48,393	3,075	2,686	2,686	6.4%	5.6%
Fiducentral	94.97%	35,690	6,787	3,625	3,443	19.0%	10.2%
Gen+	73.67%	8,198	28	-833	-613	0.3%	-10.2%
La Cascada	79.78%	4,584	1,887	913	729	41.2%	19.9%
Santa Rita	61.45%	1,675	-218	270	166	-13.0%	16.1%
Hidroarma	99.21%		-359	-327	-325		
Crediantioquia	99.99%	366	-5,089	-4,825	-4,824	-1391.7%	1319.5%
valor+		333,503	2,137	3,026	-680	0.6%	0.9%
Otras Inversiones No Controladas		104,860	26,120	-3,214	-75	24.9%	-3.1%
Total Inversiones		1,066,711	478,944	287,315	150,558	44.9%	26.9%

Tabla 1. Estado de Resultados de las filiales 2025

Cifras en millones de pesos.

Nota: Las cifras reportadas corresponden al corte de diciembre de 2025.

Análisis de Efectos Sociales de las filiales

Las filiales del IDEA fortalecieron un modelo de gestión orientado a maximizar el impacto social, territorial y ambiental. Los resultados obtenidos evidencian que la estrategia empresarial del conglomerado no solo genera valor económico, sino también transformaciones significativas en equidad regional, acceso a servicios esenciales, sostenibilidad ambiental e inclusión financiera. A través de intervenciones articuladas, las filiales contribuyeron a mejorar las condiciones de vida en los municipios de Antioquia y a dinamizar capacidades locales en infraestructura, movilidad, seguridad, salud y vivienda.

Por ejemplo, Rentan consolidó su papel como instrumento de equidad territorial mediante el mantenimiento, rehabilitación y atención de emergencias en la red vial secundaria y terciaria del Departamento. Intervino más de 1.500 km de vías rurales, facilitando la movilidad de población campesina y el acceso a mercados agrícolas. Atendió 116 emergencias, contribuyendo a la continuidad operacional de corredores estratégicos para el abastecimiento y la prestación de servicios públicos.

Por otro lado, GEN+ generó impactos ambientales y financieros relevantes mediante la comercialización de bonos de carbono, cuyos ingresos tuvieron un efecto positivo en sus resultados. Además, aporta a la sostenibilidad en la prestación de servicio de energía eléctrica del país.

Valor+, siendo la empresa de tecnología, profundizó los procesos de transformación digital, ejecutó recursos correspondientes al recaudo de la tasa de seguridad e interconectó comunidades indígenas y afrodescendiente con los excedentes financieros de 2024, pertenecientes al IDEA. Adicionalmente, fue protagonista en el proyecto de telemedicina de la Secretaría de Salud.

IDEA 2025

¡Estamos *haciendo historia!*

Resultados financieros históricos.



Captación: \$3.68B
Crecimiento del 52% frente a 2023.



Colocación: \$1.5 B
Desembolsos por \$535.7 MM



Cartera: \$1.7 B
Crecimiento del 20% frente a 2023



Utilidad neta: \$329.6 MM
\$190.3 miles de millones sin Hidroituango
Patrimonio: \$1.21 B

Turbina de crédito: Innovación para hacer que las cosas pasen.



81 municipios beneficiados \$837 MM aprobados

63 municipios categoría 6 (78%)



Ahorro en carga financiera para los municipios

Entre 13.6% - 20.6% menos de interés



6 E.S.E. Hospitales - \$135 MM aprobados

Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero

Fondo de inversión social

- Cultura: \$1,311 M
- Infraestructura educativa: \$3,998 M
- Inclusión social: \$1,741 M
- Salud: \$2,494 M

Fortalecer el territorio

- Bienestar: \$305 M
- Deporte: \$1,381 M
- Educación: \$355 M
- Cultura: \$1,591 M
- Desarrollo económico: \$280 M

Impacto territorial: Las cifras que cambian vidas.



4,823
soluciones de vivienda



373 km
vías intervenidas / 7 puentes



79
instalaciones deportivas y culturales



22
infraestructuras de saneamiento básico y agua potable



104 GWh/año
generación de energía media proyectada



64
infraestructura educativa



45
edificios públicos



7
CDI y atención al adulto mayor



18
proyectos ambientales y agropecuarios



6
Programas saneamiento fiscal y financiero



5
Modernizaciones de alumbrado público



3
Infraestructuras hospitalarias

*La banca pública sí **transforma vidas cuando trabaja con sentido social y visión de futuro.***



¡Estamos *haciendo historia!*



-  @idea_antioquia
-  idea.antioquia
-  @idea_antioquia
-  @idea_antioquia
-  company/idea-antioquia